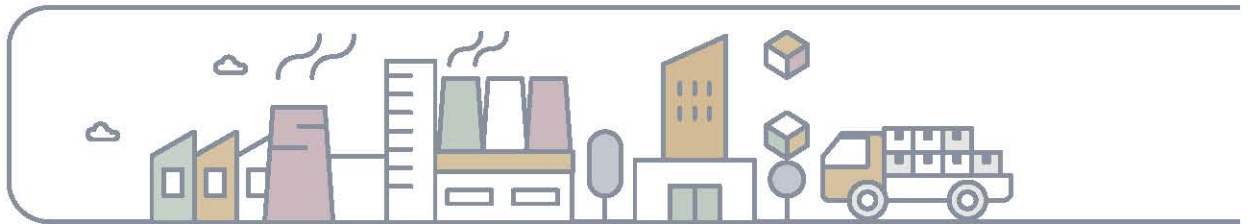

고양시정연구원은

지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률에 의거
고양시 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및
주요 정책에 대한 조사·연구 등을 담당하기 위해
설립된 고양시 출연연구기관입니다.

2019 Annual Report

2019
고양시정연구원
연차보고서

Contents



원장님 발간사

연구원 소개

2019년 연구사업 개요

설립 근거	008
설립 목적	008
주요 사업	008
비전과 추진전략	009
조직구성	010
연혁	012

2019년 연구사업추진 방향	016
2019년 연구과제 수행현황	016
2019년 연구실적 목록	017



2019년 연구과제 요약

기본연구과제 요약	022
정책연구과제 요약	036
현안 · 수탁 · 위탁	059
연구과제 요약	
간행물	067

연구지원 활동

주요 학술행사	084
의정활동 지원	103
시민참여 확대	104
대외 교류 · 협력	105

About GYRI

Introduction	108
Vision	108
Organization	109
History	110
2019 Research activities	111
2019 Research summary	114

발간사 | Greeting



고양시 Think Tank, Solution Bank, Data Bank.

고양시정연구원은 고양시민의 뜻을 모아 설립되어 운영되는 기초자치단체 연구원입니다. ‘지역의 창조적 미래를 기획하는 연구 기관’이라는 비전 아래, ‘심층적인 현안연구’, ‘창조적 정책개발’, ‘실용적 대안제시’의 3대 목표를 실현하기 위하여 선제적으로 정책과제를 발굴하고 제4차 산업혁명시대 미래도시 고양의 발전모형을 제시하는 한편, 지속가능한 지역사회 구현을 위한 싱크탱크 역할에 진력하고 있습니다.

지난 2017년 개원 이래 각종 지역계획의 수립, 환경 보전 및 도시관리, 지역경제 및 지방재정, 문화 및 복지환경, 행정체계 및 주민자치 등 고양시정 전반에 대해 체계적으로 조사·분석하고, 구체적인 정책 대안을 제시하는 연구에 매진하여 왔습니다.

고양시는 ‘미래를 꿈꾸는 평화경제특별시’, ‘모두가 함께하는 사람중심도시’, ‘풍요로운 삶의 시민행복도시’, ‘조화와 균형의 지속가능발전도시’를 목표로, 시민참여와 소통, 거버넌스를 통한 고양형 자치모형을 만들어 가고 있습니다. 저희 연구원은 이러한 네 가지 목표를 실현하는데 도움이 되는 다양한 정책과제를 발굴하고 연구를 수행하였습니다.

또한 지방자치 발전의 토대인 재정분권 실현을 위해 지방세 수입 증대방안 연구, 대도시 재정실태의 비교분석, 자치공동체 활성화 위한 현황 및 실태 연구 등을 수행하였으며 여러 관련 주체들의 의견을 모으기 위한 세미나, 포럼 등을 개최하였습니다. 이번 연차보고서에는 2019년 한 해 동안 고양시정연구원에서 수행한 창의적인 연구과제와 다양한 사업들의 결과를 담았습니다. 지난 1년간의 성과를 정리하여 고양시민과 공유하는 동시에 연구성과들이 널리 활용되도록 하기 위함입니다.

2020년에도 우리 연구원은 대내·외 여건 변화와 미래의 추이를 예측하여 106만 대도시 고양의 지속가능한 도시로 나아가는데 필요한 선도적 정책 대안을 마련하는데 진력할 것입니다. 우리 연구원의 연구성과가 고양시의 정책들로 반영되어 고양시민들의 삶의 질 개선에 기여하는 신뢰받는 정책연구기관이 되도록 하겠습니다.

앞으로도 고양시정연구원이 더욱 발전할 수 있도록 많은 격려와 조언을 부탁드립니다.

감사합니다.

2020년 1월
고양시정연구원장 이재은

연구원 소개 | Introduction

1) 설립근거

- 민법 제32조(비영리법인의 설립과 허가)
- 지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 및 시행령
- 고양시정연구원 설립 및 운영조례(2016.4.1. 제정)

2) 설립목적

- 고양시 중장기 발전과 시정 전반의 과제에 대하여 전문적이고 체계적인 조사·연구 활동을 통하여 정책대안을 제시
- 고양시 지역발전과 시민의 삶의 질 향상에 기여



고양시 싱크탱크



정책 솔루션뱅크



고양 중심 데이터뱅크

3) 주요사업

- 고양시 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및 주요정책에 대한 조사·연구
- 고양시, 고양시의회의 주요현안사항과 제도개선에 대한 조사·연구
- 고양시, 시의회 및 다른 기관·단체로부터의 각종 연구사업의 수탁
- 국내외 연구기관과의 교류·협력
- 경기북부 지역의 발전적 대안 마련 및 미래지향적 평화통일도시 기반 조성

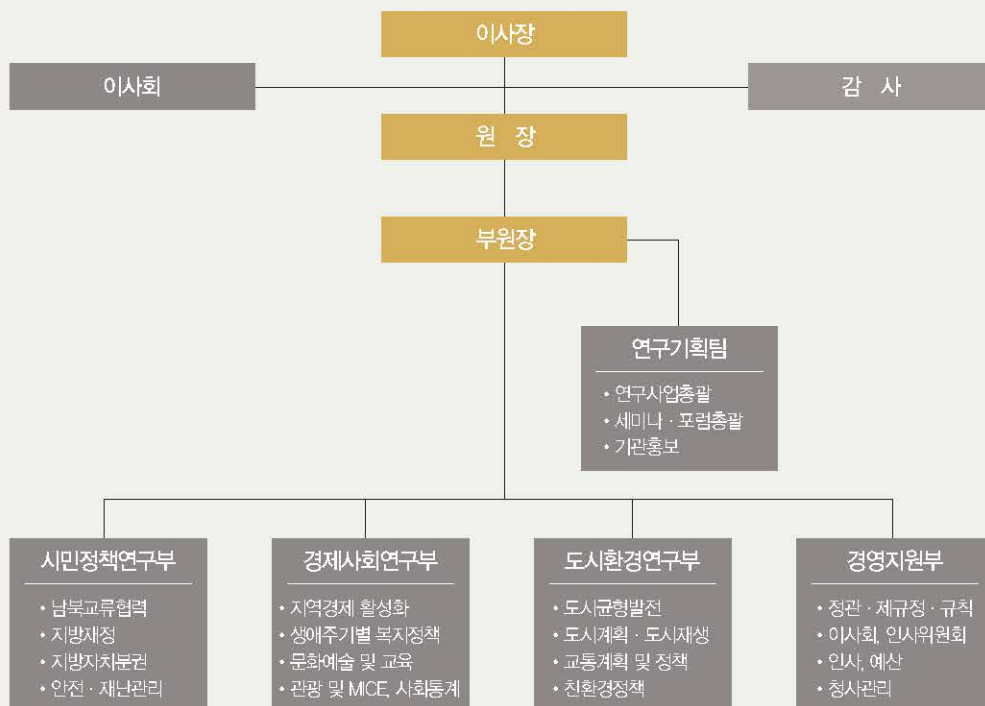
4) 비전과 추진전략

– 비전 : 고양시 지역혁신 싱크탱크 / 솔루션뱅크 / 데이터뱅크
(Think Tank / Solution Bank / Data Bank)

– 추진전략



조직구성 | Organization



인원현황(35명)

원장	부원장 · 연구직	일반직	초빙 · 위촉연구원 및 행정원
1명	13명	6명 (파견공무원 2명 포함)	15명

부서별 현황

연구기획팀	시민정책연구부	경제사회연구부	도시환경연구부	경영지원부
일반직 2, 행정원 1명	연구위원 3명, 부연구위원 1명, 초빙선임연구위원 1명, 위촉연구원 5명	선임연구위원 1명(부원장), 연구위원 1명, 부연구위원 3명, 위촉연구원 5명	연구위원 3명, 부연구위원 1명, 위촉연구원 4명	일반직 4명 (파견공무원 2명 포함), 행정원 2명

부서별 소개 | Introduction of divisions

연구기획팀

- 연구사업 기획·조정·관리 총괄
- 연구사업 관련 위원회 운영
- 학술행사(포럼, 보고회, 의정토론회 등) 기획 및 운영
- 연구결과물 DB구축
- 기관 경영평가, 성과평가
- 홈페이지·SNS 등 홍보업무

시민정책연구부

- 남북교류협력, 평화경제특구
- 지방재정 분석 및 정부보조금 제도 관련 연구
- 자치분권 및 지방행정
- 다문화가족, 외국인 주민
- 시민안전정책 및 자연재해
- 사회 재난관리 방안

경제사회연구부

- 산업 및 지역경제 활성화 연구
- 행복지표, 지역사회보장정책 연구
- 지역 문화 역량 및 시민 문화권 증진
- 관광 및 MICE 관련 연구
- 사회통계 및 지표개발
- 모빌리티스, 데이터 활용 연구

도시환경연구부

- 도시균형 발전, 주거환경 개선 관련 연구
- 도시계획, 도시재생, 건축에 관한 연구
- 교통기본계획, 광역교통개선 등 교통정책 관련 연구
- 도시생태 및 공원녹지 등 친환경 정책 연구

경영지원부

- 이사회 및 인사위원회 운영
- 행정사무감사 관련 업무
- 예산편성, 집행 및 결산
- 연봉 및 급여, 복리후생 관련 업무
- 직원 교육 및 노무관리
- 청사 등 시설 관리



2014 ~2016

- 2014. 4. 설립 타당성 검토 연구용역 발주
- 2015. 7. 설립 타당성 심의 의결
- 2015. 9. 조례안 및 예산안 상정
- 2016. 2. 시의회 및 집행부 합동 벤치마킹
- 2016. 4. '고양시정연구원 설립 및 운영조례' 제정 · 공포

2017

- 2017. 2. 발기인 창립 총회
행자부 설립 승인
고양시정연구원 법인 설립 등기
- 2017. 3. 양영식 초대원장 취임
- 2017. 4. 제1차 연구직 공개 채용(8명)
- 2017. 5. 고양시정연구원 개원

2018

- 2018. 4. '제1회 고양시정연구원 국제세미나' 개최
(독일, 프리드리히 나우만 재단)
- 2018. 12. 제2차 연구직 공개채용(4명)
- 2018. 12. 제2대 이재은 원장 취임

2019

- 2019. 2. 2018년도 연구성과보고회 개최
- 2019. 5. 제3차 연구직 공개채용(6명)
- 2019. 5. 개원 2주년 기념 세미나 개최





고양시민이 행복하고
지속가능한 고양시를
만드는 연구를 하겠습니다.

고양시정연구원은 고양시민을 중심으로 생각하는
경기북부 유일 기초자치 단체 연구원입니다.



Goyang Research Institute

2019 Annual Report

2019년 연구사업 개요

1) 2019년 연구사업 추진방향

평화 경제 · 시민중심 · 시민 행복을 실현할 수 있도록 하기 위하여, 2019년에는 다음의 추진목표 및 중점 연구과제를 선정하였음

부서	추진목표	중점 추진연구
시민정책연구부	남북평화협력 및 자치분권 역량 강화 연구	<ul style="list-style-type: none"> • 남북표준 시범도시 전략 수립 • 재난관리체계의 효과적 운영방안 연구 • 자치공동체의 실태 및 활성화 연구 • 지방세수입 증대방안 연구
경제사회연구부	고양시 평화경제 · 시민행복 연구	<ul style="list-style-type: none"> • 디지털콘텐츠산업 육성 연구 • 노인복지 기반시설 구축 / 장애인식 개선방안 연구 • 문화다양성 실태조사 • 대규모사업 경제적 파급효과 분석
도시환경연구부	시민중심의 지속가능한 도시환경 연구	<ul style="list-style-type: none"> • 재활용쓰레기 수거 개선방안 연구 • 고양시 녹색건축 세부기준 연구 • 호수공원 미래설계 기본계획 연구 • 공공지전기 정책방향 수립 연구

2) 2019년 연구과제 수행현황

분야별 구분

구 분	계	시민정책연구부	경제사회연구부 (부원장 포함)	도시환경연구부
계	42	16	16	10
기본연구	13	4	5	4
정책연구	22	9	8	5
현안연구	5	2	2	1
수탁연구	1	1	0	0
위탁연구	1	0	1	0

기본연구

연구자의 이론적 연구 역량을 발전시키고 고양 시정에 기여할 수 있는 연구과제

정책연구

고양시의 주요 시정업무에 관한 주제로 고양시의 정책방향을 제시하는 연구과제

현안연구

고양시가 대응할 필요가 있는 정책주제를 해결하기 위하여 단기적으로 수행하는 연구과제

수탁연구

고양시 및 국가, 타 시·도 등 외부기관과 국외기관 연구의뢰를 받아 용역 계약 또는 협약을 통해 수행하는 연구과제

위탁연구

연구원이 외부 전문기관에 위탁하여 수행하는 연구과제

3) 2019년 연구실적 목록

기본과제

13
(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 재난관리체계의 효과적 운영방안 연구	이정철
2		지방 세입 증감에 따른 지방자치단체의 세출 부문별 지출 변화에 관한 연구	석호원
3		고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 방안	안지호
4		고양시 국도비 보조사업의 특성에 관한 연구	박중혁
5	경제사회 연구부	지방자치단체 빅데이터 활용전략 연구	윤신희
6		고양시 관광산업 구조적 특성분석 연구	송수엽
7		고양형 디지털콘텐츠산업 육성·발전방안 연구	이현정
8		고양시 활동적 노화(Active ageing) 연구 1. 고양시 중장년 생활실태 분석 연구	문정화
9		고양시 문화자원 현황 및 특성분석 연구	권선영
10	도시환경 연구부	고양시 철도사업 추진을 위한 절차 및 대응방안 연구	백주현
11		고양시 인구이동의 공간적 특성 연구	김리영
12		고양 아파트도시 연구(1)-일산신도시	김준우
13		고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구	임지열



구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 장기종합발전계획 재수립 연구-고양비전 2030-	박종혁
2		고양시 공공부문 감정노동자 실태분석 및 지원방안 연구	이정철
3		고양시 남북경협사업 지원방안 연구	안지호
4		고양시 지방세수입 증대방안 연구	석호원
5		고양시 다문화가족 지원 정책을 위한 실태 및 욕구조사	전성훈
6		고양시 자치공동체의 실태 및 활성화 연구	전성훈
7		고양시 안전의식 실태조사 및 안전문화 조성방안 연구	이정철
8		고양시 사업예산 성과관리 제도 개선방안 연구	박종혁
9		대도시 재정실태의 비교분석과 특례시 도입에 따른 고양시의 대응방안 연구	이창균
10	경제사회 연구부	고양시 문화다양성 실태조사 연구	권선영
11		고양시 사회통계 체계화 방안 연구	윤선희
12		고양시 장애 인식 개선방안 연구	문정화
13		고양시 노인복지 기반시설 구축방안 연구	문정화
14		고양시 대규모사업 경제적 파급효과 종합분석	송수엽
15		고양시 청소년정책 기본계획(2020~2022) 수립 연구	권선영
16		고양시 청년·민간부문 일자리 맞춤형 연구	이현정
17		고양시 공여산업 육성·발전방안 연구	이현정
18	도시환경 연구부	고양시 공공자전거 정책방향 수립을 위한 연구	백주현
19		호수공원 미래설계 기본계획 연구	김준우
20		고양시 공유재산 종합정보시스템 구축방향 연구	김리영
21		고양시 재활용 쓰레기 수거 개선방안 연구 - 단독 및 다세대 주택 지역을 대상으로	임지열
22		고양시 녹색건축 세부기준 연구	임지열

현안과제

5(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 평화통일 공감대 사업의 논리와 전략	안지호
2		고양시 사회재난피해 주민지원 제도 현황 및 개선방안 연구	이정철
3	경제사회 연구부	지방자치단체 50+ 지원센터 운영사례 연구	문정화
4		지방자치단체의 학교체육시설 개방운영 사례분석	권선영
5	도시환경 연구부	고양 도시 포럼 결과 및 개선 방안	임지열

수탁과제

1(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 평화경제특구 기본구상 연구	안지호

위탁과제

1(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	경제사회 연구부	수도권 접경지역 규제 피해 산정기준 마련 연구	이현정

간행물

49(건)

구분	종류	과제명	연구책임
1	이슈브리프	고양시 50+세대 인생 후반전 지원 플랫폼 구축 방안	문정화
2		고령자 운전면허증 반납에 따른 이동권 확보 방안	윤신희
3		‘치유농업’ 운영사례와 시사점	문정화
4		고양시 대규모 행사 지역경제 파급효과 분석 및 시사점	김준우
5		고양시 ‘문화도시’ 지정을 위한 준비	권선영
6		공공장소에서의 여성 안전정책 현황과 과제	임지열
7		고양시 비점오염물질 발생 특성 및 시사점	이정철
8	인포그래픽	고양시 신중년은 어떻게 생활하고 있을까?	문정화
9		고양시 인구구조는 어떻게 변화하고 있을까?	문정화
10		관광경쟁력지수로 바라보는 고양시 관광의 현재	송수엽
11	도시정책정보 1호~39호		연구기획팀

Goyang Research Institute

2019 Annual Report

2019년
연구과제 요약

1) 과제요약(기본연구과제)

기본과제

13_(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 재난관리체계의 효과적 운영방안 연구	이정철
2		지방 세입 증감에 따른 지방자치단체의 세출 부문별 지출 변화에 관한 연구	석호원
3		고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 방안	안지호
4		고양시 국도비 보조사업의 특성에 관한 연구	박종혁
5	경제사회 연구부	지방자치단체 빅데이터 활용전략 연구	윤신희
6		고양시 관광산업 구조적 특성분석 연구	송수엽
7		고양형 디지털콘텐츠산업 육성·발전방안 연구	이현정
8		고양시 활동적 노화(Active ageing) 연구 1. 고양시 중장년 생활실태 분석 연구	문정화
9		고양시 문화자원 현황 및 특성분석 연구	권선영
10	도시환경 연구부	고양시 철도사업 추진을 위한 절차 및 대응방안 연구	백주현
11		고양시 인구이동의 공간적 특성 연구	김리영
12		고양 아파트도시 연구(1)-일산신도시	김준우
13		고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구	임지열



고양시 재난관리체계의 효과적 운영방안 연구

A Study on the Effective Operation System of Disaster Management in Goyang City

연구책임 이정철 부연구위원 | 연구진 황희욱

연구기간 2019.02.25 ~ 2019.11.15.

【연구목적】

- 본 연구는 고양시의 재난관리 현황을 분석하고, 대규모 재난 및 예상하지 못한 재난 발생시에도 정부 차원에서 관리 역량을 신속하고 체계적으로 결집·동원하여 효과적인 대응이 이루어질 수 있도록 고양시의 재난관리체계의 효과적인 관리 방안을 제시하고자 함.

【주요내용 및 결과】

- 본 연구는 행정안전부에서 매년 공표하는 지역안전지수 평가, 재난관리평가 등 재난안전 진단과 관련된 정량적 평가 지표들을 활용해 고양시의 강점과 취약점을 분석하고 재난안전관리체계의 개선 방안을 도출하고자 함.
- 화재, 교통사고 등 지역안전 관련 7대 분야에 대하여 1~5등급으로 나누는 지역안전등급 평가 결과, 고양시는 대부분의 안전 요인 평가에서 2등급으로 도출됨.
- 생활안전 분야의 경우 7대 분야 가운데 유일하게 1등급으로 가장 우수한 분야로 나타난 반면, 자연재해의 경우 1등급에서 4등급으로 최근 4년간 3년 연속 하락하는 추세를 보임. 이는 재해위험 요인, 예방대책 추진, 예방시설 정비 등의 항목 가운데 예방시설 정비에 대한 부정적 평가에 기인한 것으로 보고됨.
- 재난관리평가에서는 부서 역량 부문의 경우 어린이·노인·장애인 등 안전취약계층 안전관리 등이, 네트워크 역량 부문의 경우 안전문화 정착 노력, 구호협력 활동 및 참여기관 실적 등이 미흡하였으며 기관 역량 부문 중 담당 근무자 인센티브 실적 부문 등에서 제한적인 것으로 평가됨. 그 외 폭염인명피해 안전관리, 감염병 대비 역량 실적은 전년도에 비해 하락함

【정책제언】

- 본 연구는 선행연구 및 지역안전평가 결과를 기반으로 고양시의 재난안전관리 역량 제고를 위해 교육, 훈련, 홍보 측면에서 제언함. 첫째, 지속가능한 중장기 재난안전 계획수립 필요성에 따라서 재난안전 분야 중장기 계획 및 전략을 수립할 필요성을 제기함. 이를 통해 재난안전 관련 사업들의 추진 방향, 세부추진 과제 및 중점과제 등을 구체화한 종합 안전대책의 마련을 고려함
- 또한, 주민참여 촉진 프로그램 발굴 및 활성화 방안을 제안하고 이러한 사례로서 시민참여를 통한 CPTED 추진 방안 등을 고려함. 예산 절감과 함께 치안범죄 방지 효과를 기대할 수 있는 CPTED 사업을 확대하고, 환경설계를 통한 범죄 예방에 있어서 주요한 방안 중의 하나인 CCTV 운영의 고도화 방안을 제안함.
- 그리고 안전 관련 공공 앱 개발 및 홍보, 접근성 확대 필요성을 제기함. 공공기관에서 제공하는 공공앱은 스마트폰을 활용하여 실시간으로 정보를 얻을 수 있다는 높은 접근성과 편리성이라는 장점을 갖기 때문에 그 필요성이 강조됨.
- 마지막으로 안전취약계층 안전강화 방안을 제안함. 장애인, 노인, 어린이 등 안전취약계층을 우선으로 한 안전관리, 안전교육 강화 방안 등을 제시하고, 안전교육의 다각화 및 내실화 방안을 제안함. 이를 위한 구체적인 정책방안으로 체험형 교육, 생애주기별 안전교육 확대 방안을 제안함.



지방 세입 증감에 따른 지방자치단체의 세출 부문별 지출 변화에 관한 연구

Asymmetrical impacts of local revenue variation on local government expenditure sectors

연구책임 석호원 연구위원 | 연구진 이주현

연구기간 2019.07.29. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 지방정부가 수행하는 재정활동의 주요한 목표는 최소한 재원의 효율적 배분을 통한 지역주민의 삶의 질 제고에 있으므로 지역 수요의 우선순위가 적절히 반영된 지출 활동이 이루어질 필요가 있음.
- 그러나 지방정부의 지출행태는 지역 수요와 관련된 요인 이외에 지역을 둘러싼 정치·경제적 환경 및 정부 간 재정 관계, 지방정부의 전략적 선호 등 다양한 요인의 함수이며 각 요인의 영향력은 재정지출 분야에 따라 달리 나타날 수 있음
- 본 연구에서는 지방자치단체의 일반재원으로서 중요한 기능을 수행하고 있는 자체재원과 무조건부보조금을 대상으로 이들 세입항목 감소에 따른 지방정부의 세출 부문별 재정지출 반응을 분석하고자 함

【 주요내용 및 결과 】

- 시(市)의 13개 분야별 지출을 일반행정, 사회개발, 사회복지, 경제개발의 4개영역으로 구성하고 세입변화에 따른 각 분야의 지출 변동을 패널분석을 통해 분석함
- 자원 유형별 수입감소에 따른 총세출 변화 분석결과 자체재원과 무조건부보조금 비대칭 지출변수의 유인효과가 거의 동일하게 나타나고 있으며 조건부보조금 감소 시 총세출 감소가 매우 크게 나타나고 있음
- 일반행정분야와 경제개발분야의 경우 조건부보조금을 제외한 다른 재원의 수입 감소 시 대칭효과만이 존재하여 상대적으로 재정압박에 따른 비대칭적 지출감소의 위험이 적은 분야로 나타남
- 사회개발 분야의 경우 일반재원, 자체재원, 무조건부보조금 감소 시 지출이 더 크게 감소하는 유인효과가 나타나고 있어 지출 변동성이 매우 크게 나타나고 있음. 사회복지분야 지출은 무조건부보조금 감소 시 유인효과가 나타나고 있음

【 정책제언 】

- 무조건부보조금은 의존재원임과 동시에 지출에 자율성이 있는 자주재원의 이중적 특성을 지니고 있어 자체재원과 달리 취급될 수 있으나 현실적 차원에서 무조건부보조금은 비도가 정해져 있지 않기 때문에 자체재원과 구분되어 운용되지 않을 가능성도 아울러 존재함. 분석결과를 통해 볼 때 지방정부의 총세출 및 사회개발 분야에서 동일한 재원으로 운용되고 있는 것으로 추정됨
- 지방정부의 자체수입 및 무조건부보조금 감소에 가장 큰 지출변동성을 보이는 분야는 사회개발분야로 나타나고 있음. 따라서 동 분야의 경우 보수적 예산이 편성될 필요가 있으며 전체적으로 지방정부 세출의 변동성을 완화하기 위해서는 세입추계가 보다 정확하게 이루어질 필요가 있음
- 지방정부의 세입감소에 대비한 안전재원의 축적(rainy day fund), 다양한 재정 변동상황을 전제로 한 시나리오(시뮬레이션) 분석 등을 통해 세입변동에 따른 지출변동 양상의 선제적 예측과 대비 등이 필요함
- 국고보조사업의 지방비 비율이 높을 경우 조건부보조금 감소 시 동 분야의 지출이 크게 변동될 가능성이 있으므로 지출안정성 관점에서 국고보조사업의 지방비 부담의 합리적 조정이 필요할 것으로 생각됨

| 시민정책연구부 |



고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 방안

A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City

연구책임 안지호 연구위원 | 연구진 오윤정

연구기간 2019.02.05. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 시의 최고 의사결정권자인 시장은 고양시 남북교류협력의 새로운 비전으로 '남북표준 시범도시' 제시
- 시의 정책연구기관인 시정연구원은 시장의 비전을 정책적으로 구현하도록 지원할 책무가 있음
- 이 연구는 시장이 제시한 '남북표준도시'의 개념을 정책적으로 명확히 정의하는 한편, 남북표준도시 개념화를 통해 시가 향후 수행할 남북교류협력사업의 논리와 구체적인 전략 제시
- 시(평화미래정책관)와 시정연구원은 한국건설기술연구원이 주도하고 있는 한반도 인프라 위원회에 참여하여 건설기술 분야의 구체적인 표준화 사업 도출
- 기술적 표준화를 넘어 사회통합을 위해 연구진은 선도형 통일방안으로 고양시 평화시민협약을 제안
- 고양시는 평화경제의 번영과 함께 평화시민협약이라고 하는 시민문화 혹은 평화문화의 창출을 통해 사회통합의 측면에서 통일을 선도적으로 준비할 필요가 있음

【 주요내용 및 결과 】

- 통일 이전 동독과 서독의 중앙정부 차원에서 수행된 표준화 과정의 구체적인 기술과 분석
- 통일 이후 독일의 사회변화과정을 통합의 관점에서 정리하여 기술적 표준화와 함께 문화적 관점의 표준화라고 할 수 있는 사회통합으로 까지 표준화 논의를 확장
- 사회통합의 고전적 연구라고 할 수 있는 프랑스 출신의 사회학자 뒤르케임(É. Durkheim)의 기계적 연대와 유기적 연대 개념을 통해 남한과 북한의 표준화 논의의 개념적 확장 시도
- 교통분야와 대표적인 사회문화교류인 체육교류를 통해 미시적 관점에서 남북한 표준화 논의를 기술 및 분석

【 정책제언 】

- 집중과 선택을 통한 고양시 남북표준 시범도시를 구현할 수 있는 정책 제언 도출
- 남한과 북한의 기술적 표준화를 위해 고양시의 대표적인 의료연구기관인 국립암센터를 중심으로 남북한의 의료보건 분야의 구체적인 표준화 사업 제시



고양시 국도비 보조사업의 특성에 관한 연구

A Study on the Characteristics of National Subsidies in Goyang City

연구책임 박종혁 선임연구위원 | 연구진 박지성

연구기간 2019.08.01. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 최근 수년간 국도비 보조사업이 지속적으로 증가하면서 중앙과 지방, 광역과 기초 간의 재정적 연계성이 증가함
- 최근 3년간 고양시의 국고보조사업은 사업수로는 평균 연 568,7건이고, 사업비는 연평균 6,823 억 원임
- 한편, 이러한 상황에서 고양시가 자체적으로 국도비 보조사업에 관한 연구를 시행한 경우가 없고, 대부분 중앙정부차원에서 보조율, 보조사업 관리 및 운용, 보조금 부정수령 등의 이슈에 대한 연구가 진행되었음
- 이에 본 연구는 2018회계연도에 집행된 국·도비 보조사업을 대상으로 세출예산의 성질별 분석을 통해 해당 보조사업의 특성을 파악하고, 효율적 관리방안을 모색함

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 국도비 보조사업의 일반 현황을 분석함
- 고양시 국도비 보조사업의 유형별 현황을 조사함
- 고양시 국도비 보조사업의 성질을 분류하고, 보조사업별 특성을 분석함
- 고양시 주요 국도비 보조사업의 대응전략 모색

【 정책제언 】

- 고양시 보조금 집행 내역 항목 분류의 오류 해결방안을 제시
- 국도비의 비중은 증가하고 있는데, 개별 부서에 따라 비중의 차이가 크므로 이로 발생하는 문제 해결방안을 제시
- 고양시 보조금 집행 항목 분류의 적정성을 검토하고, 합리적이고 효율적인 집행을 위한 방안을 제시



지방자치단체 빅데이터 활용전략 연구

A Study on the Local Government's Big Data Utilization Strategies

연구책임 윤신희 부연구위원 | 연구진 임정재

연구기간 2019.07.01. ~ 2019.11.15.

【연구목적】

- 스마트 시대 행정의 효율성 향상이라는 측면에서 공공분야의 빅데이터 활용정도를 파악하고 지자체 수준에 적용 가능한 분야 및 범주를 선정하여 그 방안을 제시함
- 고양시 활용가능 빅데이터 사업 발굴 및 데이터 기반 환경 구축 방안 모색

【주요내용 및 결과】

- 광역자치단체 사례 건수: 2013년 2건, 2014년 12건, 2015년 27건, 2016년 31건에서 2017년 125건으로 연도별로 지속적으로 증가하는 추세
- 기초자치단체: 2013년 6건, 2014년 9건, 2015년 28건, 2016년 38건에서 2017년 88건으로 급격하게 증가
 - 빅데이터 분석을 가장 많이 활용한 기초자치단체: 경기도 오산시 15건으로 가장 많았고, 경기도 성남시 14건, 경기도 광주시 14건, 서울시 은평구 12건, 부산광역시 해운대구 12건, 경기도 남양주시 11건, 경기도 군포시 11건 순으로 나타남
- 고양시 8건(2016~2019): 문화관광 3건, 산업 1건, 공공행정 4건
- 시·도의 빅데이터 조례 제정을 통한 전담반 운영은 2017년 8개, 2018년 8개, 2019년(6월) 6개로 파악
- 기초자치단체의 빅데이터 전담조직 구성을 보면 2017년 11개, 2018년 13개, 2019년(6월 기준) 2개로 파악
- 고양시 필요 빅데이터 사업(전문가 자문통한 6종 선별)
 - 기반구축: 빅데이터 전담조직 구성 및 데이터 플랫폼 구축
 - 1) 고양시 CCTV/보안등/ 사각지대 선정
 - 2) 고양시 대중교통 현황분석
 - 3) 고양시 관광객 관광패턴 분석 및 축제분석
 - 4) 공유자전거 이동경로 빅데이터 분석

5) 대규모 아파트 관리비 분석

6) 도로 결빙 사고 빅데이터 분석

- 선별된 사업에 대한 시나리오 작성

- CCTV 사각지대 분석, 공공자전거 전용도로 입지 및 분배 방안 분석, 도로 결빙지역 예측모델 분석

【정책제언】

정책 1. 빅데이터에 대한 인식 개선 필요

정책 2. 빅데이터에 관련 법제의 정비

정책 3. 민관 협력 데이터 공유 정책 수립

정책 4. 빅데이터 전문가 구성의 조직 필요

- 고양시 통계팀, 공간정보팀과 협업을 갖추고 빅데이터 분석을 적극적으로 활용할 수 있는 전문가 필요

정책 5. 빅데이터 우선 사업 발굴 및 추진

정책 6. 고양시 빅데이터 플랫폼 구



고양시 관광산업 구조적 특성분석 연구

A Study on the Structural Characteristics of Tourism industry in Goyang City

연구책임 송수엽 부연구위원 | 연구진 고윤경

연구기간 2019.06.10. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 관광산업은 국가목표 달성 및 지역경쟁력 향상을 위한 전략 산업으로 인식
- 지역 주도형 관광산업 육성을 위한 광역지방자치단체에서 기초자치단체로의 전환 연구 필요
- 광역-지역 단체별(경기도-고양시) 관광산업성장 분석 도구를 제공하여 고양시 관광산업 분류별 성장 패턴 파악과 상대적 비교를 통한 광역/지자체 관광산업 성장 특성 측정 도구 제안
- 관광산업 성장 특성을 분석하여 고양시가 주도하는 관광산업 육성정책 실행방안을 제시하고 지역 특성에 대응할 관광정책 방향 설정 제언

【 주요내용 및 결과 】

- 국제회의업의 경우 9%이상의 경쟁효과가 나타나 국가 및 경기도의 해당산업의 성장을 주도하는 것으로 나타남
- 관광 쇼핑업, 관광 운수업, 관광 음식점 및 주점업의 경우에도 성장성은 유지하고 있으나 경기도 성장률에 미치지 못해 성장 수준 확보 노력이 필요함
- 여행사 및 여행보조 서비스업, 문화, 오락 및 레저 스포츠 산업에서의 고양시는 국가 및 경기도의 산업성장이 지체되는 상황에서 특화된 산업으로 판단됨
- 국제회의업의 고용성장성은 해당산업의 저성장 환경속에서 특화된 성장성을 보이고 있음
- 여행사 및 여행보조 서비스업, 문화, 오락 및 레저 스포츠 산업 또한 특화가능성이 높음
- 관광 쇼핑업, 관광 음식점 및 주점업에서는 전반적인 성장환경속에서 경쟁효과가 낮게 나타나 해당산업의 저성장을 유발할 수 있는 가능성을 가지고 있음

【 정책제언 】

- 국가 관광정책 및 경기도 관광정책과의 연계성 유지 및 고양시 특화 관광산업 육성 정책 필요
- 지역이 주도하는 관광정책 추진 및 산업 성장 요구
- 고양시 관광기업 대상 지원 정책, 체계 구성 등으로 관광사업체 유입 활성화를 통한 관광산업도시 성장 기반 마련 필요
- 고양시에서 뚜렷하게 강세를 보이는 국제회의업 등의 특성 유지를 위한 지속적인 정책 지원 필요
- 관광쇼핑업, 관광운수업, 관광음식점 및 주점업 등 관광객 수반활동을 유발시킬 수 있는 관광기반산업의 성장 유도 정책 필요
- 고양시 관광산업 정책의 전반적인 방향 설정을 통해 지역관광산업을 중심으로 한 고용성장 및 기반시설의 활성화 필요

| 경제사회연구부 |



고양형 디지털콘텐츠산업 육성·발전방안 연구

Policy Development Research to Foster Goyang Digital Contents Industry

연구책임 이현정 선임연구위원(부원장) | 연구진 조동익

연구기간 2019.03.04. ~ 2019.11.15.

【연구목적】

[연구배경]

- 지식기반산업으로 벤처기업집적지구, 특수목적단지 및 산업집적시설 조성 필요
- 방송·영상·인쇄·출판 등 콘텐츠 중심 산업의 집적화와 육성이 필요
- 고양경기문화창조허브를 활용한 고양형 콘텐츠산업의 육성 발전 방향 필요

[연구목적]

- 고양시 디지털 콘텐츠산업 육성 방안 구축
- 고양형 지역특화산업으로서 육성 방안 구축(OTT 디지털 콘텐츠산업, 웹툰산업, e-Book, 에듀테크 등 전자출판, XR(VR·AR·MR) 기반 오감체험 미디어 산업 육성 및 기술 교육)
- 디지털 콘텐츠산업 육성을 위한 지원 정책 개발

【주요내용 및 결과】

- 고양형 디지털 콘텐츠산업 정의
- 디지털 콘텐츠산업 지원 정책 지자체 비교분석
- 고양형 특화 콘텐츠산업 발굴 및 정의
 - 고양형 디지털 콘텐츠산업 단지 조성방안
 - 고양시 보유 콘텐츠 자원 파악 및 분석
 - 현재 한계점과 문제점 파악 및 해결방안 모색
- 디지털 콘텐츠산업의 고양시 산업 전반에 적용 방안 모색
 - 장항인쇄출판단지를 활용한 e-Book 등 전자출판산업(고양형 특화) 활용방안 모색
- 디지털콘텐츠산업과 기존 산업과 융합을 통한 융합산업 육성 및 중소기업 상생 관계 모색
- 디지털 콘텐츠산업 지원 육성정책 제언

【정책제언】

- 문화, 예술 소양 교육
- K-POP 교육지원 사업
- CG·VR·AR·MR 교육지원 사업
- 디지털 트윈 및 홀로그램 교육지원 사업
- 콘텐츠 디자인 아카데미
- 행사, 공연, 전시회 등 기획에 청년 할당제 도입
- 뮤지컬/오페라 공연콘텐츠산업 육성화 방안 모색
- 웹툰창작실 및 작업공간 제공방안 모색
- 콘텐츠 기업 유지, 지원사업과 콘텐츠 기업 지원 및 육성 센터 건립 공모사업 추진
- 콘텐츠산업 생태계 플랫폼 구축방안 모색
- 1인 미디어 시장 지원방안 모색+1인 미디어 박람회 기획
- 콘텐츠산업 육성을 위한 관련 조례 마련 시급
- 콘텐츠산업 육성을 위한 고양형 시범모델 구축
- 콘텐츠산업 프리랜서 지원사업



고양시 활동적 노화(Active ageing) 연구 1. 고양시 중장년 생활실태 분석 연구

Active Aging Study 1 A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치

연구기간 2019.03.11. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 활동적 노화(Active ageing)는 노화과정에서 삶의 질을 높이기 위해 건강, 참여, 안전의 영역에서 사회구성원들에게 최대한의 기회를 제공하는 것임
- 활동적 노화(Active ageing)는 1990년대 이후 서구 복지국가에서 인구 고령화에 대응하는 정책 과 사업을 개발하기 위한 정책 패러다임으로 널리 활용되고 있으며 최근에는 그 대상을 노인뿐 아니라 전 생애주기를 포괄, 특히 노년기를 준비하는 중장년을 포함하는 방향으로 전환되고 있음
- 2019년 현재 고양시 중장년 인구는 전체 인구의 41.5%를 차지하는 거대 인구집단으로 부모세대를 부양하고 자녀세대를 보살피는 중추적인 하리역할을 담당하고 있음
- 고양시의 급속한 고령화에 대응하고 시민들이 노후에도 질 높은 삶을 영위하기 위해서는 중장년을 위한 활동적 노화 정책은 매우 중요함
- 본 연구에서는 활동적 노화 정책 분석틀에 기초하여 고양시 중장년 생활실태 분석하고 고양시가 지향해야 할 중장년 정책 방향을 모색하고자 함

【 주요내용 및 결과 】

- 활동적 노화 정책 패러다임 분석
- 고양시 중장년 인구변화와 추이 분석
- 고양시 중장년 정책 사례 분석
- 고양시 중장년 생활실태 분석
- 고양시 중장년 당사자 FGI 분석
- 고양시 중장년 정책 지원 방안 도출

【 정책제언 】

- 중장년의 활동적 노화를 위한 기반 조성
 - 고령화 대응과 활동적 노화 패러다임 정책 기조 확대, 중장년 정책을 위한 행정 체계 구축, 중장년 인생후반전 지원센터 건립, 중장년 정책 홍보 강화
- 중장년 일자리 모델 개발, 직업 훈련 및 경력 개발 프로그램 확대, 지역사회 공헌 프로그램개발, 중장년 인재관리 데이터베이스 구축
- 중장년 문화·여가 및 사회적 관계 활성화 방안
 - 동료 교류 공간 및 프로그램 마련, 주말 및 야간 문화·여가 프로그램 확대, 자녀와 함께 하는 복합 문화 공간 조성
- 중장년 가족관계 지원 방안
 - 부부관계 상담 및 교육프로그램 활성화, 가족부양 관련 교육 프로그램 강화
- 중장년 건강관리 지원 방안
 - 공공생활체육시설 확대 및 공원운동 환경조성, 우울증, 스트레스 완화를 위한 명상 및 상담 프로그램 활성화, 갱년기 프로그램 지원
- 중장년 안전 및 노후준비 지원 방안
 - 체계화된 생애설계 프로그램 운영, 중장년 욕구에 부합되는 종합상담 및 서비스 제공



고양시 문화자원 현황 및 특성분석 연구

An Analysis on the Status and Characteristics of Cultural Resources in Goyang City

연구책임 권선영 부연구위원 | 연구진 황설화

연구기간 2019.04.01. ~ 2019.11.15.

【연구목적】

[연구배경]

- 도시환경에서 문화의 중요성 증가
- 우리나라 지역발전 계획 및 실행에서의 문화적 관점 강조
- 고양시 문화 환경 조성에 대한 정책적 인식 제고 필요

[연구목적]

- 기존의 고양시 문화정책 및 문화자원 현황 분석
- 고양시 지역별 문화자원 특성 분석
- 고양시 문화정책 시사점 도출

【주요내용 및 결과】

- 고양시의 생활문화와 지역공간에서 다양한 문화적 자원을 활용하고 향유할 수 있도록 지원하는 조례가 필요하며, 문화 다양성 관련법, 국제문화교류 진흥법, 예술인복지법과 관련한 조례 및 정책마련 논의 필요.
- 고양시에서 동부권이 전반적으로 문화자원이 풍부한 편이며 문화 인력과 시설이 집중되어 있는 것으로 분석됨.
- 서부권은 특별한 문화적 특징이 없는 것으로 나타남. 서부권의 문화예술 활성화와 분포 자원 간 연계 방안이 필요할 것으로 분석됨.
- 남부권은 무형 문화재가 많이 남아 있으며, 공연시설과 청소년시설이 가장 많이 분포하고 있는 것으로 나타남. 다만, 생활문화자원이 부족한 것으로 나타나 기존 문화자원과의 연계방안 필요함.
- 북부권에는 가장 풍부한 역사문화자원이 분포하고 있음. 이에 대한 보존, 관리, 홍보, 활용 방안의 강화 필요함. 특히, 작은도서관이 가장 많이 설립된 지역으로 생활문화공간으로의 활용방안 모색 필요함.

【정책제언】

• 역사문화자원 보존, 관리, 홍보, 활용 중요

- 고양시에서도 서울시의 '미래유산제도' 등을 벤치마킹하여 역사적 가치가 높은 고양시의 문화자원을 보존, 관리, 홍보, 활용하는 방안 강화되어야 함. 이를 위해 고양시의 역사박물관 건립 추진을 위한 준비가 필요하며, 전문적이고 지속적인 고양학 연구 활성화 되어야 함.

• 고양시 예술인 실태조사의 정례화

- 문화자원의 중요한 구성요인 중 하나인 예술가의 현황을 파악하기 어려움. 고양시 예술인에 대한 조사를 정례적으로 수행할 필요가 있음. 예술인에 대한 현황 파악을 통해 고양시가 지원해줄 수 있는 부분을 파악할 수 있음.

• 고양시와 방송영상산업의 연계 방안 모색

- 일산 동구 지역에 영상문화자원 풍부한 것으로 나타남. 방송영상산업과 일산 동구 지역을 연계할 수 있는 방안 모색이 필요함. 고양시에 소재한 영화제작 관련 사업체들과의 연계를 통해 콘텐츠를 개발하면 지역경제가 활성화될 수 있고 방송영상산업 특화 지역으로 발전할 수 있음.

• 도서관 공간의 복합화 등 문화공간 확대 필요

- 고양시에는 공공도서관과 작은도서관이 전반적으로 고르게 분포되어 있었음. 이러한 도서관 공간을 활용하여 복합과 기능다양화 방안을 모색해야 함. 부족한 시설을 증설하기 보다는 찾아가는 프로그램과 생활밀착형 문화공간으로 성장하여 시민들에게 접근성을 높여야 함.



고양시 철도사업 추진을 위한 절차 및 대응방안 연구

A Study on the Procedures and Countermeasures for Railway Project in Goyang City

연구책임 백주현 연구위원 | 연구진 차윤철

연구기간 2019.06.10. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 국내 교통정책은 도로교통중심에서 철도중심 교통체계로 패러다임이 전환되고 있음
- 고양시의 지리적 특성 상 주변 지역(특히, 서울)과의 연계를 위한 광역교통망 확충 노력이 필요하며, 최근 GTX-A 노선, 일산선 연장 등 다양한 철도사업이 추진 중이거나 추진 예정인 상황임
- 고양시의 경우 타 지자체 대비 부족한 인원과 순환보직에 따른 업무연속성 결여 등 철도사업 추진을 위한 노하우 및 전문인력이 부족 상황임
- 전술한 배경을 바탕으로 고양시 철도사업 추진을 위한 효과적인 대응체계 구축이 필요함

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 철도현황 및 계획 검토
- 철도관련 상위계획 검토
- 고양시 철도사업 추진을 위한 절차 및 대응방안 제시
 - 철도사업 추진절차
 - 재원분담 방안
 - 사업별 우선순위
 - 조직구성(안)

【 정책제언 】

- 고양시 철도사업 추진을 위해서는 상위계획 등의 반영을 위한 고양시의 많은 노력이 필요하며, 광역철도 건설 및 운영을 위한 재원분담방안도 수반되어야 하나, 고양시에 부담이 될 수 있는 무리한 사업추진은 지양해야 함
- 고양시의 한정된 SOC 예산으로 많은 철도사업을 추진하기 위해서는 선택과 집중을 통한 사업우선순위가 필요함
- 고양시 철도사업의 효과적 추진과 거버넌스 체계 구축을 위한 조직개편 및 전문인력의 확보가 필요함

| 도시환경연구부 |



고양시 인구이동의 공간적 특성 연구

An Analysis of the Spatial Characteristics of Migration in Goyang City

연구책임 김리영 연구위원 | 연구진 김도희

연구기간 2019.06.10. ~ 2019.11.15.

【연구목적】

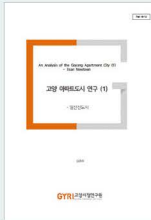
- 고양시 인구변화에 큰 영향을 주는 인구이동과 관련한 연구의 축적 미흡
- 고양시 인구이동의 특성을 1기 신도시건설이 이루어진 성남과 비교 분석하여 시사점 도출
- 연구는 고양과 성남의 인구이동에 영향을 주는 지역 특성 요인은 무엇인지, 고양과 성남은 인구이동의 공간적 특성은 어떤 차이가 있는지를 살펴보는 것에 연구의 목적을 둠

【주요내용 및 결과】

- 고양시내에 거주하는 20세 이상 성인중에서 85%는 고양에서 태어나지 않은 사람들임
- 그동안 고양시는 전입이 전출보다 많은 순전입을 기록해왔으나, 최근 2017년 전입보다 전출이 더 많은 순전출을 기록
- 과거 인구이동의 가장 중요한 요인이 주택이었으나, 점차 변화하고 있음.
- 연령별로는 청년층의 이동이 활발하며, 고양시 20대는 전입보다 전출이 더 많은 순유출을 기록
- 인구이동의 공간적 특성으로 고양시에 비해 성남시의 이동거리가 더 짧고, 고양시 이동은 수도권내 광역적으로 분산되고 있음. 반면 성남시 인구이동은 고양시에 비해 성남시와 가까운 지역에서 이루어지고 있으며, 공간적 집중도가 고양에 비해 더 높게 나타남

【정책제언】

- 고양시 순이동이 과거에는 순전입을 기록하였으나, 점차 순전출로 변화하고, 인구이동의 원인이 과거와 달리 변화하고 있다는 점에서 인구이동에 대한 꾸준한 모니터링과 분석이 필요
- 특히 고양시 20대 청년층의 순전출로 전환되고 있다는 점에서 이에 대한 면밀한 분석과 청년정책에 더 관심을 둘 필요가 있음
- 고양시민의 대부분이 외부에서 유입, 도시지역의 이동성은 높음. 이에 고양시민은 누구인가? 정책대상을 누구로 설정할 것인가? 도시의 비전을 어떻게 설정하고 어떤 정책을 수립할 것인가? 에 대해 고민 할 필요



고양 아파트도시 연구(1) - 일산신도시

Analysis of the Goyang Apartment City (1) - Ilsan Newtown

연구책임 김준우 연구위원 | 연구진 최사라

연구기간 2019.03.01. ~ 2019.11.15.

【 연구목적 】

- 고양시 도시 정체성 발굴 및 지역성 정립을 위해 도시·건축공간의 특성 분석 필요
- 고양시 주택 중 70%이상의 주거형식인 아파트(공동주택)는 고양시의 주된 도시·건축 공간을 조성하고 있으며, 이에 대한 특성 분석을 통해 고양시 도시·건축 특성 및 주거 환경 특성을 정리해 볼 필요가 있음
- 2020년 일산신도시 개발 30주년에 대비한 공동주택 관련 자료 취합 작업과 공간 분석을 포함한 일산 30년의 기록 작업이 필요함

【 주요내용 및 결과 】

- 일산신도시의 도시계획 분석 및 현황 적용 비교
- 일산신도시의 도시설계 분석 및 현황 적용 비교
- 일산신도시 아파트도시 기록화 작업 (마을, 블록, 주택 단위)
- 일산신도시의 도시공간 특성 정리
- 고양아파트도시 연속과제 계획

【 정책제언 】

- 일산신도시 개발30년 시점의 신도시 도시특성 정리 및 기록화를 통해 지역 정체성 발굴 지원
- 고양시의 주요 주택유형인 아파트 단위의 도시환경 분석을 통한 도시정책 발굴 기초자료 활용
- 연속 연구를 통해 1기 신도시인 일산신도시부터 고양시에서 진행된 아파트 개발사업을 체계적으로 정리 및 분석하여, 향후 고양시 아파트 개발의 지역 모델 제언 및 지속가능하고 도시와 조화된 아파트단지 공급 유도 가능



고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구

Research on Introduction strategy of low Impact development (LID) in Goyang city [1]

연구책임 임지열 부연구위원 | 연구진 소가람, 손덕주

연구기간 2019.03.01. ~ 2019.11.15.

【연구목적】

• 고양시의 본격적인 개발이 이루어진 1990년대는 환경적인 측면보다 개발적인 측면에 집중된 발전을 이루었음. 이와 같은 발전으로 인해 현재 자연 상태 물순환 시스템 왜곡으로 인한 사회적 문제, 다량의 오염물질 발생 (비점오염원) 등과 같은 환경적 문제가 우려되고 있음. 또한 2019년 선정된 3기 신도시에는 환경에 대한 영향을 최소화하는 LID (Low Impact Development, LID, 저영향기법) 기법 도입을 계획하고 있음. 하지만, 현재 고양시 LID 도입 방향성이 명확하게 수립되지 않은 실정임. 이에 신개발지역을 포함한 기존 지역에서 우선적으로 LID 도입이 필요한 지역 검토, 기존 고양시 LID 시설의 문제점 및 개선 방안, 물순환 기여도 및 오염물질 저감이 가능한 우선 적용 고려 대상 시설 제안, 도입 비율이 높은 것으로 예상되는 LID 시설 (식생형 시설)에 대한 설계 예시 및 LID 유지관리의 방향성 등이 검토를 통해 고양시 LID 도입 방향성을 제안하고자 본 연구를 수행함.

【주요내용 및 결과】

- 고양시 LID 관련 현황 검토
 - 고양시의 시정 방향이 고려된 LID에 관한 조례 제정 시급 (물순환 관련 조례 필요)
 - 고양시 내 LID 시설 현황 및 문제점 제시 (효율 검증 모니터링 필요, 유지관리 미비 등)
- 고양시 LID 도입 우선 지역 제안
 - 발생원단위, 발생량 추정, 수계 연관성 검토를 통해 상업 시설 고밀도 지역, 수계 인접 도로 및 수계 통과 교량 제안 우선적 LID 시설 도입 제안

• 고양시 우선 적용성 검토 LID 시설 제안

- 오염물질 처리 가능성, 자연 순환 체계 회복 기여도, 시공 및 유지관리 용이성, 우선 대상 지역과 적합성 고려하여 총 12종의 LID 시설 제안

• LID 시설 설계 예시

- 도입 비율이 높을 것으로 예상되는 식생형 시설에 대한 설계 예시 제공

• LID 유지관리 방향성 제시

- LID 시설 유지관리 효율화를 위한 IOT 기반 유지관리 방안 제안

【정책제언】

- 신규 개발지역, 수계 인근 도로, 수계 통과 교량 및 상업 고밀도 지역에 대해 우선적으로 LID 시설 도입을 검토할 필요가 있음
- 단기 (고양시 비점오염 유출 특성 기초 조사, 도입 우선 제안 지역 검증, LID 시설 설계 방안 수립) - 중기 (대표 모니터링 시설 선정, IOT 기반의 비점오염 저감시설 유지관리 체계 구축) - 장기 (LID 시설의 종합적 최적 전략 도출) 3단계의 단계적 접근을 제안함

2) 과제요약(정책연구과제)

정책과제

22(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 장기종합발전계획 재수립 연구 -고양비전 2030-	박중혁
2		고양시 공공부문 감정노동자 실태분석 및 지원방안 연구	이정철
3		고양시 남북경협사업 지원방안 연구	안지호
4		고양시 지방세수입 증대방안 연구	석호원
5		고양시 다문화가족 지원 정책을 위한 실태 및 욕구조사	전성훈
6		고양시 자치공동체의 실태 및 활성화 연구	전성훈
7		고양시 안전의식 실태조사 및 안전문화 조성방안 연구	이정철
8		고양시 사업예산 성과관리 제도 개선방안 연구	박중혁
9		대도시 재정실태의 비교분석과 특례시 도입에 따른 고양시의 대응방안 연구	이창균
10	경제사회 연구부	고양시 문화다양성 실태조사 연구	권선영
11		고양시 사회통계 체계화 방안 연구	윤신희
12		고양시 장애 인식 개선방안 연구	문정화
13		고양시 노인복지 기반시설 구축방안 연구	문정화
14		고양시 대규모사업 경제적 파급효과 종합분석	송수엽
15		고양시 청소년정책 기본계획(2020~2022) 수립 연구	권선영
16		고양시 청년·민간부문 일자리 맞춤형 연구	이현정
17		고양시 공예산업 육성·발전방안 연구	이현정
18	도시환경 연구부	고양시 공공자전거 정책방향 수립을 위한 연구	백주현
19		호수공원 미래설계 기본계획 연구	김준우
20		고양시 공유재산 종합정보시스템 구축방향 연구	김리영
21		고양시 재활용 쓰레기 수거 개선방안 연구 - 단독 및 다세대 주택 지역을 대상으로	임지열
22		고양시 녹색건축 세부기준 연구	임지열

| 시민정책연구부 |



고양시 장기종합발전계획 재수립 연구 -고양비전 2030-

Goyang Vision 2030

연구책임 박종혁 선임연구위원 | 연구진 박지성, 명성준 외 8명

연구기간 2018.08.15. ~ 2019.09.30.

【 연구목적 】

- 본 연구는 「고양시 장기종합발전계획」(2012년) 수립 이후, 변화한 도시환경과 경제/사회/문화 등 각 영역에서 달라진 시정환경을 반영하여 2030년까지의 장기종합발전계획을 재수립하기 위해 수행됨
- 고양시 지역적 특성과 잠재력을 분석하고, 향후 정책방향 및 비전을 설정하고자함, 또한 2030년 고양시의 지속가능한 발전을 견인할 수 있는 전략/과제를 개발하고자함

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 경제, 교통, 환경, 복지, 문화, 자치 등에서 강점/약점/기회/위기로인(SWOT 분석 추진)을 세부적으로 분석/평가하여 향후 고양시에서 추진해야 할 정책과제를 도출함
- 공론조사를 통한 고양시민의 의견수렴과 논의/토론의 기회를 마련하여 장기종합발전계획에 반영함
- 도시특성에 따라 전략 및 과제를 도출하고, 기대효과를 전망함

【 정책제언 】

- 고양시의 자연적 특성과 인문사회적 특성을 감안한 지역여건에 적합한 도시개발을 추진할 것을 제안
- 인구유입을 고려한 도로의 접근성을 개선하고, 대중교통의 수단을 다양화할 것을 제안
- 고양시 시민의 건강상 문제를 유발하는 요인을 해소하고, 자연적 환경의 관리와 보전을 강화할 것을 제안
- 사회복지 서비스를 재편하여 접근성을 제고하고, 안전 인프라를 확충할 것을 제안함
- 지역의 문제를 자치적으로 해결할 수 있는 체계를 구축하고, 시민의 관심과 참여를 유도할 수 있는 방안을 제안



고양시 공공부문 감정노동자 실태분석 및 지원방안 연구

A Study on the Actual Working Condition and Support Plan for Emotional Labor Employees in Public Sector in Goyang City

연구책임 이장철 부연구위원 | 연구진 황희옥

연구기간 2019.02.25. ~ 2019.09.30.

【연구목적】

- 최근 사회적으로 근로자의 인권 보호가 주목받음에 따라 상담센터 근로자 등에 대한 감정노동 피해 및 이에 대한 보호 필요성이 대두된 바 있으며, 이와 관련해 산업안전보건법이 개정되는 등 감정노동자들의 보호·지원이 점차 확대되고 있음.
- 그럼에도 불구하고 공공부문 감정노동자들에 대한 보호제도와 관심은 상대적으로 부족한 가운데 대민업무를 주로 수행하는 근로자들을 중심으로 감정노동으로 인한 피해 사례가 지속적으로 보고되고 있음. 이에 고양시 또한 '19년 2월 '고양시 감정노동자의 보호 등에 관한 조례'를 제정함에 따라 감정노동자들을 보호하기 위한 구체적인 정책 개발과 이들을 지원하기 위한 근로문화·환경 개선 등의 관리적 노력이 요구됨.
- 이에 본 연구에서는 '고양시 감정노동자의 보호 등에 관한 조례'에서 규정하고 있는 바와 같이 고양시 공공부문 감정노동자들의 근로실태를 조사·분석하고 이를 바탕으로 건전한 근로문화 조성을 위한 계획 수립 등 보다 구체적이고 현실적인 정책 개발을 위하여 제안하고자 함.

【주요내용 및 결과】

- 고양시 공공부문 감정노동자들의 실태 조사를 하는 데 있어서 고양시 감정노동자 보호 조례에 의거하여 시청 본청, 구청 및 동 행정복지센터 등의 직속기관, 사업소 및 보건소, 산하기관, 민간위탁기관 등을 대상으로 설문조사, 심층면접조사를 실시하였으며 근로환경 실태, 건강 상태, 구체적인 감정노동 사례 및 피해 경험 등을 조사함.
- 분석 결과 폭언, 욕설, 인격무시, 무리한 요구 등 다양한 유형의 감정노동으로 인한 피해 사례가 존재하였으며, 응답자

다수가 감정노동 평가도구상 위험군에 해당하는 것으로 나타남. 이에 반하여 해결방법 및 응대방법은 개인적 차원에 주로 국한되는 것으로 나타났으며 조직적인 보호체계는 상대적으로 제한적인 것으로 진단됨. 이러한 측면에서 설문조사 및 심층면접 결과에 따르면, 감정노동자들의 피해를 줄이기 위한 다양한 치유 프로그램을 마련하는 동시에 보다 적극적인 보호 체계 수립안 마련이 요구됨.

【정책제언】

- 고양시 공공부문 감정노동자 보호 및 지원을 위해 시급성과 필요성, 기술적/제도적 현실가능성 등을 고려하여 3개년 이상의 종합적인 계획 수립이 요구됨. 이를 바탕으로 단기 과제로서 고양시 감정노동자 권리보장위원회 구성, 고양시 감정노동자 보호 가이드라인 제작, 감정노동자 보호 사전 고지 및 자동녹음 기능 도입, 감정노동자 권리보장 교육상담, 힐링프로그램 운영 등을 제안함.
- 둘째 중기 추진 과제로서 감정노동자 보호 및 권리보장교육 전문강사 인력 풀 구성 및 관리 감정노동자 상담 및 법률지원, 휴게시간·휴게공간의 보장, 사회적 인식 개선 운동(홍보/캠페인 확대)등의 방안을 제안함.
- 마지막으로 장기적인 관점에서 감정노동자 권리보장센터 운영방안 모색, 제2차 종합계획 수립 및 실태조사 등의 수행, 유형별 매뉴얼 제작, 감정노동자 권리 보호 및 근로문화 조성 추진 평가 등의 모니터링 및 관리 과정을 통해 최종적으로는 고양시 내에 존재하는 다양한 민간부문 감정노동자들까지 보호할 수 지원방안 확대 필요성을 강조함.

| 시민정책연구부 |



고양시 남북경협사업 지원방안 연구

A Study on Measures to Support of Inter-Korean Economic Cooperation for Goyang City

연구책임 안지호 연구위원 | 연구진 오윤정

연구기간 2019.06.01. ~ 2019.10.31

【 연구목적 】

- 고양시의 지속가능한 발전을 위해서는 남북관계 개선을 기회로 시의 미래발전 전략을 적극적으로 연계시키는 것이 필요
- 고양시는 중첩규제를 우회하고 고부가가치의 창출이 가능한 지식기반산업 중심의 산업정책으로의 전환이 꼭 필요하며, 이를 위해 관련 기업 유치가 절실
- 고양시는 현재 추진하고 있는 대규모 개발사업을 남북경협사업과 연계하여 중첩규제로부터 우회하여 앵커기업을 유치할 수 있는 논리와 전략이 필요하며, 이러한 전략을 실행할 조직의 혁신적 구성과 운영 필요

【 주요내용 및 결과 】

- 중앙정부(통일부)의 대표적인 남북경협사업이라고 할 수 있는 개성공단 사업과 금강산관광 사업을 중심으로 남북경협사업에 대한 기술과 분석
- 남북교류협력사업과 관련하여 대표적인 접경지역의 지방자치단체인 경기도와 강원도의 사업을 기술 및 분석
- 고양시 남북교류협력사업의 추진체계와 사업 분석을 통한 문제점 도출
- 중앙정부(통일부), 지방자치단체(인천광역시), 지역 북한이탈주민 정착지원 기관과 통일교육 기관인 하나센터와 통일교육센터가 중심이 되어 설립된 인천 통일+센터의 사례를 분석하여 효과적인 고양시 남북경협사업의 추진체계 모형 도출

【 정책제언 】

- 현재 연구진의 제안에 따라 사정연구원-국립암센터-고양시(평화미래정책관) 간의 남북보건의료협력 실무 T/F가 구성되어 있으며, 국립암센터에 평화의료센터(가칭) 설립을 제안
- 국립암센터는 평화의료센터 설립을 통해 시와 사정연구원의 정책적 지원을 받을 수 있으며, 이와 함께 고양시 소재 대형병원과 동국대학교 바이오메디캠퍼스를 연계하여 정부와 민간의 다양한 행위자를 연결하여 고양시 남북경협사업의 혁신적 추진체계의 확대를 시에 건의
- 본 연구진은 향후 후속과제로 고양시 남북보건의료 T/F의 장기적인 목표라고 할 수 있는 고양 남북의료/바이오 클러스터 조성에 관한 자원조사를 진행함으로써 장기지속적으로 고양시 남북보건의료협력 실무 T/F를 지원할 계획임



고양시 지방세수입 증대방안 연구

A study on finding measures to increase local tax revenue in Goyang City

연구책임 석호원 연구위원 | 연구진 이주현

연구기간 2019.06.11. ~ 2019.10.31.

【연구목적】

- 지방자치단체의 재정역량 강화를 통한 자율성 신장은 지방 자치의 목적달성을 위한 전제조건이라 할 수 있으며 지방자치단체의 재정역량 강화를 위해서는 무엇보다 안정적인 지방세 수입 확보가 중요함
- 고양시 지방세 수입은 수원, 성남, 용인, 창원 등 유사 자치단체에 비해 매우 낮은 수준으로 이에 대한 원인진단과 대책 마련이 시급한 상황임
- 본 연구에서는 시 지방세 수입에 영향을 미치는 일반적 요인의 영향력 분석과 고양시와 유사한 규모를 지닌 지방자치단체의 지방세 수입현황 비교분석 결과에 근거하여 고양시 지방세 수입 증대방안을 모색하고자 함

【정책제언】

- 인구 100만 이상 대도시의 지방세 수입 영향요인은 중·소 규모의 도시와 다른 양상으로 나타남에 주목할 필요가 있으며 무엇보다 고양시 지방세 수입 증대를 위해서는 고용창출 효과가 큰 규모 있는 양질의 기업유치 및 부가가치가 높은 산업부문 육성 전략을 수립할 필요가 있음
- 담세력 있는 인구유입을 위한 정책적 대안 마련과 지방세 징수를 제고 노력, 표준지가 적절성 검토, 대도시 재정 권한 확대를 위한 대도시 간 공조, 신장성 높은 세외수입 확충 등 지방세 수입증대를 위한 정책적 대안이 다각적으로 모색될 필요가 있음

【주요내용 및 결과】

- 선행연구와 지방세 세목별 특징에 기초하여 시 지방세 수입 영향요인을 경제적, 인구·사회적, 지역적 요인으로 구성함
- 시와 군의 분석결과 지방세 수입에 큰 영향을 미치는 변수는 지방세 징수율과 수도권 여부 그리고 지역의 GRDP로 나타나고 있음
- 인구 100만 이상 대도시의 경우 인구증가율, 노령인구비율, 기업체 수, 자가상승률 등 경제적, 인구학적, 지역적 요인의 영향력이 중·소 도시와 질적, 양적으로 다른 양상을 보이고 있음
- 고양시와 유사 자치단체의 지방세 구성항목을 비교 분석한 결과 타 대도시에 비해 고양시 세입이 낮은 주요 항목은 주민세 법인균등분, 재산분, 종업원분 지방소득세 법인세분과 특별징수분, 재산세 토지분과 주택분 등임. 동 구성항목 중 재산세목을 제외하면 모두 지역 내 사업체 수 및 규모와 관련된 항목들로 나타남

| 시민정책연구부 |



고양시 다문화가족 지원 정책을 위한 실태 및 욕구조사

A Study on actual conditions and needs for Multicultural Family support policy in Goyang City

연구책임 전성훈 연구위원 | 연구진 오은지

연구기간 2019.06.10. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 문재인 정부 100대 국정과제에 다문화가족 지원 정책 채택
- 다문화가족을 비롯한 외국인 주민의 지속적 증가에 따른 대응 필요
- 다문화가족 구성원의 특성별 증가에 따른 대응 필요
- 다문화가족에 대한 종합적·체계적 지원 정책을 위한 실태 조사 필요

【 주요내용 및 결과 】

- 결혼이민자 및 귀화자는 고양시 다문화가족 지원서비스에 대한 인식 및 이해정도가 비교적 높은 것으로 나타났으며, 개별 서비스에 대한 만족도 또한 높은 것으로 확인되었으나, 서비스별 이해 빈도가 큰 차이가 나는 것으로 보아, 정보의 수요에 어려움을 느끼는 것으로 판단되고, 취업교육 및 알선에 대한 관심 및 수요가 높은 것으로 나타나 이에 대한 대응이 요구됨
- 결혼이민자 및 귀화자가 자녀와의 관계 수준이 상대적으로 높은 편이며, 자녀 돌봄에 있어서는 부부가 공동으로 대응하나, 5세 미만의 자녀인 경우에는 체력적·경제적 어려움이 많고, 6세 이상의 자녀인 경우에는 학업, 진로 등에 관한 정보 접근성이 낮아 어려움을 느끼는 것으로 판단됨
- 고양시 내에서 거주하는 결혼이민자 및 귀화자는 여타 다른 지역의 거주자보다 상대적으로 취업 및 경제활동에 관심이 많으며, 한국어 능력시험에 대한 수요 인식이 긍정적이고, 특히 지역사회에 온전히 정착하고자 하는 욕구 또한 높은 것으로 판단됨

【 정책제언 】

- 중앙정부 부처 간 명확한 기능 조정 및 협력체계 구축
- 다문화가족을 포함한 외국인주민에 대한 지원 정책분야의 정부 간 관계 재정립
- 하드웨어와 소프트웨어 지원 정책의 균형이 중요
- 고양시와 다문화가족지원센터 등 관련 기관 간의 협력적 네트워크 구축 및 상호 역할의 연계화
- 중장기적 관점에서의 기본계획 및 연도별 실행계획 수립·시행 필요



고양시 자치공동체의 실태 및 활성화 연구

A Study on the present states and Activation of the Community Autonomy in Goyang City

연구책임 전성훈 연구위원 | 연구진 오은지

연구기간 2019.07.01. ~ 2019.11.30.

【연구목적】

- 문재인 정부 100대 국정과제에 지역공동체(마을자치) 활성화 채택
- 중앙정부의 자치분권과 부합하는 고양시의 지역공동체 정책 필요
- 고양시 자치공동체의 비전 및 전략수립을 위한 실태분석 필요

【주요내용 및 결과】

- 주민자치(위원회) 및 마을활동가의 경우 지역공동체의 구성요소인 지역성, 공동의 유대감, 상호작용, 공익성, 주민자치 등에서 긍정적인 인식을 가지고 있으며, 고양시 지역공동체의 활성화 수준이 전반적으로 높다고 평가함
- 반면, 주민자치 전담 공무원의 경우 지역공동체의 구성요소 중에서 지역성과 공동의 유대감을 제외하고 부정적인 인식과 함께 고양시 지역공동체의 전반적인 활성화 수준이 비교적 낮다고 평가함
- 주민자치(위원회) 위원 및 마을활동가가 바라보는 현행 고양시 지역공동체의 모습은 도시·농촌 복합형태의 지역을 중심으로 자생적 활동주체가 고양시의 행·재정 지원을 토대로 하여 공공부문과의 협력적 네트워크를 통해 복지·교육·문화역사 등의 특성을 가진 협동사업을 주도적으로 추진하여 형성된 생태계라 할 수 있음
- 반면, 주민자치 전담 공무원이 인식하는 현행 고양시 지역공동체의 모습은 도시·농촌 복합형태의 지역을 중심으로 의존적 활동주체가 고양시의 행·재정 지원을 바탕으로 하여 공공부문이 제시한 계획에 따라 복지·교육·생활환경정비 등의 특성을 가진 협업사업을 수동적으로 추진하여 형성된 생태계라 할 수 있음

【정책제언】

- 집행부인 고양시청 차원에서 현행 이원화 되어 있는 자치공동체 활성화 사업에 대한 구조적 개선 필요
- 자치공동체 지원센터의 역할강화 및 기능의 다변화, 그리고 사업추진 상에서 자율성 확보
- 주민자치(위원회)와 마을활동가의 인식 전환 필요
- 자치공동체 주체와 지역주민의 공동체 및 자치역량 강화를 위한 전문기관의 역할 필요
- 지역의 특성과 자치공동체 활성화 주체의 역할을 중심으로 '자치공동체 만들기 기본계획 및 실행계획'의 수립 필요

| 시민정책연구부 |



고양시 안전의식 실태조사 및 안전문화 조성방안 연구

A Study on the Current Status of Safety Awareness and Improvement of Safety Culture in Goyang City

연구책임 이정철 부연구위원 | 연구진 황휘옥

연구기간 2019.06.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 본 연구의 목적은 고양시민들이 지니고 있는 안전문화 인식과 위험요인별 안전 인식 정도 등 안전의식 정도를 측정하고 이를 바탕으로 안전문화를 제고하기 위한 정책적 노력의 일환으로서 안전문화운동의 활성화 방안을 제시하는 데에 있음.
- 이러한 연구목적 달성을 위하여 본 연구는 안전의식 실태 분석을 통해 고양시의 안전문화 제고를 위해 개선해야 할 안전 이슈를 발견하고, 안전문화를 제고하기 위한 정책 수단의 일환으로 현재 시행되고 있는 안전문화운동을 보다 효과적으로 추진하기 위한 정책대안을 도출하고자 함.

【 주요내용 및 결과 】

- 분석 결과, 고양시민들이 지니고 있는 안전의식 및 안전에 대한 인식은 다음과 같이 정리할 수 있음. 먼저, 고양시민들과 고양시에 대한 안전 인식 정도는 3.0 내외로 '보통' 수준으로 나타남. 이러한 결과는 고양시 차원에서 시민들의 안전의식을 보다 긍정적인 수준으로 개선하기 위해 노력할 필요성이 존재하는 결과로 해석할 수 있음.
- 둘째로 사회재난, 자연재난, 교통안전, 치안범죄, 신종위험 등 각 유형별 위험요인들에 대한 위험도 인식을 조사한 결과, 전체를 종합하였을 때에는 미세먼지, 이륜차 사고, 싱크홀 및 자반침하, 자동차 사고, 환경오염, 보행자 사고, 노후 건물 안전, 화재 순으로 위험 우려가 높게 나타남.
- 셋째 안전문화운동의 참여 의사에 대해서는 학교/직장 프로그램 등을 통한 참여, 안전교육 이수 등에 참여 의사가 상대적으로 높게 나타나 안전교육 및 훈련 참여에 대해 긍정적인 것으로 나타남.
- 마지막으로 안전 인프라 측면에서 시설물 안전 제고를 위해 안전 점검과 역량 강화 필요성이 강조되었으며 안전문화 정

착을 위한 추진 기반으로서 장기적 정책 목표와 전략 수립과 부처, 조직 간 관련 부처/관계자 간 협업 필요성이 강조됨.

【 정책제언 】

- 첫째, 화재대응과 관련하여서는 안전 점검과 안전 교육 측면에서 대응 방안을 제안함. 안전 점검의 경우 취약계층 대상 화재감지기 설치 확대, 다중이용시설 등을 중심으로 한 비상구 찾기 운동 등을 고려할 수 있음. 또한 안전 교육 측면에서 어린이, 청소년 시기부터 안전의식을 고취할 수 있는 예방교육 프로그램 확대 방안 등이 고려됨.
- 둘째, 환경 및 미세먼지 이슈와 관련하여 서울시와 경기도, 수원시 사례 등과 같이 고양시의 인구, 사회, 지역적 특성을 고려한 고양형 미세먼지 저감 대책 수립, 인근 지자체 간의 미세먼지 협력 대응 추진 방안 등을 제안할 수 있음.
- 셋째, 신종 질병 및 감염병, 싱크홀 및 자반침하 이슈 등 신종 위험에 대처하기 위해 관리 전담 인력의 배치 등 행정적 지원 확대와 중앙정부 및 광역지자체(경기도)와의 협력적 네트워크 구성, 권한 확대 노력 등을 통해 대응할 필요성이 제기됨.
- 넷째, 교통안전 확보하기 위해 미국, 일본 등의 선진 국가 사례 등을 통해 연령별 맞춤형 교통 안전교육 콘텐츠 개발, VR 등 최신 기술을 활용한 체험 중심의 교육 교재 개발 방안 등을 제안함.
- 마지막으로 고양시 안전문화운동의 활성화 측면에서 안전 교육(현장 중심의 실습, 체험형 안전교육 확대 등), 안전홍보(안전 캠페인, 안전 공모전, 안전 문화제 사례 등), 안전점검 및 훈련(훈련과 이벤트 요소를 접목하여 시민 참여 유도), 법적/제도적 기반 마련 측면에서 개선방안을 제시함.



고양시 사업예산 성과관리 제도 개선방안 연구

A Study on the Improvement of Budget Performance in Goyang City

연구책임 박종혁 선임연구위원 | 연구진 박지성

연구기간 2019.08.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 대부분의 지방자치단체는 행정의 성과를 높이기 위한 자체 평가, 활동평가, 경영평가 등을 운영하고 있음, 성과관리 제도는 이들 평가제도 중에서 가장 대표적인 제도라고 할 수 있음.
- 성과관리제도는 2006년 제정된 정부업무평가기본법에 따라 매년 BSC와 동일 혹은 유사한 형태로 운영되고 있는데, 이는 행정성과의 효율을 높이는 제도라고 할 수 있음.
- 반면, 2016년 회계연도부터 지방자치단체의 성과를 제고하기 위해 사업예산 성과보고서를 작성하도록 법제화하였으나, 현재에는 성과지표 적절성 문제, 목표치 대비 실적치의 부족, 성과치에 대한 기입 오류, 운영과정 중의 혼란의 야기함
- 따라서, 향후 이러한 문제를 개선하고 행정상의 효율성을 향상시키기 위한 제도의 개선이 필요함

【 주요내용 및 결과 】

- 사업예산 성과관리를 위한 비전체계도의 슬로건, 정책목표, 핵심전략이 실국별 사업목표와 불일치, 미반영됨
- 매년 성과지표에서 목표치의 수가 전년의 목표치와 동일, 성과지표 측정단위/산식의 변경, 계획치의 하향 조정(결과보고 이후 수정)하는 등의 문제가 발생함. 하지만 매년 달성가능한 목표치를 설정하여 실적치 대비 목표치를 대부분 충족하고 있음
- 목표치와 실적치 확인 시점을 조정하여 정확한 목표치/실적치를 산정해야 하며, 전반적인 성과관리체계의 개선이 필요한 시점임

【 정책제언 】

- 사업예산 성과계획서 및 성과보고서의 관리 및 점검 방식을 체계적으로 설정
- 목표치와 실적치 산정 시점 확인 및 조정
- BSC 성과관리와 사업예산 성과관리의 균형 확보
- 최대 목표치 달성 이후의 성과지표 항목의 변경 및 측정방법의 변화 필요
- 성과관리 실무인력의 전문성 증대를 위한 교육 활용

| 시민정책연구부 |



대도시 재정실태의 비교분석과 특례시 도입에 따른 고양시의 대응방안 연구

Comparative Study on the Financial Status of Metropolises and Goyang City

연구책임 이창균 초빙선임연구위원 | 연구진

연구기간 2019.05.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 인구 100만 이상 대도시에 대한 특례시 도입안을 포함한 지방자치법 전부개정안이 국회 심의중에 있음. 이에 향후 특례시 도입에 대비하기 위해 대도시 유형별로 재정현상을 파악하고 고양시의 현실적 재정현상 및 실태를 면밀히 검토해 둘 필요가 있음
- 고양시의 재정을 광역시 및 타 100만 대도시, 50만 이상 시와 비교분석하여 대도시 재정현상 및 특성을 분석함과 동시에 고양시의 재정실태 및 특징을 파악하는 것이 본 연구의 목적임

【 주요내용 및 결과 】

- 대도시 제도에 대한 이론적 고찰 및 검토를 위해 차등적 지방분권 및 다양한 자치제도에 대한 논의와 대도시의 과제를 검토함
- 우리나라 대도시 제도와 특례제도의 현황 및 문제점과 일본의 대도시 논의 및 대도시의 재정 현상을 제시. 대도시 재정의 비교분석을 위한 대도시 유형설정 및 비교분석 지표 설정, 대도시 세입 및 세출에 대한 종합적 특성 비교 분석
- 연구결과를 종합하면, 대도시의 현행 행정수요에 대응한 재정수요와 나아가 대도시의 집적 등 특수한 재정수요를 반영한 대도시 제도의 개선이 필요함
- 특히 고양시를 포함한 100만 대도시의 경우 세출 및 세입 측면에서 보면 50만 이상 시 및 광역시 사이에서 상대적으로 이익을 받고 있음
- 종합적으로, 대도시 유형 중 광역시는 광역자치단체로서 광역시세 및 법제도적으로 특례로 인해 인구 및 대도시 행정수준을 반영하고 있어 상대적으로 양호함. 그러나 100만 대 도시는 50만 이상 시와 같은 기초자치단체로서 동일한 세수

구조를 갖고 있어, 인구급증에 따른 수요를 행정 및 재정제도가 뒷받침하지 못하고 있음

- 대도시의 이와 같은 상황이 지속된다면 현실적 문제가 발생하므로 어떤 형태로든 특례시 도입 혹은 대도시 제도의 개선이 당면과제임

【 정책제언 】

- 대도시의 경우 도시적 특수한 행정 및 재정수요가 발생하고 있으므로 이에 대응하기 위해서는 행정 및 재정제도가 대도시의 여건을 반영할 수 있는 체계로 개선되어야 함
- 국세와 지방세의 세목 조정과 취득세와 지방소비세, 그리고 조정교부금 등의 재검토 필요
- 지방교부세의 기준재정수요액 단위비용 등 단가의 차등 재검토
- 특히 고양시의 경우 재산세 위주의 세수기반이 약한 구조로 세입의 한계를 내포하고 있는 것으로 나타나, 기업유치 등 세수기반 확충 대응이 필요함



고양시 문화다양성 실태조사 연구

A Study on the Survey of Cultural Diversity in Goyang City

연구책임 권선영 부연구위원 | 연구진 황설화

연구기간 2019.03.11. ~ 2019.09.30.

【연구목적】

- 고양시 문화다양성 지표조사 및 지표구성
- 고양시 문화다양성 실태조사 및 분석
- 고양시 문화다양성 정책의 방향성, 전략, 주요과제 도

【주요내용 및 결과】

【정책 및 여건 분석 결과】

- 고양시에는 문화다양성 보호 및 증진을 위한 조례는 없으나, 다양한 영역에서 문화다양성의 의미를 실현하는 정책사업을 추진해오고 있음.
- 이를 총괄하는 전담부서의 역할 강화가 필요하며, 고양시 전체적으로 문화다양성 의미를 이해하고 이를 사업에 반영할 수 있는 문화적 관점이 필요함.
- 특히, 관련기관 및 단체들의 네트워크가 중요함.

【설문조사 결과】

- 시민들은 '문화다양성'의 가치에 대해서는 동의하지만, 필요성에 대하여 상대적으로 낮게 인식하고 있음. 문화다양성 개념의 중요성과 필요성을 알리기 위한 홍보 필요함.
- 차별 및 다름의 문제로 나타나는 사회적 현상에 대하여 응답자들은 '지역갈등' 과 '세대 간 갈등' 문제를 가장 크게 인식하고 있었음.
- 시민들의 문화예술활동 내용 및 방식의 다양화 필요한 것으로 나타남. 연령별로는 50대, 거주지역별로는 덕양구 북부 시민들의 문화예술 참여 경험에 낮게 나타남.
- 문화예술비용을 지출하는 응답자가 '전혀' 지출하지 않는 응답자에 비하여 사회적, 문화적 현상에 대한 관심도 및 수용도가 높은 것으로 나타남.
- 문화다양성 개념에 대하여 인지하고 있거나, 관련 교육 및 활동 경험에 있는 응답자 일수록 사회적, 문화적 현상에 대

한 관심도 및 수용도 높음.

- 시민들은 전통문화 위기 현상에 대한 관심도 낮게 나타남. 특히 20대, 일산서구 및 동구 시민일수록 낮은 것으로 나타나 정책사업 수행 시 세대 또는 지역에 대한 고려가 중요함.

【정책제언】

- '포용의 시민문화 형성', '차이와 다름의 공존으로 상생', 다양한 문화적 표현과 향유를 강조하며, 다음과 같은 정책의 방향성이 필요함을 제안함.
 - 첫째, 문화다양성 정책을 추진할 제도적 근거와 조직구성 필요함.
 - 둘째, 모두를 대상으로 문화다양성 개념 및 의미에 대한 인식 증진 노력 필요함.
 - 셋째, 기존에 실행되어 있던 문화예술활동 지원, 행사 추진, 시설 확충에 대한 지속적 추진 이외에도 비주류 문화 예술 활성화, 다양한 문화적 표현 지원에 대한 정책적 노력 필요함.
 - 넷째, 유·무형 문화재의 보호 및 전승에 대한 지원을 넘어 활용에 대한 정책 지원 필요함.
- 추진전략에 따른 주요과제는 다음과 같음.
 - 추진전략 ① 문화다양성 인식 증진 : 문화다양성 교육프로그램 강화, 문화다양성 이해 촉진을 위한 접촉면 강화
 - 추진전략 ② 문화다양성 역량강화 : 문화다양성을 주제로 한 문화예술활동 및 프로그램 지원 활성화, 관련 전문가 역량 강화, 문화공동체의 문화다양성 역량 강화
 - 추진전략 ③ 문화다양성 정책 추진 기반 구축 : 문화다양성 조례제정, 전담기구 구성(문화다양성정책 추진위원회), 문화다양성 지표개발 및 실태조사, 모니터링 체계 구축, 문화다양성 추진 네트워크 지원



고양시 사회통계 체계화 방안 연구

A Study on the Systematization of Social Statistics in Goyang City

연구책임 윤신희 부연구위원 | 연구진 임정재

연구기간 2019.06.10. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 사회정책 수립을 위한 사회통계의 수요가 급증하고 있으나, 국내사회통계는 상대적으로 비체계적인 방식으로 작성 관리된다는 점에서 아쉬움 존재
- 지자체 역할 강조 및 지역분권화 추진으로 인해 지역사회통계의 중요성이 증가함으로서, 사회통계에 대한 수요는 지역기반 통계로 확장되고 있음
- 시민의 삶과 도시의 변화를 모니터링 할 수 있는 사회통계 전반에 대한 고찰과 지자체 수준의 사회통계 구축 및 관리에 대한 체계화를 모색하고자 함

【 주요내용 및 결과 】

- 통계청 및 통계개발원 전문가 심층자문 및 검토를 통한 고양시 승인통계 선별
 - 주거실태조사, 대중교통현황 및 이동행태조사, 관광시설 및 축제관련 시민 인식조사, 지역시설 이용실태 및 만족도조사, 보육실태조사, 한부모가족실태조사, 지역사회건강조사, 지역별고용조사, 일자리인식실태조사, 장애인실태조사, 노인실태조사, 다문화가족실태조사, 평생학습개인실태조사, 사교육비조사, 사회조사 총 15종의 고양시 지역 생산 승인통계가 선별됨
- 위 15종의 자료중 주요 핵심통계 6종 선별
 - 주거실태조사, 보육실태조사, 일자리종합실태조사, 대중교통현황 및 이동행태조사, 관광시설 및 축제관련 시민인식조사, 지역시설이용실태 및 만족도 조사는 중요도가 높은 사회통계로 선별됨
- 경기도 지자체 승인통계 중 고양시 작성 필요 통계 선별
 - 일자리 인식실태조사, 외국인체류실태 및 고용조사, 전통시장 및 상점가 조사, 주거실태조사는 고양시 작성 필요통계자료 선별됨

• 비승인 통계자료 대상 사회통계 선별

- 그 외 비승인 통계자료의 경우, 고양시정연구용역 관련 사회통계 45종, 고양시정연구원 연구관련 사회통계 11종, 고양시 여론조사 12종이 선별되었음

【 정책제언 】

- 고양시 사회통계 체계화를 위한 고양시 통계이용 및 활성화 조례제정, 고양시 통계전문 인력 배치 및 전담조직 구성, 데이터 공유 및 네트워크 활성화, 통계 데이터 활용 기반 및 환경 구축
- <통계 DB 플랫폼> 구축을 통한 고양시 사회통계자료 DB구축 및 활용도 향상 필요
- 사회통계를 토대로 작성되고 있는 다양한 분야 및 주제별 지표들을 <지역 사회지표 체계화>를 통해 표준화된 프레임워크 안에서 작성 및 DB화를 통한 지속적인 관리, 모니터링 서비스 필요
- 고양시 사회통계 체계화 로드맵 제시를 통해 단계별 구축방안 제시
 - 1: 통계작성 및 DB구축 · 2: 데이터 기반 행정조직 구축
 - 3: 데이터 기반 환경구축



고양시 장애 인식 개선방안 연구

A Study on Measures to Improve Perception on Disabilities in Goyang City

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치, 조수민

연구기간 2019.04.01. ~ 2019.10.31.

【연구목적】

- 장애인에 대한 비장애인의 편견과 차별적인 태도는 장애인의 사회참여를 방해하는 근본적인 원인이 될 수 있고, 장애인에 대한 부정적 인식을 개선하는 것은 장애인의 사회참여 및 직업재활을 달성하는데 중요한 요소임
- 장애인에 대한 차별은 주로 장애인에 대한 잘못된 인식과 편견으로 인하여 발생하고 있으며, 체계적인 교육을 통해 변화될 수 있음
- 고양시 장애인과 비장애인들이 서로의 다름을 존중하고 더불어 누리는 사회를 만들기 위해서는 가정, 학교, 사회, 지자체 등 전 고양시민이 참여하여 인식개선을 통한 장애 공감문화를 형성할 필요가 있음
- 본 연구는 국내외 장애인식 개선 사례를 검토하고 고양시민의 장애 인식과 장애인 당사자 및 가족의 사회 인식 조사 등 장애 인식 관련 실태를 파악하여 효과적인 장애인식 개선 방안을 제시하는데 그 목적 있음

【주요내용 및 결과】

- 장애인식 개선 정책방향 및 연구동향 분석
- 고양시 장애인구 및 정책현황 분석
- 국내외 장애 인식 개선 정책 사례 분석
- 고양시 성인 및 초·중·고생 장애인식 실태 분석
- 고양시 발달장애인의 사회에 대한 인식 분석
- 고양시 발달장애인 가족의 사회에 대한 인식 분석
- 고양시 장애인식 개선 관련 실무 전문가 FGI 분석
- 고양시 장애인식 개선방안 도출

【정책제언】

- 장애 인식 개선을 위한 정책 기반 구축
 - 중장기 계획수립, 조례 개정, 정보 온라인 시스템 마련, 장애인 후원 기업 인센티브 제공
- 장애 인식 개선 센터(컨트를 타워) 설치
 - 체계적인 장애인식 개선 교육 및 실적관리, 유관기관 네트워킹 강화, 모니터링 사업 활성화
- 장애 당사자 교육 강사 양성 및 교육 내실화
- 촘촘한 대상별 교육 실시
 - 장애인식 교육 사각지대, 당사자 및 부모, 장애인 관련 기관 직원 및 공무원, 대중교통운전자 등
- 사회적 확산을 위한 정책 필요
 - 올바른 언어사용 교육·캠페인, 공익광고, 장애인 홍보대사 위촉 및 활동, 공공기관 광고 및 홍보물에 장애인 이미지지삽입 등
- 고양시 장애인식 개선 특화·선도사업 추진
 - 장애인식 시범학교 운영, 특수학급 학교 장애인식 교육 및 지원 강화



고양시 노인복지 기반시설 구축방안 연구

A Study on the Welfare Infrastructure Strategy for the Elderly in Goyang City

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치, 임연옥

연구기간 2019.03.11. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 2019년 현재 고양시 노인인구 비율은 12.2%이며 급속한 고령화 진행으로 2028년에는 초고령사회로 진입될 것으로 전망되고 있어 앞으로 노인과 관련된 문제들이 사회적 이슈로 나타날 가능성이 높음
- 노인인구의 증가에 따라 고양시의 노인복지시설도 함께 증가했지만 최근 그 증가세가 주춤한 상태이며, 노인복지시설은 그 유형 및 지역에 있어 수요와 공급간 격차가 있음
- 현 시점에서 고양시 노인복지시설 전반에 걸친 현황을 점검하고 구축 방안을 마련하는 것이 필요함
- 최근 「커뮤니티케어(지역사회통합돌봄)」와 「노인맞춤돌봄서비스」 추진, 「장기요양기관 지정 및 재지정제」 도입 등 노인복지영역에서 전달체계에 큰 변화들이 있는데 이 변화들을 고양시 지역 특성에 맞게 적용하는 방안에 대한 고민도 필요한 시점임
- 본 연구는 빠르게 진행되고 있는 고령화에 선제적, 적극적으로 대처하기 위하여 고양시 노인복지 기반시설 현황을 분석하여 수요를 추정해보고, 고양시 노인복지 기반시설의 연계 현황 분석을 통해 노인중심의 통합적·효율적 기반시설 운영방안을 도출하는데 그 목적이 있음

【 주요내용 및 결과 】

- 노인복지정책 동향 분석
- 고양시 노인인구 현황 및 추이분석
- 노인돌봄 수요 추정
- 고양시 노인복지 기반시설 현황 분석
- GIS, 수요·공급격차 집중도 계수 분석
- 비형평계수 및 조정계수 분석

- 고양시 노인복지관 수요 분석과 설립방안
- 고양시 노인복지 기반시설 연계 현황 및 효율화 방안

【 정책제언 】

- 노인복지시설 중 노인복지관은 수요 대비 공급이 가장 부족한 시설로 추가 건립이 필요함
 - 2020년 기준으로 최소 노인복지관 2개소 (필요면적 8,119㎡) 추가 건립 필요
 - 추가 건립을 위해 고양시 내 유휴지 활용 및 생활SOC 사업 중 고령자 복지주택 사업 활용·기존 시설 중심으로 아늑소실 및 이웃리치 서비스 확대
 - 사회적 협동조합을 활용한 노인서비스 제공 방안 마련
- 과다 공급되어 있는 재가 장기요양기관은 '지정제' 및 '지정 갱신제'를 활용하여 서비스 질 중심으로 관리해야함
- 고양시 노인복지 기반시설 간 연계 강화를 통한 노인중심의 통합적·효율적인 서비스 제공이 필요함
 - 고양시 노인 돌봄 권역 설정을 통한 권역별 책임 관리
 - 권역별 거점 기관 설치
 - 통합전산망 구축
 - 통합돌봄지원팀(센터) 설치



고양시 대규모사업 경제적 파급효과 종합분석

An Analysis of Economic Impacts of Large Scale Developments in Goyang City

연구책임 송수엽 부연구위원 | 연구진 김리영, 고윤경

연구기간 2019.06.25. ~ 2019.10.31.

【연구목적】

【연구배경】

- (인구 100만 도시 진입) 일산 신도시 건설, 택지개발사업, KINTEX 조성 등 지속적인 도시 성장 진행
- (고양시의 수도권 기능 약화) 행정도시 이전을 위한 수도권 기능 지방 분산 정책 시행
- (북부지역 신 성장 도시모델 추진) 경기 남·북부 지역경제 격차 감소 및 산업경쟁력 균형 도모

【연구목적】

- 고양시 대규모 사업 추진현황 파악
- 대규모 사업이 지역경제에 미치는 영향 파악

【주요내용 및 결과】

- 조성단계에서의 생산유발효과 약 4조 6,481억 원, 고용유발효과 19,855명, 부가가치유발효과 약 1조 5,343억 원
- 조성 완료 후 사업 운영단계에서의 생산유발효과 약 12조 871억 원, 고용유발효과 12,247명, 부가가치유발효과 약 5조 7,520억 원
- 국내경제 중장기 전망에 따른 조성 후 10년간 생산성 변화를 파악한 결과 조성 완료 후 10년간 평균 약 10조 원의 경제 효과(생산액)가 나타날 것으로 분석됨
- 주요 연관산업 기대효과
 - (첨단산업) 산업자체의 생산, 수출 및 연관 산업에 대한 기술 파급효과를 유발하여 고양시 및 국가 경제의 기술진보를 촉진하고 성장에 기여하므로 경제적 효과 기대
 - (콘텐츠 산업) 산업생태계 육성을 통한 시너지 극대화 및 방송관련 산업과 지식정보 장르의 산업 유치 및 강화를 통해 지역 경제 효과 기대

- (관광산업) 관광 집객 시설 역할로 방문 수반활동의 다양성과 방문객 증가 및 도시이미지 제고를 통해 지역경제 활성화 기대

- (전산산업) 인프라 확충을 통한 산업 경쟁력 확보로 아시아를 중심으로 하는 전산산업 대표 베뉴로서의 역할과 지역 경제성 확보 기대

【정책제언】

- 일산 신도시 주변에 예정된 개발사업들의 창조적 공간조성을 통한 고양시 경제성장 견인 기여 기대
- 개발사업간 높은 연계성에 따른 선순환 효과 기대
- 지역 산업생태계 육성을 위한 유관산업의 체계적 육성 계획 수립, 중장기 전략(로드맵) 수립 필요
- 경제적 효과를 극대화 할 수 있도록 유관산업 및 지원시설 입지 지원 필요
- 지속적인 순환 생태계 유지를 위한 산업간 정책적 지원 체계 마련 필요



고양시 청소년정책 기본계획(2020~2022) 수립 연구

A Study on Formulating of Basic Plan for Youth(2020-2022) in Goyang City

연구책임 권선영 부연구위원 | 연구진 황설화

연구기간 2019.05.02. ~ 2019.10.20.

【 연구목적 】

[연구배경]

- 타 지자체에 비해 고양시 청소년 인구 비율이 높은 편이나, 고양시 청소년정책에 대한 통합적 체계
- 중앙정부의 제6차 청소년정책 기본계획에 부합하는 고양시 청소년 정책 필요
- 고양시 현 청소년정책에 대한 점검과 통합적 그림 필요

[연구목적]

- 기존 고양시 청소년정책 현황 분석
- 고양시 청소년의 의견 수렴
- 고양시 청소년정책 방향, 전략, 과제 도출

【 주요내용 및 결과 】

- 청소년 인권 및 노동권 증진에 대한 정책적 관심 필요
- 청소년 기본인권 및 청소년가구, 시설에 대한 인식 낮음 : 청소년 사회참여에 대한 홍보 강화와 학교 밖 청소년들의 의견 수렴 기회 확대
- 후기 청소년 지원 부족 : 정책대상의 연령과 특성 구분을 통한 정책세분화 필요
- 중·기/학교 밖/여성 청소년의 신체건강권 증진 노력 필요
- 진로·직업활동 기회 제공 및 진로에 대한 정보 제공 내실화
- 청소년의 특성 반영한 청소년공간 확대 필요
- 청소년이 안전한 지역으로 강화
- 청소년정책 관련 거버넌스 부족

【 정책제언 】

- 고양시 청소년정책 기본계획(2020~2022) 수립을 위하여 '청소년을 존중하는 고양, 청소년이 행복한 고양, 청소년과 함께 성장하는 고양'이라는 정책 비전을 제시함.
- 정책목표는 중앙정부와 경기도의 제6차 청소년정책기본계획에 맞추어 ① 청소년 참여 및 권리 증진, ② 청소년 주도의 활동 활성화, ③ 청소년 자립 및 보호 지원 강화, ④ 청소년정책 추진체계 정립이라는 4가지 측면에서 제시하였음.
- 정책목표를 달성할 수 있는 정책과제를 다음과 같이 제시함.
 - 고양시의 청소년 참여 및 권리 증진을 위한 ① 청소년의 정책 및 사회 참여 활성화, ② 청소년의 권리 증진, ③ 민주 시민 역량 강화
 - 고양시의 청소년 주도의 활동 활성화를 위한 ① 청소년 활동 지원 기반 마련, ② 청소년활동 활성화, ③ 청소년 진로 교육 내실화
 - 고양시의 청소년 자립 및 보호 지원 강화를 위한 ① 청소년 사회안전망 확충, ② 대상별 맞춤형 보호 지원, ③ 청소년 유해환경 개선 및 보호지원 강화
 - 고양시의 청소년정책 추진체계 정립을 위한 ① 청소년정책 총괄/조정 역할 강화, ② 지역 중심 청소년정책 추진, ③ 청소년지도자 역량 제고



고양시 청년·민간부문 일자리 맞춤형 방안 연구

A Study on the Customization of Jobs for the Young and SMEs (Small and Medium Enterprise) in Goyang City

연구책임 이현정 선임연구위원(부원장) | 연구진 조동익

연구기간 2019.03.04. ~ 2019.10.31.

【연구목적】

[연구배경]

- 지역 내 양질의 일자리는 수요에 비해 부족하고, 고양시의 많은 청년들은 타 지역으로 유출되고 있어 이에 대한 정책적 방안 모색이 필요함
- 지역 민간 기업들은 양질의 인력의 부족을 호소하고 있으나, 인력의 매칭은 소득, 기업 환경, 복지 등의 문제 등과 마찰로 인해 쉽지 않은 상황임

[연구목적]

- 본 연구는 고양시 청년들의 양질의 일자리 제공과 기업이 필요로 하는 인력 양성을 통한 일자리 부조화 문제 해결을 목적으로 함
- 구직을 원하는 고양시 청년의 실태와 구인을 원하는 기업의 실태 파악을 목적으로 함
- 구인·구직의 불일치 문제 해결을 위한 일자리 순환적 생태계 구축을 위한 정책적 방안의 모색을 목적으로 함

【주요내용】

- 고양시 및 청년 일자리 불일치 관련 선행연구를 통한 실태 및 정책 조사 분석, 국내 및 해외사례를 통한 공공의 불일치 해결을 위한 역할 연구, 고양시 청년 일자리 미스매치 실태 분석, 중앙정부 및 타 지자체 일자리 정책 방향 및 사례 연구 및 정책제안으로 구성됨

【주요결과】

- 청년·민간 일자리 불일치 원인 분석
 - 수요기반형 불일치(현안으로서의 양질의 일자리 공급 필요) 문제 해결 노력 필요

- 구조적 불일치(대규모 사업 양질의 인력 공급) 문제 해결 노력 필요

- 직무 및 실무 교육, 4차 산업 기술 교육, 방송·영상 맞춤 인력 양성 교육 등의 제공방안 모색
- 청년 일자리 정보 플랫폼 구축 및 진로체험 등을 위한 일자리지도 구축방안 모색
- 청년이 주체적으로 중심이 되어 사회적 문제 등을 해결하는 사회서비스 및 공공일자리 창출 방안 모색

【정책제언】

- 특화직업(방송, 영상 등) 능력개발 훈련 사업
- 고양시 방송 기술인력 양성 사업
- 공연·예술·드라마제작 등 경연·공모 대회 사업
- 고양시 청년 공연 예술인 양성 및 육성 사업
- 고양시 스마트 팜 운영 인력 양성
- 고양시 화훼·유통센터 운영 및 관리 인력 양성
- 고양시 문화상품 디자이너 육성을 위한 아카데미 운영
- 청년 4차 산업 기술 교육프로그램 개발
- 고양시 3D 프린팅 인력 양성
- 고양시 빅데이터 인력 양성
- 고양시 드론 인력 양성 및 훈련 등 후속사업 추진
- CG/VR/AR 인력 양성
- 고양시 사업운영주체 선정 등에 청년 할당제 도입
- 고양시 청년 사회공헌용 서비스 일자리 사업
- 고양시 취업상담관 양성 및 각급 학교 배치
- 고양시 통역 인력 양성 및 각급 학교 배치-다문화/외국인 자녀 지원
- 고양시 양질의 인력 확보를 위한 장학제도 및 연구생 사업

| 경제사회연구부 |



고양시 공예산업 육성·발전방안 연구

A Study on Development of Craft Industry in Goyang City

연구책임 이현정 선임연구위원(부원장) | 연구진 조동익

연구기간 2019.04.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

[연구배경]

- 오랫동안 전통 및 예술 공예에 종사해온 많은장인들이 고양시에 거주하고 있으며, 최근에는 비전통(현대, 산업 및 생활) 공예인의 수도 급증함
- 비 전통공예인 수의 급증은 시장의 포화와 판로 개척에 대한 요구를 증가시키고 있어 이에 대한 해결방안의 모색이 필요함
- 고양시 공예산업 전반에 대한 현황조사를 통해 정확한 실태 파악을 위한 조사가 필요함

[연구목적]

- 고양시 실태 파악을 통해 공예산업 육성 및 발전 방안 모색을 목적으로 함
- 고양시 정책적 지원 방안 및 중앙정부 지원 사업 공모 활용 방안을 모색함
- 공예와 4차 산업 기술 간의 융합 방안 모색함

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 공예산업 현황 및 특성파악(공예범주별 공예산업 경쟁력 현황 관점)
- 조사결과와 전국 실태 조사 결과 비교 분석
- 고양시 공예범주별 현황 및 특성파악
- 고양시 전통공예 대비 비(非) 전통공예 현황 비교
- 고양시 생활공예 대비 현대·산업 공예 현황 비교
- 고양시 공예산업 특성화와 육성·발전 방안
- 공예산업 문화체육관광부 정책 및 전국 현황 조사
- 공예산업 해외사례 및 활성화 사례 조사
- 전국 유명 공예마켓 및 고양시 마켓조사
- 정책제언

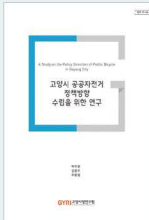
【 정책제언 】

[정책제언 방향]

- (공예범주별) 고양시 공예문화산업은 현대, 생활, 전통 및 산업 공예의 범주로 구분하였으며, 범주별 제조, 생산, 유통 및 판매의 산업적 관점에서의 공예문화산업의 육성을 위한 정책을 제안함
- (공예자원별) 공예문화산업정책은 인력 양성, 지역특화, 기반시설 및 제도지원의 영역으로 구분함
- (정책시기별) 단기, 중기 및 장기로 구분함

[세부정책 제언]

- (인력 양성) 고양시 전통공예인의 후학양성 및 생활 공예인의 기술 및 디자인 동향 개선 등의 모색을 위한 재교육, 취미교육 등의 정책을 제안함
- (기반시설) 공예인들의 공동 작업공간, 공방, 메이커스페이스, 공예 클러스터, 공예마을, 유통 판매 전시장, 전시관 등의 시설 등에 관한 정책을 제안함
- (제도지원) 공예산업과 관련된 다양한 정부 및 지자체 지원 방안 모색 및 지자체 인증 장인제도 등의 마련과 조례제정 등의 지원 정책을 제안함
- (지역특화) 고양시 공예산업의 차별화 방안 및 특성화 방안을 위한 방안을 모색하고 브랜드화 등의 방안 모색을 위한 정책을 제안함



고양시 공공자전거 정책방향 수립을 위한 연구

A Study on the Policy Direction of Public Bicycle in Goyang City

연구책임 백주현 연구위원 | 연구진 김준우, 차윤철

연구기간 2019.06.25. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 2010년 전국 최초 민간투자방식(BOT, Build-Operation-Transfer)로 구축한 스테이션 기반의 공공자전거 시스템인 '피프틴'의 협약만료시점 도래에 따라 향후 지속가능 여부를 다각적으로 고민해야 할 필요가 있음
- 피프틴은 시스템 노후화와 자전거 대여소 부족 등 시스템 투자에 대한 적극적 대응 미비로 이용자가 해마다 꾸준히 줄어들고 있어 수입창출에 어려움을 겪고 있음
- 최근 Last Mile Mobility 개념 도입 등 공공자전거 시장에도 패러다임 변화가 감지되고 있으며, 이에 따른 고양시 적용여부를 검토하고 고양형 공공자전거 시스템의 발전방향을 진지하게 고민해야 할 필요가 있음

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 공공자전거 운영 현황 분석
- 국내 공공/공유자전거 시스템 현황 분석
- 고양시민 설문조사
- 고양시 공공자전거 운영시스템 대안 검토

【 정책제언 】

- 공공자전거의 역할(위상)에 대한 패러다임 변화, 고양시 재정상황, 수준높고 지속가능한 서비스를 고려한 새로운 공공자전거 시스템 도입 필요
- 성공적 공공자전거시스템의 운영은 고양시의 행정·재정지원, 탄력적이고 유연한 수준 높은 서비스, 고양시민의 성숙한 시민의식 결합 필요
- 고양시 공공자전거 활성화를 위해 하드웨어 및 소프트웨어 측면의 방안을 마련할 필요가 있으며, 향후 퍼스널 모빌리티 도입·확대가 예상됨에 따라 고양시 차원의 대비가 필요

| 도시환경연구부 |



호수공원 미래설계 기본계획 연구

A Study on the renovation plan for Lake Park, Goyang City

연구책임 김준우 연구위원 | 연구진 임지열, 성종상 외 15명

연구기간 2019.02.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 일산신도시의 남측 경계로 조성된 호수공원은 향후 도시확장을 고려하여 도시의 중심공원이 될 것을 고려하고 계획됨
- 최근 진행되고 있는 호수공원 남측 도시개발사업을 고려하여 공원 남측의 프로그램을 새롭게 조정할 필요가 있으며 한류천, 장항습지, 한강까지의 연결을 고려한 연계방안 및 세부 전략 필요
- 고양시의 주요 랜드마크인 호수공원에 대한 시민들의 관심과 우려를 고려하여 시민 의견수렴 및 시민참여 설계과정을 적극적으로 반영한 계획 수립 필요
- 호수공원의 노후된 시설을 개선하고 다양한 프로그램 조정 및 재배치를 통해 시민만족도를 높일 수 있는 리노베이션 계획 수립
- 정발산~일산문화공원~호수공원 녹지축 연계를 고려한 호수공원의 전체적인 리노베이션 계획 및 세부 가이드라인 수립

【 주요내용 및 결과 】

- 시민자문단과의 현장답사 및 호수공원의 체계적 분석을 통해, 호수공원이 모든 세대와 다양한 활동을 포용하고, 건강한 수순환 시스템 및 생태적 지속성을 기초로, 남측 도시개발사업과 조화되며, 시민 수요에 대응한 프로그램 조정과 시민참여 강화 필요 제안
- 호수공원이 고양시의 건강·행복·푸른 발전으로 시민들의 지속적인 사랑을 받을 수 있도록 6가지 메인 전략(건강한 수체계, 지속가능 숲, 열림/조화, 다양성, 참여, 대표브랜드화)을 설정하고, 이에 대한 세부적인 실천 전략 제안

- 호수공원 미래설계 전략을 반영한 공간계획을 제안하고, 다양한 공간개선 아이디어를 담아 호수공원의 새로운 미래 마스터플랜을 제시

【 정책제언 】

- ‘호수공원 미래설계 기본계획’의 지속적 추진을 위하여, 2020년부터 2030년까지 4단계의 기간을 나누어 우선순위의 사업과 중장기 사업을 구분하여 단계별 추진계획 제안
- 사업 추진을 위해 기존 ‘호수공원 위원회’를 강화하여 시민과 전문가가 참여하여 기본계획에 따른 지속적인 사업 추진을 유도하고, 향후 시민의 주도적인 참여를 기반으로 ‘호수공원 컨서번시’ 운영체계를 중장기적 대안으로 제안



고양시 공유재산 종합정보시스템 구축방향 연구

A Preliminary Study on the Public Land Use Platform for Efficient Use of Goyang City Owned Land

연구책임 김리영 연구위원 | 연구진 윤신희, 김도희

연구기간 2019.07.01. ~ 2019.10.31.

【연구목적】

- 국공유지 활용에 대한 요구 증가에 따른 국공유지 관리 시스템 마련의 필요성.
- 정부의 국공유지 정책방향은 과거 소극적 활용에서 적극적 활용으로 변화하고 있으며, 단기적 활용보다는 장기적 광역적 활용 방향으로 계속해서 변화하고 있음.
- 고양시의 사유재산의 총 평가액은 2017년 말 기준으로 14조 원으로, 고양시에서는 장기적인 안목으로 사유지를 효과적으로 활용하고 종합적이고 체계적인 관리가 필요.
- 따라서, 현재의 니즈 이외에도 중장기 지속가능한 도시발전을 위하여 미래에 활용 가능한 공유재산의 관리가 필요.

【주요내용 및 결과】

- 지자체의 재산관리 담당자들은 국유재산과 시의 공유재산을 함께 관리.
- 공유재산의 합리적이고 체계적인 관리를 위해 새로운 시스템 개발의 필요성 제기.
- 토지관련 행정업무 전산화와 관련업무의 신속한 처리 등 효율적인 행정업무수행 효과 기대.
- 공유재산관리 조직 강화 및 공유재산관리 팀 신설
- 공간정보(GIS) 및 행정정보 연계, 디지털예산회계시스템, 새올행정시스템 등을 통한 공유재산 관리업무의 효율화와 다양한 의사결정지원을 위한 자료 및 분석 기능을 포함한 통합정보관리 시스템의 도입이 필요.
- 종합정보시스템 구축 후 운영 관리를 신규 및 인력확충과 중장기적인 기획 기능 강화 검토

【정책제언】

- 정보시스템 구축 필요성 : 공유재산 정책 패러다임의 변화와 정부정책 기조변화, 시대적 요구사항, 고양시 사유지 등 공유재산의 통합적 관리와 전담 관리부서 필요성 증가. 이를 통해 공유재산 관리의 효율과 가치증대 필요
- 공유재산 종합정보시스템 구축시, 통합성, 투명성, 정확성, 확장성, 유연성등에 대한 고려가 필요
- 공유재산 종합관리시스템 구축 > 유지관리(정기) > 유지관리를 위한 전문인력 및 담당자 지정
- 공유재산의 합리적, 체계적 관리를 위한 전담부서와 인력 확보 필요, 공유재산의 현황과 주변 여건등을 종합적으로 고려한 중장기 관리 방안과 계획적 관리를 준비할 필요

| 도시환경연구부 |



고양시 재활용 쓰레기 수거 개선방안 연구 - 단독 및 다세대 주택 지역을 대상으로

Research on improvement of recyclable waste collection system in Goyang city: case research of detached and multiplex house area

연구책임 임지열 부연구위원 | 연구진 김준우

연구기간 2019.03.01. ~ 2019.10.31.

【 연구목적 】

- 고양시는 1기 신도시 선정 이후 급속한 성장을 이루었으며, 2019년 인구 106만명에 도달함. 하지만 인구증가와 더불어 필연적으로 발생할 수 밖에 없는 생활폐기물의 발생량 역시 지속적으로 증가하고 있음. 또한 증가한 폐기물로 인해 야기되는 시민의 환경권 침해, 자연환경의 파괴, 폐기물 처리로 인해 발생하는 경제적 비용으로 인한 사회적 부담 증가 등 현대사회의 중대한 사회 문제로 대두되고 있음 특히, 시민들의 생활 수준 및 의식 향상에 따라 건강한 생활환경에 대한 요구가 급속하게 증가하면서 재활용 쓰레기와 같은 생활폐기물은 단순한 처리차원을 넘어 폐기물 수거 단계도 중요한 문제로 급부상하고 있음. 이러한 사회적 요구에 따라 고양시의 재활용 쓰레기 수거 방안에 대한 검토가 필요한 실정임. 특히, 타 주거지역과 비교하여 재활용 쓰레기로 인한 문제가 발생하는 단독 및 다세대 주택 지역을 대상으로 수거 개선 방안을 제안하는 것이 본 연구의 주요 목적임.

【 주요내용 및 결과 】

- 연구 대상지는 고양시 내 단독 및 다세대 주택 밀집지역인 정발산동 인근 지역으로 선정함.
- 연구 대상지역의 인구 추정 결과를 바탕으로 해당 지역에서 약 3톤/일의 재활용 쓰레기가 발생할 것으로 예상됨. 발생 재활용 쓰레기 비율은 플라스틱, 유리, 금속 및 종이 순으로 나타남.
- 연구 대상 지역 시민을 대상으로 설문조사, 심층인터뷰 및 현장조사를 실시하여 시민 주도형 재활용 쓰레기 수거 시스템 5가지(문전수거 단독, 문전수거 및 대거점수거 혼합, 대거점 수거, 거점수거 및 대거점수거, 거점수거 단독)를 도출하였으며, 이를 활성화하기 위한 방안을 제시함.

- 재활용 쓰레기 수거 개선을 위해 무엇보다 시민 교육을 통해 인식 개선 및 시민 참여가 중요하며, 이를 위한 장기 계획으로 재활용센터의 도입 방안을 제시함.

【 정책제언 】

- 재활용 쓰레기 수거를 위한 단기 정책으로 현재 연구 대상 지역의 재활용 쓰레기 수거 시스템(문전수거)의 개선 방안을 제시하였음. 또한 장기 정책으로 친환경적 재활용 쓰레기 수거 시스템(거점수거)의 적용 방안을 제안함.
- 재활용 쓰레기의 인식 개선, 시민 교육 및 홍보 목적의 재활용 센터의 도입을 제안함. 하지만, 기 개발 지역의 경우 민간 및 인프라 구축에 많은 어려움이 있을 것으로 예상되며, 3기 신도시 개발 시 도시 설계에서부터 도입을 검토하는 것을 제안.



고양시 녹색건축 세부기준 연구

A Research on the design criteria of green building and housing in Goyang city

연구책임 임지열 부연구위원 | 연구진 김준우

연구기간 2019.05.15. ~ 2019.10.31

【연구목적】

- 전 세계적으로 기후변화 적응을 위한 친환경 건축물에 많은 관심을 기울이고 있는 실정임. 2018년 발표된 우리나라의 2030 국가 온실가스 감축 기본 로드맵에서도 건물 부문의 온실가스 감축목표는 32.7%로 타 부문과 비교하여 높은 목표치를 설정하였음. 고양시는 3기 신도시 지역으로 선정됨에 따라 신규 대규모 단지 및 대형 건축물 도입이 예상되며 신규 건축물에 대한 녹색건축 설계 기준 마련이 시급한 실정임. 본 연구는 고양시 신규 대규모 단지 및 건축물(공공건물 및 공공임대주택 포함)을 우선 적용 대상으로 고려하여, 해당 건축물에 적용 가능한 고양시 특성(현황 및 발전방향)을 반영한 「고양시 녹색건축 설계기준」을 수립하는 것이 연구 목표임.

【주요내용 및 결과】

- 「고양시 녹색건축물 조성 지원 조례」에 의거 '경기도 녹색건축물 설계기준' 기반으로 고양시의 특성을 반영한 '고양시 녹색건축물 설계 기준' 도출.
- 고양시 건축물 특성을 고려 소규모 건축물 포함할 수 있는 적용대상 분류 제안
- G-SEED 평가 항목 중 고양시 시정 방향 및 주요 정책과 연관된 항목을 필수 항목으로 제시
- 기존의 단순 수치적 에너지 설계 기준 적용이 아닌 빌딩 커미셔닝(Building Commissioning)을 통한 개별 공정이 통합 운영 될 경우 실제적 에너지 효율 평가 및 개선 유도
- 고양시 에너지 자립화에 기여할 수 있도록 고양시 목표 에너지 자립율에 따라 단계적 설치 비율 향상 제안

- 지자체 차원의 인센티브 항목 추가를 통한 녹색건축물 건축 유도 및 지원 방안 제안

【정책제언】

- 고양시 건축물에 대해 '고양시 녹색건축물 설계 기준' 적용 제안
- '고양시 녹색건축물 설계 기준' 우선 적용 건축물은 공공 건축물, 공공 임대주택, 대규모 단지 및 건축물을 우선 적용 대상으로 적용함. 이 후 점차 적용 범위를 소규모 신규 건축물 및 기존 건축물까지 확대하는 것을 제안함.
- 에너지 효율성 확보를 위해 빌딩커미셔닝을 도입하는 것을 제안함.
- 민간 사업자에게 녹색건축물 조성의 실질적 유도책이 될 수 있는 인센티브 방안 제안

3) 과제요약(현안·수탁·위탁과제)

현안과제

5
(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 평화통일 공감대 사업의 논리와 전략	안지호
2		고양시 사회재난피해 주민지원 제도 현황 및 개선방안 연구	이정철
3	경제사회 연구부	지방자치단체 50+ 지원센터 운영사례 연구	문정화
4		지방자치단체의 학교체육시설 개방운영 사례분석	권선영
5	도시환경 연구부	고양 도시 포럼 결과 및 개선 방안	임지열

수탁과제

1
(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	시민정책 연구부	고양시 평화경제특구 기본구상 연구	안지호

위탁과제

1
(건)

구분	부서	과제명	연구책임
1	경제사회 연구부	수도권 접경지역 규제 피해 산정기준 마련 연구	이현정

[현안연구]



고양시 평화통일 공감대 사업의 논리와 전략

A Study on the Consensus of peaceful Reunification in Goyang City

연구책임 안지호 연구위원 | 연구진 오윤정

연구기간 2019.04.01. ~ 2019.06.30.

【 연구목적 】

- 이 연구는 지금까지 중앙정부 시각에서 연구된 평화통일공감대 사업의 연구초점을 지방정부 차원으로 전환하여 고양시 평화통일공감대 사업의 논리와 전략을 도출하고자 함
- 구체적으로 이 연구는 어떻게 하면 고양시민들의 평화통일공감대를 증진할 수 있을까?라는 연구문제로는 단순하지만, 실천적인 차원에서는 쉽지 않은 문제(정책적 난제; Wicked Problem) 제기

【 주요내용 및 결과 】

- 관련 부서의 고양시 통일공감대 사업에 대한 진단을 통해 문제점 도출
- 대표적인 중앙정부의 통일공감대 관련 부처인 민주평화통일자문회의(민주평통)의 사업 기술 및 분석,
- 통일부와 이북5도위원회의 통일공감대 사업 기술 및 분석
- 특히 통일부의 대표적인 사업인 '통일국민협약'을 중심으로 통일부의 통일공감대 사업 기술 및 분석

【 정책제언 】

- 연구자는 평화통일공감대 사업의 혁신 모델로 '고양 평화시민협약' 제안
- 중앙정부(통일부)에서 추진하고 있는 대표적인 통일공감대 사업인 통일국민협약은 현재 제대로 추진되고 있지 않는 실정임
- 진보와 보수 여·야가 통일정책을 두고 극명하게 대립하고 있는 중앙정부 보다 남북관계 개선이 시의 미래발전과 직접적으로 연관된 고양시의 경우 이를 선도적으로 추진해 볼 수 있음

- 평화시민협약 가운데 가장 핵심은 협약제안을 수행할 시의 회와 시민사회의 역할이라 할 수 있음
- 고양시는 시민들의 평화통일공감대를 강화하기 위해 고양국제꽃박람회와 호수공원을 적극적으로 활용할 필요가 있음
- 민주평통-고양시-고양국제꽃박람회사무국간 협업 체계 구축을 통해 고양국제꽃박람회를 활용한 시민들의 평화통일공감대 강화
- 서울대학교 통일평화연구원은 2007년부터 전 국민들 대상으로 통일의식조사 실시
- 시정연구원과 서울대학교 통일평화연구원과 공동연구사업 형태로 고양시민 대상의 통일의식조사를 지방정부 차원에서 추진해 볼 필요가 있음
- 시민대상의 통일의식조사를 통해 고양시 통일공감대 사업의 목표와 구체적인 정책수단 설계 가능

[현안연구]



고양시 사회재난피해 주민지원 제도 현황 및 개선방안 연구

A Study on the Current Status and Improvement of the Support System for the Victims of Social Disasters in Goyang City

연구책임 이정철 부연구위원 | 연구진 황희옥

연구기간 2019.10.28. ~ 2019.11.30.

【 연구목적 】

- 「재난 및 안전관리 기본법」에 국가와 지방자치단체가 다양한 재난으로부터 국민의 생명과 재산을 보호하고, 재난으로 인한 피해를 극복할 수 있도록 정책적 대안을 탐색하고 실천하는 책무를 부여하고 있음.
- 그러나 자연재해에 의한 피해의 경우 재해구호법 등에 의해 다양한 구호활동과 복구 및 주민생계 지원 등이 보장되어 있어 재난피해 발생 시 기초생활이 보장되지만, 이와는 상대적으로 화재피해 등과 같이 사회재난의 경우 원인제공자가 있는 재해로 규정되어 재해구호기금의 지원을 받지 못함.
- 이에 따라 재난으로 인한 피해가 발생하였음에도 불구하고 주택복구 및 생계지원을 받지 못하는 피해주민들에게 생계의 유지 및 기본권적 생활이 가능하도록 지원제도 수립 등의 대책 마련이 요구됨. 따라서 본 연구는 고양시의 사회재난 피해주민 지원제도 운영 현황을 분석하고, 효과적인 지원을 위해 요구되는 제도적 보완 방안을 논의함.

【 주요내용 및 결과 】

- 본 연구는 연구 목적 달성을 위하여 사회재난 피해주민 지원 관련 선행연구 분석, 국내외 사례 분석, 고양시를 비롯한 국내 법/제도적 현황 진단 등을 수행함. 이를 통해 살펴볼 수 있는 현재 사회재난 피해주민 지원 관련 한계점은 크게 다음과 같이 정리할 수 있음.
- 현재 우리나라의 재난 구호 관련 법률의 경우 대부분 자연재해를 기준으로 설계되어 있는 상황이며 사회재난 구호와 관련된 법률의 경우 제도적 사각지대가 존재함. 재난구호 관련 지원 항목을 보면 특히 도심 지역의 피해의 경우 주택복구 비용을 제외하고는 별다른 지원을 받기 힘든 상황임. 이

에 따라 도심에서 재난이 발생할 경우 보험에 가입하지 않는 주민들이나 소상공인들은 정부 차원에서 별다른 지원을 받을 수 없기 때문에 피해가 가중될 수 있음.

- 또한 「재난 및 안전관리기본법」 등 현행 제도에서는 각 지역 내에서 발생하는 재난 중 사회재난의 경우 상대적으로 지방자치단체의 지원이 필요한 재난의 적용범위, 지원대상, 지원기준에 대한 규정이 모호하여 적극적인 대응에 어려움이 존재함.

【 정책제언 】

- 사회재난 피해주민 지원 관련 분석을 통해 도출한 정책 제언은 다음과 같음.
- 먼저, 법/제도적 측면에서 관련 조례 제정과 시민안전보험의 상한과 범위 등의 조정 방안을 제안함. 이 때에는 고령자가 많고 동농복합도시로서의 성격을 갖는 등의 고양시의 지역적 특성에 대한 고려 필요성이 제기됨. 또한 조례 제정에 있어서는 임시주거시설 및 소상공인에 대한 지원 등 다양한 범위의 지원 내용 마련 필요성이 강조됨.
- 또한 재해구호기금 사용 기준 조정을 통해 사회재난 피해 주민에 사용할 수 있도록 조정하는 방안 등을 비롯하여 이러한 제도의 마련 및 개선 뿐만 아니라 시민들의 정책에 대한 인지도 및 접근성 제고를 위한 홍보 강화 방안 등을 제언함.

[현안연구]



지방자치단체 50+ 지원센터 운영사례 연구

A Case Study of Local Government 50+ Center

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치

연구기간 2019.03.11. ~ 2019.05.15.

【 연구목적 】

- 고양시 50+세대 인구는 247,663명으로 고양시민의 23.7%를 차지하고 있는 최대 규모 인구집단이며 다른 지자체와 비교해볼 때도 그 비중이 매우 높은 편임
- 50+세대가 인생재설계와 노후준비를 통하여 인생후반전을 활기차게 생활할 수 있다면 인구 고령화는 위기가 아닌 기회가 될 수 있음
- 고령화라는 사회변화에 대한 지방자치단체의 대응 정도는 지방자치단체의 미래를 결정할 수 있는 매우 중요한 요소임
- 본 연구는 고양시 50+세대의 인구 현황 및 생활실태, 지방자치단체의 50+세대 지원센터 운영사례 분석을 통해 고양시 50+세대 지원을 위한 센터 구축 방안을 모색함

【 주요내용 및 결과 】

- 50+세대 인구 현황 분석
- 고양시 50+세대 생활실태 분석
- 50+세대 정책 및 사업 분석
- 서울시 50+센터 운영 사례 분석
 - 서울시 50+재단, 서울시 50+캠퍼스, 서울시 50+센터, 서울시 50+사업 성과와 과제
- 기타 지자체 50+세대 지원센터 운영 사례 분석
 - 대전광역시, 부천시, 울산광역시, 부산광역시, 충청남도, 경남, 수원시, 제주도 사례
- 지방자치단체 50+세대 지원센터 관계자 인터뷰 분석
- 고양시 50+세대 지원센터 구축방안

【 정책제언 】

- 고양시 50+세대 지원센터 구축방안 제안
- 설립 및 운영 근거 마련
 - '(가칭)고양시 50+세대 지원에 관한 조례' 제정
- 기능 및 사업 내용(정책성 확보)
 - 50+세대의 성공적인 인생 후반전 준비 및 인생 재설계 지원
 - 50+세대 생활관련 정보와 복합서비스 제공
 - 50+세대 커뮤니티, 활동 공간 제공
 - 50+세대 일 모델, 활동 모델 개발
 - 50+세대 당사자 연구, 기획, 활동 지원
 - 50+세대 사업 관련 유관기관 연계 · 협력
- 사업대상 및 사업내용
- 소관부서 및 조직 인력 구성
- 센터 시설 구성
 - 독립형, 유관기관 내 입주형, 지역대학 활용형
- 소요예산
- 사업 운영기관
 - 일반 민간위탁, 지역대학 위탁, 고양시 직영

[현안연구]



지방자치단체의 학교체육시설 개방운영 사례분석

A Case Study on Community Use of School Sports Facilities

연구책임 권선영 부연구위원 | 연구진 황설화

연구기간 2019.10.23. ~ 2019.11.30.

【 연구목적 】

[연구배경]

- 스포츠 복지 사회 실현을 위한 생활체육 강조
- 공공체육시설 증설과 엘리트체육 지원에 집중하고 있는 고양시
- 고양시 생활체육 활성화를 위해 학교체육시설 활용 방안 모색 필요

[연구목적]

- 학교체육시설 개방 관련 고양시 현황 분석
- 타 지자체의 우수사례 분석 및 고양시 적용방안 검토

【 주요내용 및 결과 】

- 사례1 - 경기도 부천시
 - 추진현황 : 총 6개교 실시(대한체육회 지원사업 참여 3개교, 지자체 자치 지원사업 참여 3개교)
 - 성공 및 지속 요인 : 체육회의 주도적이고 적극적인 노력, 지자체의 적극적 예산지원
 - 한계점 : 관리매니저의 불안정한 고용형태
 - 개선사항 : 학교체육시설 개방에 대한 홍보, 지자체 - 체육회 - 학교 간 공유체계 확립
- 사례2 - 경기도 시흥시
 - 추진현황 : 대한체육회 지원사업 참여 2개교
 - 성공 및 지속 요인 : 학교시설의 교육적 활용과 체계적인 운동 지도 프로그램 도입으로 인한 특정 종목 및 동호회 독점 현상 방지, 대한체육회 예산 지원 외에 시흥시 체육회 차원에서 학교에 추가적인 시설관리비 지원
 - 한계점 : 관리매니저의 처우, 사업기간과 개방기간의 구조적 모순
 - 개선사항 : 안전 및 시설 파손 등에 대한 책임 체계 강화

【 정책제언 】

- 지자체의 적극성
 - 지자체 및 체육회 등 사업담당 주체의 주도적이고 적극적인 지원
 - 학교의 부담감을 최소화하여 개방계약을 지속할 수 있는 제도적 기반 마련
 - 관리매니저의 고용안정성 지원 필요
- 지역과 학교의 상호적 호혜성
 - 학교장의 인식 전환을 위한 노력 필요
 - 개방학교 및 해당학생에 대한 혜택 제공 방안 마련
- 시 - 학교 - 체육회 등 유관 기관의 연계성
 - 지역네트워크운영회 설립하여 개방 전,중,후와 관련한 논의 지속하고 현황 자료 공유 필요
- 학교체육시설 활용의 공공성과 교육성 강조
 - 특정인의 독점 현상을 방지하기 위하여 시설 및 활동의 교육성과 공공성 강조
- 학교체육시설 활용의 목적 및 기대효과 강조
 - 지자체 및 체육회의 적극적인 홍보 방안 마련
 - 학교체육시설의 확대는 곧 관리매니저 고용의 증가로 이어지는 일자리 창출의 효과 기대 등 강조
 - 학교체육시설 개방사업 내 체육활동을 지역 내 사회통합의 매개체로 활용가능성 강조

[현안연구]



고양 도시 포럼 결과 및 개선 방안

Result report and improvement plan of Goyang city forum: A Case study of local forum

연구책임 임지열 부연구위원 | 연구진 소가람

연구기간 2019. 11. 11. ~ 2019. 12. 16.

【 연구목적 】

• 2019년 10월 22일 ~ 23일 고양시 주최 고양시정연구원과 고양 도시 재생센터 공동 주관으로 고양도시포럼이 성황리에 개최되었음. 본 포럼의 개최 목적은 105만 인구의 대도시 고양시가 사람과 자연이 공존하는 지속가능한 도시 발전 방안을 논의하는 것임. 또한 고양 도시 포럼은 지속적인 행사로 계획되고 있으며, 2020년에는 도시재생, 환경 (기후변화 및 습지 보존) 그리고 평생 교육으로 주제를 개최될 예정임. 또한 고양 도시 포럼에 대한 종합적인 내용을 수록한 '고양 도시 포럼 백서(가칭)' 발간을 계획하고 있음. 본 연구에서는 고양도시포럼 중 우리원이 주관으로 개최한 1일차 로컬포럼 (환경분과)를 대상으로 준비, 진행 및 로컬 포럼 개최에 따른 성과를 정리하고자 함. 또한 2020년 고양도시포럼의 성공적인 개최를 위해 포럼 운영 개선 방안을 분석하는 것을 그 목적으로 하고 있음.

【 정책제언 】

- 고양도시포럼의 지속가능성 확보를 위한 전담 조직 (인력) 구성
- 고양도시포럼의 시민 참여 확대를 위한 시민 참여 프로그램 제안
- 고양도시포럼의 운영 상의 개선 방안 (토론 시간 확보) 제안

【 주요내용 및 결과 】

- 고양도시포럼 추진단 구성 및 준비 사항 정리
- 로컬포럼 계획 및 운영 결과
- 고양시가 직면한 현장 사업 실시 상의 문제점
- 로컬포럼 시 전문가 주요 논의 사항
- 향 후 고양도시포럼의 참여도 및 질적 향상을 위한 개선 방안 제안

| 시민정책연구부 |

[수탁연구]



고양시 평화경제특구 기본구상

The Concept and Model of the Special Zone for Peace and Economy in Goyang City

연구책임 안지호 연구위원 | 연구진 최충익, 오윤정

연구기간 2019.05.29. ~ 2019.09.25.

【 연구목적 】

- 이 연구는 지금까지 중앙정부 차원에서 강조되었던 '평화경제' 논의가 지방정부 수준인 고양시에서 구체적으로 어떻게 구현될 수 있을까? 라는 문제의식에서 출발
- 중앙정부가 구상하는 '평화경제'는 남북관계의 개선과 이에 따른 경제의 신성장동력 창출을 통해 남과 북은 물론이고 신남방과 신북방을 연계하는 대한민국의 세계화 전략이라 할 수 있음
- 중앙정부의 '평화경제' 논리를 구체적으로 해석하면, 평화경제는 고양시가 남북관계 개선이라는 기회를 적극적으로 활용하여 고양시의 새로운 성장동력을 발굴하고, 이를 고양시가 적극적으로 지원함으로써 시의 지속가능한 발전을 가늠해 하는 장기발전전략 혹은 미래전략이라고 할 수 있음
- 구체적으로 연구자는 기존의 평화경제특구와의 차별화된 고양시 평화경제특구 구상, 특구의 핵심산업, 평화경제특구를 실현하기 위한 전략 수립을 중심으로 연구문제 설정

【 주요내용 및 결과 】

- 문재인 정부의 대북정책의 핵심이라고 할 수 있는 한반도 신경제지도와 신한반도체제의 특징을 기술하는 한편, 북한의 경제특구 상황과 남북관계와 남북교류협력의 현황과 전망 도출
- 현재 국회에 계류중인 평화경제특구법의 내용을 정리하고, 경기도, 강원도, 파주시의 평화(통일)경제특구의 내용을 분석
- 고양시 평화경제특구를 위한 환경조사를 통해 의료/바이오 분야와 방송영상콘텐츠 산업 중심의 고양시 평화경제의 핵심 콘텐츠 제시

【 정책제언 】

- 노동집약적 산업모델에 기초한 개성공단 모델을 넘어 의료/바이오와 방송영상콘텐츠라는 구체적인 지식집약산업 중심의 새로운 특구 모델 제안
- 고양시 평화경제특구의 목표를 다면화 하여 남북관계가 개선되지 않더라도 특구사업을 지속가능하게 할 수 있는 유연한 전략 도출
- 남북관계 개선에 대비하기 위하여 의료/바이오 분야와 방송영상콘텐츠 분야의 핵심행위자를 연결하여 새로운 남북경협 사업을 위한 정책협의체 운영 제안
- 구체적으로 연구진은 의료/바이오 분야의 남북교류협력을 대비하기 위해 국립암센터-시정연구원-시(평화미래정책관) 간 정책협의체의 설립 및 운영제안
- 고양시 평화경제특구의 핵심 행위자인 국립암센터와 한국교육방송공사를 활용하여 특구의 국제 네트워크 강화방안 제시
- 평화경제특구 유관 지자체인 김포시, 파주시, 연천군 관련 부서 간 평화경제특구 관련 경기도 접경지역 유관 지자체간 네트워크 구축안 제시

[위탁연구]



수도권 접경지역 규제 피해 산정기준 마련 연구

A Study of the Establishment of Criteria for Evaluation of Regulatory damage in Border region of the Metropolitan Area

연구책임 이현정 선임연구위원(부원장) | 연구진 강인재, 최충익 외 5명
연구기간 2018. 12. 11. ~ 2019. 04. 11.

【 연구목적 】

- 고양시가 수도권 접경지역 위치함에 따른 규제로 인한 유·무형의 피해를 산정하고 이를 객관화할 필요가 있음.
- 이에 따라 중앙정부에 재정지원 및 법령개정 등 피해보상을 요구하는 것이 필요함
- 본 연구는 중앙정부로부터 적정 보상대책 수립 및 요구사항을 추진토록 정부에 건의하고, 민선 7기 임기 내 연구용역 준공 및 대정부 요구 등의 사업추진을 위한 근거확보를 목적으로 함

【 주요내용 및 결과 】

- 고양시 규제 현황 조사: 수도권 접경지역 관련 규제법령
- 고양시 규제피해액 객관적 산정: 모형 제시 및 대상지역 선정
- 중앙정부에 대한 직·간접적인 피해보상안 제시
- 경기도 및 중앙정부와의 상생발전방안 제시
- 시민 설문조사 결과: 개발제한구역 내·외 거주 시민들의 규제피해 인식 및 주관적 규제비용 조사
- 고양시 규제 피해액 산정: 모형 제시 및 대상지역 선정(규제지가 파악, 표본지역산정, 규제지역 내·외 지가 비교, 고양시 피해액 산정)
- 고양시 규제비용 추정: 지가(개발공시지가)분석 통해 고양시의 각종 규제로 인해 발생하는 객관적 규제비용 추정(규제지역·해제지역 횡단면 분석 / 규제 해제 전·후 시계열 분석)

【 정책제언 】

- 규제피해 보상 및 상생발전방안으로 수도권 접경지역 규제에 의한 피해 보상안 제시 및 수도권 접경지역의 자치단체 간, 중앙정부와 지방정부 간 상생발전방안 제시 필요
- 규제피해 보상체계 이전에 수도권 접경지역 규제피해 자치단체 간의 지역 상생을 위한 접경지역 네트워크를 구성할 필요가 있음
- 규제피해 보상체계로 객관적 근거자료 활용하여 규제 피해 산출액을 활용하여 금전적 보상이나 기반시설 조성 등의 정부의 직접적인 지원방안과 규제 관련 법령의 개정이나 각종 세제혜택 등의 간접적인 지원방안 요청
- 각종 규제에 규제에 의한 종과세 피해 방지 및 규제지역 활용 제고를 위한 특별조치법 등의 법률 개정등을 추진
- 산산업 및 신서비스를 대상으로 한 규제완화제도인 규제샌드박스 적극적 활용
- 남북교류 활성화를 위한 장기투자적 접근을 통한 경기도와 중앙정부가 상생발전 할 수 있는 방안모색 필요
- ICT 서비스의 집적지이자 한류 문화예술의 중심지로서 청년인력을 활용한 특화산업 육성방안 모색 필요

4) 간행물

간행물

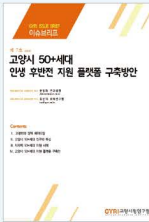
49(건)

구분	종류	과제명	연구책임
1	이슈브리프	고양시 50+세대 인생 후반전 지원 플랫폼 구축 방안	문정화
2		고령자 운전면허증 반납에 따른 이동권 확보 방안	윤신희
3		'치유농업' 운영사례와 시사점	문정화
4		고양시 대규모 행사 지역경제 파급효과 분석 및 시사점	김준우
5		고양시 '문화도시' 지정을 위한 준비	권선영
6		고양시 비점오염물질 발생 특성 및 시사점	임지열
7		공공장소에서의 여성 안전정책 현황과 과제	이정철
8	인포그래픽	고양시 신중년은 어떻게 생활하고 있을까?	문정화
9		고양시 인구구조는 어떻게 변화하고 있을까?	문정화
10		관광경쟁력지수로 바라보는 고양시 관광의 현재	송수엽
11	도시정책정보 1호~39호		연구기획팀

GYRI 이슈브리프

| 경제사회연구부 |

[이슈브리프 제7호]



고양시 50+세대 인생 후반전 지원 플랫폼 구축방안

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치
발행일 2019. 07. 16.

【연구목적】

- 50+세대는 만 50세에서 64세에 해당되는 인구집단으로 생애주기상 장년층에 해당됨
- 2019년 현재 고양시 50+세대 인구는 247,663명(전체 고양시 인구의 23.7%)으로 최대 인구집단임
- 50+세대는 주된 일자리에서 퇴직하는 시기로 불안정한 고용상태에 놓여있고 부모와 자녀부양이라는 이중의 부양부담을 안고 있으며 또한 노후준비 정도도 매우 낮게 나타나 등 미래에 대한 불안정성을 안고 살아가고 있음
- 반면, 고양시 50+세대는 현재 노인세대와 달리 교육수준이 매우 높고 다른 세대보다 가구 자산과 소득수준이 높으며 사회공헌 의향도 높은 등 매우 높은 역량을 가지고 있음
- 급속한 고령화에 대한 대응과 이들의 노후의 삶의 질을 위해서는 50+세대의 인생 후반전을 지원하는 정책은 매우 중요함
- 본 연구에서는 고양시 50+세대가 '100세 시대 인생후반전'을 시작하는 시점에서 본인의 인생을 되돌아보고 제 2의 인생을 설계할 수 있도록 교육, 일자리, 여가, 문화, 정보, 사회적 관계 등 영역별 지원이 가능한 통합된 지원센터 형태의 플랫폼 필요성과 그 구축방안을 제시하고자 함

【주요내용 및 결과】

- 고령화와 정책 패러다임
- 고양시 50+세대 인구와 특성
- 50세대 개념, 고양시 50+세대 인구 현황, 고용 실태, 부양부담, 가족관계, 노후준비, 역량
- 타지방자치단체 50+세대 지원 사례

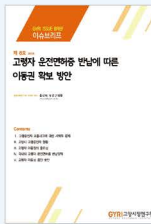
- 50+세대 지원 관련 조례, 타 지방자치단체의 50+세대 지원센터 운영 현황

【정책제언】

- 고양시 50+세대 지원센터의 필요성
- 고양시 50+세대 지원 플랫폼 구축방안
- 설립 및 운영 근거 마련
- 사업대상
- 주요 기능
- 주요사업
- 소관부서
- 조직 및 인력 구성
- 소요예산
- 센터 시설
- 사업 운영기관

| 경제사회연구부 |

[이슈브리프 제8호]



고령자 운전면허증 반납에 따른 이동권 확보 방안

연구책임 윤신희 부연구위원

발행일 2019. 08. 28.

【연구목적】

- 고령인구의 증가는 고령운전자의 증가와 이들의 교통사고 증가로까지 이어짐. 고령운전자의 사고로 사회적인 피해가 늘어나고 있는 실정하기에 이에 대한 근본적인 대책 마련이 필요한 시기임. 그러나 인간은 누구나 노인이 되고 잠재적인 고령운전자가 되기에 고령운전자의 교통사고가 특별한 집단만의 문제가 아닌 결국 우리 모두에게 직면할 미래의 문제라는 점에서 인식의 전환이 요구됨. 또한 고령사회에 맞는 도로교통체계 및 법·제도의 변화 그리고 무엇보다도 고령자 이동에 대한 관심이 필요함

【주요내용 및 결과】

- 고령자 집단에게 이동권이 중요한 이유
 - 고령자들은 신체적 노화로 이동의 불편함이 높으며 결국은 보행장애로까지 이어져 고령자들에게 운전능력은 중요한 이동수단이 됨.
 - 이동성 사회에서 이동은 정상적인 생활을 유지할 수 있게 해주는 하나의 필수요소임. 자율주행자동차의 보편화는 더 이상 이동의 과정을 소비되고 낭비되는 개념이 아닌 이동 중 활동으로 접근하게 될 것임. 또한 스마트 이동체계의 등장으로 이것에 접근할 수 없는 집단이나 지역은 사회적, 공간적으로 배제 받게 될 가능성이 높아짐. 고령자 집단은 이러한 배제에 놓일 확률이 더욱 높은 집단임.
- 지방자치단체 고령자 운전면허증 반납정책
 - 지자체별로 보통 10만원권의 교통카드를 지급하고 있는 실정이며 정읍시의 경우 20만원의 교통카드를 지급하고 있음. 지자체별로 금액의 차등이 있으나 대다수가 동일하게 교통카드를 지원하고 있는 실정임. 지자체 중에서 부산,

서울 양천구는 일회성 선불교통카드 지급 외에도 어르신 교통사랑 카드를 지급하여 병원, 식당, 상업시설 이용시 할인 혜택을 제공하고 있음.

- 또한 지자체별로 고령자 대상 연령에도 차이가 있는데 서울시 구별로도 연령대상에 차이를 보이고 있어 강남구는 70세 이상, 양천구는 65세 이상을 대상으로 하고 있음. 통상적으로 모든 지자체가 65세 이상 또는 70세 이상을 대상으로 운전면허증 반납정책을 시행하고 있음.
- 정책 수립과 동시에 지역 간의 교통체계 불균형 상태 점검 및 거주지별 고령운전자 이동행태 분석을 통한 고령자들의 이동의 중요성에 대한 이해의 관점이 필요

【정책제언】

- 고령자들의 이동행태에 대한 관찰 필요
- 인구구조를 고려한 도로이용자의 특성변화에 대한 사실개신
- 고령운전자에 대한 시민인식 및 정책 개선
- 안정장치 탑재 자동차 교체비용 지원
- 도로교통법 재정비에 따른 고령운전자의 적성검사 실효성 검토
- 모빌리티 카드 발급을 통한 이동수단 지원정책 확장
- 운전면허증 반납에 따른 고속도로 요금 지원
- 고령자 이동관련 스마트 정보교육 지원
- 공유 모빌리티의 확산
- 1회성의 지원정책이 아닌 지속가능한 고령자 이동지원 정책 필요
- 고령자 이동권 증진을 위한 중장기 계획 수립 필요

[이슈브리프 제9호]



‘치유농업’ 운영사례와 시사점

연구책임 문정화 연구위원 | 연구진 유선치
발행일 2019. 12. 30.

【연구목적】

- 치유농업이란 농업, 농촌자원 또는 이와 관련한 활동 및 산출물을 활용한 치유서비스를 통해 서비스를 이용하는 개인의 심리적·사회적·인지적·신체적 건강을 도모하는 산업 및 활동을 뜻하는 것으로 농업과 복지서비스의 결합으로 볼 수 있음
- 1990년대 네덜란드에서 농장 운영만으로는 생존이 어려운 소규모 농장이 추가소득 수단을 찾으면서 치유농업이 시작되었고 현재 네덜란드에는 1,300개가 넘는 치유농장이 운영되고 있으며, 이 외 노르웨이, 이탈리아, 벨기에, 프랑스, 독일, 영국 등 많은 국가에서 치유농업이 활발히 운영되고 있음
- 치유농업은 농가와 농촌지역의 사회적, 경제적 가치 창출 및 지역 개발 이익 창출이 가능한 수익모델로 주목받고 있으며, 치유농업이 참여자에게는 주는 긍정적인 효과들이 입증되고 있음
- 이에 본 연구에서는 치유농업의 선진 운영사례를 검토하고 이를 통해 고양시에 주는 시사점을 제시하고자 함

【주요내용 및 결과】

- 치유농업의 개념 및 주요국 현황- 치유농업의 개념, 주요국의 치유농업 지원 정책, 치유농업의 효과
- 네덜란드 치유농업 운영사례- 네덜란드 농업, 네덜란드 치유농업의 특징, 네덜란드 치유농업 4개 사례
- 기타 국가 치유농업 운영사례- 미국, 일본, 벨기에 사례

- 우리나라 치유농업 현황- 체험형 힐링관광 중심의 치유농업, 경상북도, 충남 홍성군, 남양주시, 전북 고창, 거창군, 부천시 사례

【정책제언】

- ‘도농복합’, ‘화훼단지’라는 고양시 지역 특성을 적극 활용하여 농가소득 증대 및 사회 서비스 일환으로 치유농업 도입 필요
- ‘스마트팜’과 ‘치유농업’ 양방향 농업 기반 구축 필요
- 치유농업과 도시농업과 접목
- 치유농업에 전문성을 겸비한 협동조합과 사회적 기업 발굴 및 지원
- 노인일자리, 신중년일자리 사업, 일자리 교육 등 기존 사업 및 병원등과 연계를 통한 사업 실시

| 도시환경연구부 |

[이슈브리프 제10호]



고양시 대규모 행사 지역경제 파급효과 분석 및 시사점

연구책임 김준우 연구위원

발행일 2019. 12. 31.

【연구목적】

- 고양시에서 열리는 고양국제꽃박람회, 킨텍스 서울모터쇼 등 대규모 행사가 지역경제 파급효과로 이어지는 연구가 불충분
- 매출액, 유입인구 특성, 유입인구 소비특성을 중심으로 분석- 카드사용 데이터 및 위치정보가 연동된 빅데이터 활용- 대형 쇼핑시설을 제외한 지역상권의 파급효과 분석

【주요내용 및 결과】

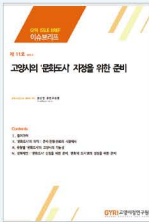
- 고양국제꽃박람회는 유입인구 증가수와 매출 증가액수는 타 비교 행사 중 가장 높게 분석됨
 - 호수공원이 위치한 장항2동과 송포동, 백석2동, 장항1동 등에서 함께 유입인구와 매출액이 증가
- '서울모터쇼' 지역경제 파급효과로 매출, 유입인구, 소비가 모두 높은 수준으로 증가 - 약 60만명의 관람객이 킨텍스에 다녀간 경로 조사되었지만, 주변지역에서 소비를 한 인구가 약 15만명이 되지 않는 것으로 추정
 - 대화동을 포함한 주변지역에 경제적 파급효과가 있는 것으로 분석되었지만, 모터쇼 관람객 수 및 유입인구 증가에 비해 높지 않은 매출 증가율을 고려하면 지역경제 파급효과가 충분하다고 보긴 어려움
- '고양행주문화제' 지역경제 파급효과로 유입인구, 소비 증감 모두 20~30%대 증가
 - 행주동 이외의 화정2동, 행산1동, 능곡동의 유입인구가 함께 증가한 것으로 나타나며, 매출액 또한 화정2동, 능곡동, 행산3동이 함께 10%이상 증가- 2017년, 2018년 모두 명확

한 지역경제 파급효과를 보여주고 있으며, 다른 대규모 행사에 비교해도 지역경제 증가비율이 높은 것으로 분석 됨

【정책제언】

- 호수공원 축제와 인접 상권연계 필요
 - '고양국제꽃박람회'의 지역경제 파급효과 강화를 위해서는 인접 상권과의 연계를 고려한 박람회 공간 다변화 및 확대 계획을 세우고, 박람회 장소를 일산문화공원 및 노래하는 분수대까지 확대한다면 관람객의 인접 상권 이용 비율이 높아질 것으로 예상
 - '고양국제꽃박람회'의 입장권과 연계한 지역 바우처 발급 확대, 지역 상업시설과 연계된 박람회 프로그램 및 이벤트 도입, 박람회장을 활용한 지역상인 판매시설 다변화 등의 추가적인 지역 상권과의 연계방안을 검토 필요
- 킨텍스 행사의 지역상권 연계 및 확대 방안 필요
 - 킨텍스 행사의 경우 관람객의 인접지역 이동 비율이 높지 않으며, 인접지역 매출영향력도 행사 참가 방문객 규모에 비해 높지 않다고 할 수 있음
 - 향후 GTX 개통 및 인접 지역 신규 상업·업무시설 개발 후 킨텍스와 주변지역의 연계성은 높아질 것으로 예상되지만, 현재 킨텍스의 지역경제 파급효과 강화를 위해 GTX 개통 이전에도 킨텍스 인접 상업시설과의 보행 및 프로그램 연계 방안 마련 필요

[이슈브리프 제11호]



고양시 '문화도시'지정을 위한 준비

연구책임 권선영 부연구위원

발행일 2019. 12. 31.

【 연구목적 】

- 고양시 문화적 성장을 위해 '문화도시 지정사업' 준비 필요성
- 고양시 문화도시 유형 가능성 검토
- 고양시 문화도시 준비 추진을 위한 정책 제언

【 주요내용 및 결과 】

- '문화도시 지정사업' 준비의 의미 : 준비 · 진행 · 완료의 시점에서- 준비 시점: '지정을 준비하는 과정' 자체가 도시의 문화적 발전에 기여
 - 진행 시점 : 하드웨어 보다는 소프트웨어 강조, 그리고 단순 재정 지원을 넘어 지속적인 컨설팅을 통한 다양한 지원으로 도시의 문화적 역량 최대화를 위한 기회로 작용 가능
 - 완료 시점 : 도시의 지속가능한 문화 발전 도모, 국내 도시 간 연계 넘어 동아시아문화도시, 유네스코창의도시 네트워크, 유럽문화수도 등과 교류 및 연계 확대하여 고양시의 문화적 위상 및 브랜드 가치 확산
- '문화도시' 유형에 따른 고양시의 가능성
 - 가능성① : '역사전통 중심형 문화도시 고양'
 - 가능성② : '예술 중심형' + '문화산업 중심형'의 융합
 - 가능성③ : '통일문화도시 고양' (지역자율형)

【 정책제언 】

- 문화도시 추진 전문조직 운영
 - 행정-시민-전문가가 참여하는 '문화도시추진위원회'를 구성하여 문화도시 방향, 사업제안, 평가 등 문화도시 관련 주요의제를 전문적으로 검토 · 연구
- 고양시 대규모 사업과의 유기적 연계 방안 마련
 - '문화도시 지정사업' 신청 시, 도시재생사업, 테크노밸리사업 등 추진 예정 또는 추진 중인 대규모 사업과 '문화'가 어떻게 연계될 수 있는지를 고민하여 구체적 방안 제시 필요
- 문화도시로 가기 위한 고양시의 시간 배치 중요
 - 문화도시 '지정'이라는 정책성격을 목표로 하기 위해서는 궁극적으로 고양시의 문화적 기반이 탄탄하게 뿌리내려 진정한 의미에서의 '문화적 도시'로 나아갈 수 있도록 추진

| 도시환경연구부 |

[이슈브리프 제12호]



고양시 비점오염물질 발생 특성 및 시사점

연구책임 임지열 부연구위원 | 연구진 소개람
발행일 2019. 12. 31.

【연구목적】

- 한강 하구 지역은 고양시, 인천광역시, 파주시 및 김포시 등이 인접한 한강의 하류지역을 의미하며, 이 지역의 생태적·환경적 중요성이 높아 전 세계적으로 주목받고 있음
- 고양시에서도 민선 7기 핵심 공약 사업으로 '한강하구 생태·역사 관광벨트' 조성을 선정하여, 한강 하구 지역의 보존과 활용에 적극적인 노력을 기울이고 있다

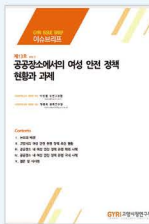
【주요내용 및 결과】

- 지역별 통계 자료, 국립환경과학원 및 문헌자료 기반의 토지계 BOD 배출원단위를 바탕으로 고양시, 인천광역시, 김포시 및 파주시와 같은 한강 하구 지역의 비점오염원 배출 특성 및 배출량을 분석
- 고양시에서 고양시 토지 이용 현황에 국립환경과학원 및 문헌 상 토지계 BOD 배출원단위(비점오염물질)를 고려하여 추정된 결과는 1,313 kg BOD / 일이며, 약 55%가 대지(25.9%), 도로(18.7%) 및 담(10.3%)에서 발생하는 것으로 추정- 한강 하구 지역 중 가장 높은 발생량으로 예측된 인천광역시(5,214 kg BOD / 일)의 약 25% 수준이며, 김포시(1,560 kg BOD / 일) 및 파주시(2,667 kg BOD / 일)와 비교하여도 낮은 것으로 분석
- 하지만, 단위면적 당 토지계 BOD 배출량은 고양시는 5.39 kg BOD / km² / 일, 인천광역시 4.93 kg BOD / km² / 일, 김포시 6.48 kg BOD / km² / 일 그리고 파주시 3.97 kg BOD / km² / 일로 고양시의 배출량이 김포시 다음으로 높은 것으로 분석

【정책제언】

- 고양시는 상대적으로 한강 하구 지역의 지자체와 비교하여 토지계 BOD 배출원이 밀집해 있으며 이는 토지계 오염물질 관리의 필요성 및 시급성을 뒷받침하고 있음
- 향후, 고양시는 비점오염원 관리에 선제적이고 적극적으로 대응할 필요가 있으며, 이를 위해서 대지, 도로 및 담 지역을 우선 관리 대상 지역으로 선정하여 관리 방안을 도입하는 것이 효율적인 방안

[이슈브리프 제13호]



공공장소에서의 여성 안전정책 현황과 과제

연구책임 이정철 부연구위원 | 연구진 황희옥
발행일 2019. 12. 31.

【연구목적】

- 본 연구는 공공장소의 여성 안전 지원과 관련된 정책 사례로서, 여성들이 가장 불안감을 느끼는 대표적인 장소로 보고되는 대중화장실을 중심으로 여성 안전에 초점을 맞추어 국내외 여성 안심화장실 지원 관련 추진 사례 및 이에 대한 시사점을 도출하고 그 밖에 공공장소에서의 여성 안전을 확보하기 위한 정책 사례로서 CPTED(범죄예방을 위한 환경설계, Crime Prevention Through Environmental Design) 사업 등을 논의함.
- 사회안전과 관련하여 여성들을 대상으로 실시된 다양한 인식 조사 결과들을 살펴보면 남성에 비하여 여성의 경우 많은 비중의 응답자들이 범죄 발생에 대한 두려움을 느끼며 사회안전에 대하여 불안감을 느끼는 것으로 보고되고 있음.
- 특히, 최근 서울시와 나무여성인권상담소가 발표한 시민의식 조사 결과에 의하면 여성 응답자의 80%가 불법촬영으로 인해 일상생활에서 불안감을 느낀 적이 있다고 느꼈으며, 가장 불안감을 호소한 장소는 대중화장실(52%)인 것으로 나타남.
- 이러한 측면에서 최근 각 지자체에서는 대중화장실 안심벨 설치, CCTV 확대 설치 등의 안전 정책을 제공하고 있으나 정책의 효과성을 위해서는 공공장소 내 여성 안전을 담보할 수 있는 지속적이고 체계적인 관리 필요성이 제기됨.

【주요내용 및 결과】

- 고양시의 공공장소 내 여성 안전 확보 노력의 예로는 다음과 같은 사례를 살펴볼 수 있음.
- 고양시는 민선7기 주요 공약사항으로 여성 안심 화장실을

관리·운영하고 있으며, 여성친화도시 사업의 일환으로 여성안심택배함, 안심귀가서비스 등을 제공함.

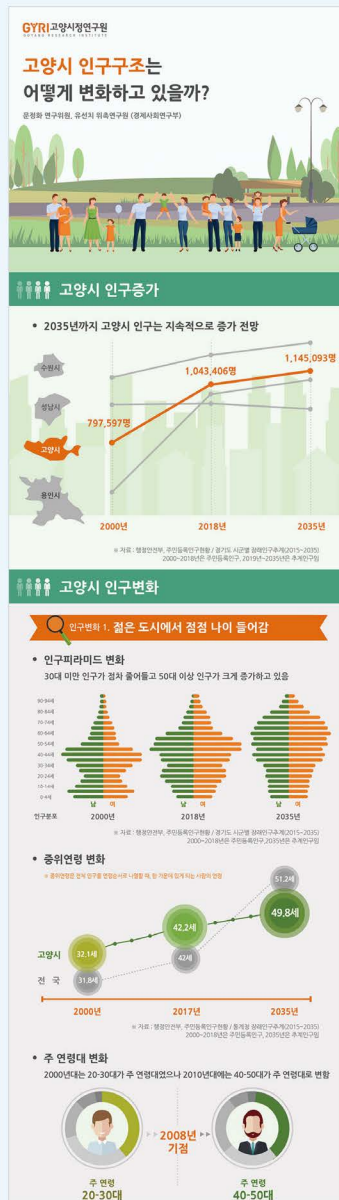
- 고양시의 공공장소 내 여성 안전 정책 개선을 위하여 본 연구는 일본의 코마츠 시, 미국의 포틀랜드 루, 호주 엑슬루 등의 해외 사례와 경기도·수원·성남·창원시의 안심 화장실, 서울시 중구의 CPTED 관점에 기반한 안심만들기 사업 사례를 분석함

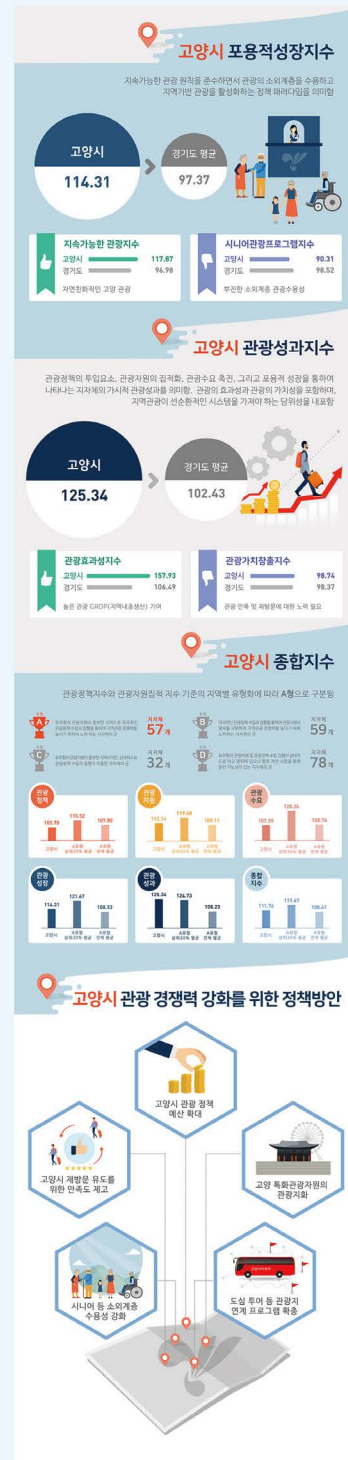
【정책제언】

- 사례 분석을 통한 시사점 및 정책 제언은 다음과 같이 정리할 수 있음.
- 첫째, 여성 안심화장실 운영은 IoT 기반 안심벨 등 최신 ICT를 활용한 안전 확보 노력 또한 중요하지만 다중이용시설 등 안심화장실 자체에 대한 범위 확대와 이에 대한 지속적 관리 필요성이 제기됨.
- 둘째, 사전 예방 및 안전역량 강화 측면에서 여성들을 대상으로 한 공공장소 및 다중이용시설에서의 안전 관련 교육 확대를 고려할 수 있음. 직장인 남성이나 청소년 등과 비교하여 3~40대 여성이나 주부 등의 여성들은 안전교육에 대한 접근성이 상대적으로 낮은 것으로 진단할 수 있음. 이에 따라 여성을 대상으로 하는 안전교육을 확대하는 동시에 청년, 중장년, 노년 등 생애주기에 따른 다양한 역할을 고려하여 계층별로 일상에서 공감할 수 있는 교육 내용을 구성하기 위한 내실화가 요구됨.
- 셋째, 공공장소 내 여성 안전을 확보하기 위한 일련의 정책들의 효과성을 제고하기 위한 측면에서 지역 주민들의 적극적인 참여와 유관기관과의 협력체계를 구성한 민관 거버넌스 측면에서의 정책적 지원 및 집행 필요성이 강조됨.

인포그래픽







도시정책정보(GYRI) 통권 1호~39호

<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>1호 재난안전</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>2호 남북관계</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>3호 일자리 정책</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>4호 환경 정책</p>
<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>5호 4차 산업혁명</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>6호 주거 정책</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>7호 갈등관리</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>8호 최저임금</p>
<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>9호 고령화</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>10호 지방자치</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>11호 광역교통</p>	<p>GYRI 도시정책정보</p> <p>무로 기획재정</p> <p>12호 문화정책</p>

GYRI 도시정책정보

[illegible]

13호 콘텐츠 산업

GYRI 도시정책정보

[illegible]

14호 아동복지

GYRI 도시정책정보

[illegible]

15호 무역정책

GYRI 도시정책정보

[illegible]

16호 범죄예방

GYRI 도시정책정보

[illegible]

17호 도시재생

GYRI 도시정책정보

[illegible]

18호 지방세입

GYRI 도시정책정보

[illegible]

19호 건설안전

GYRI 도시정책정보

[illegible]

20호 자율주행

GYRI 도시정책정보

V-20. 정답지

정답은 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837,

21호 1인가구

GYRI 도시정책정보

2. 2019 국가직 7급 **3. 2019 지방직 7급** **4. 2019 지방직 9급**

5. 2019 지방직 10급 **6. 2019 지방직 12급** **7. 2019 지방직 13급**

8. 2019 지방직 14급 **9. 2019 지방직 15급** **10. 2019 지방직 16급**

11. 2019 지방직 17급 **12. 2019 지방직 18급** **13. 2019 지방직 19급**

14. 2019 지방직 20급 **15. 2019 지방직 21급** **16. 2019 지방직 22급**

17. 2019 지방직 23급 **18. 2019 지방직 24급** **19. 2019 지방직 25급**

20. 2019 지방직 26급 **21. 2019 지방직 27급** **22. 2019 지방직 28급**

23. 2019 지방직 29급 **24. 2019 지방직 30급** **25. 2019 지방직 31급**

26. 2019 지방직 32급 **27. 2019 지방직 33급** **28. 2019 지방직 34급**

29. 2019 지방직 35급 **30. 2019 지방직 36급** **31. 2019 지방직 37급**

32. 2019 지방직 38급 **33. 2019 지방직 39급** **34. 2019 지방직 40급**

35. 2019 지방직 41급 **36. 2019 지방직 42급** **37. 2019 지방직 43급**

38. 2019 지방직 44급 **39. 2019 지방직 45급** **40. 2019 지방직 46급**

41. 2019 지방직 47급 **42. 2019 지방직 48급** **43. 2019 지방직 49급**

44. 2019 지방직 50급 **45. 2019 지방직 51급** **46. 2019 지방직 52급**

47. 2019 지방직 53급 **48. 2019 지방직 54급** **49. 2019 지방직 55급**

50. 2019 지방직 56급 **51. 2019 지방직 57급** **52. 2019 지방직 58급**

53. 2019 지방직 59급 **54. 2019 지방직 60급** **55. 2019 지방직 61급**

56. 2019 지방직 62급 **57. 2019 지방직 63급** **58. 2019 지방직 64급**

59. 2019 지방직 65급 **60. 2019 지방직 66급** **61. 2019 지방직 67급**

62. 2019 지방직 68급 **63. 2019 지방직 69급** **64. 2019 지방직 70급**

65. 2019 지방직 71급 **66. 2019 지방직 72급** **67. 2019 지방직 73급**

68. 2019 지방직 74급 **69. 2019 지방직 75급** **70. 2019 지방직 76급**

71. 2019 지방직 77급 **72. 2019 지방직 78급** **73. 2019 지방직 79급**

74. 2019 지방직 80급 **75. 2019 지방직 81급** **76. 2019 지방직 82급**

77. 2019 지방직 83급 **78. 2019 지방직 84급** **79. 2019 지방직 85급**

80. 2019 지방직 86급 **81. 2019 지방직 87급** **82. 2019 지방직 88급**

83. 2019 지방직 89급 **84. 2019 지방직 90급** **85. 2019 지방직 91급**

86. 2019 지방직 92급 **87. 2019 지방직 93급** **88. 2019 지방직 94급**

89. 2019 지방직 95급 **90. 2019 지방직 96급** **91. 2019 지방직 97급**

92. 2019 지방직 98급 **93. 2019 지방직 99급** **94. 2019 지방직 100급**

95. 2019 지방직 101급 **96. 2019 지방직 102급** **97. 2019 지방직 103급**

98. 2019 지방직 104급 **99. 2019 지방직 105급** **100. 2019 지방직 106급**

101. 2019 지방직 107급 **102. 2019 지방직 108급** **103. 2019 지방직 109급**

104. 2019 지방직 110급 **105. 2019 지방직 111급** **106. 2019 지방직 112급**

107. 2019 지방직 113급 **108. 2019 지방직 114급** **109. 2019 지방직 115급**

110. 2019 지방직 116급 **111. 2019 지방직 117급** **112. 2019 지방직 118급**

113. 2019 지방직 119급 **114. 2019 지방직 120급** **115. 2019 지방직 121급**

116. 2019 지방직 122급 **117. 2019 지방직 123급** **118. 2019 지방직 124급**

119. 2019 지방직 125급 **120. 2019 지방직 126급** **121. 2019 지방직 127급**

122. 2019 지방직 128급 **123. 2019 지방직 129급** **124. 2019 지방직 130급**

125. 2019 지방직 131급 **126. 2019 지방직 132급** **127. 2019 지방직 133급**

128. 2019 지방직 134급 **129. 2019 지방직 135급** **130. 2019 지방직 136급**

131. 2019 지방직 137급 **132. 2019 지방직 138급** **133. 2019 지방직 139급**

134. 2019 지방직 140급 **135. 2019 지방직 141급** **136. 2019 지방직 142급**

137. 2019 지방직 143급 **138. 2019 지방직 144급** **139. 2019 지방직 145급**

140. 2019 지방직 146급 **141. 2019 지방직 147급** **142. 2019 지방직 148급**

143. 2019 지방직 149급 **144. 2019 지방직 150급** **145. 2019 지방직 151급**

146. 2019 지방직 152급 **147. 2019 지방직 153급** **148. 2019 지방직 154급**

149. 2019 지방직 155급 **150. 2019 지방직 156급** **151. 2019 지방직 157급**

152. 2019 지방직 158급 **153. 2019 지방직 159급** **154. 2019 지방직 160급**

155. 2019 지방직 161급 **156. 2019 지방직 162급** **157. 2019 지방직 163급**

158. 2019 지방직 164급 **159. 2019 지방직 165급** **160. 2019 지방직 166급**

161. 2019 지방직 167급 **162. 2019 지방직 168급** **163. 2019 지방직 169급**

164. 2019 지방직 170급 **165. 2019 지방직 171급** **166. 2019 지방직 172급**

167. 2019 지방직 173급 **168. 2019 지방직 174급** **169. 2019 지방직 175급**

170. 2019 지방직 176급 **171. 2019 지방직 177급** **172. 2019 지방직 178급**

173. 2019 지방직 179급 **174. 2019 지방직 180급** <

22호 젠트리피케이션

GYRI 도시정책정보

[illegible]

23호 삶의 질

GYRI 도시정책정보

[illegible]

24호 빅데이터

[illegible]



37호 어린이 놀이터

38호 도시농업

39호 여성친화도시

Goyang Research Institute

2019 Annual Report

2019년
연구지원활동

1) 주요 학술행사

제 10회 고양시정포럼

「고양시 수도권·접경지역규제 피해규모산정과 대응방안 모색」

- 일 시 : 2019.02.27.(수) 14:00 ~ 17:00
- 장 소 : 빛마루방송지원센터 8층 세미나실
- 주 제 : 고양시 수도권·접경지역규제 피해규모산정과 대응방안 모색
- 참 석 자 : 고양시의회, 고양시청, 김포시청 및 파주시청(수도권규제 관련부서), 국토연구원, 경기연구원, 재정성과연구원, 고양시민, 고양시 기업인, 유관기관 관계자 및 언론사 등

주요내용 :

주제발표

- ▶ 수도권정책의 현재와 이슈 : 수도권정비계획을 중심으로 (홍사흠 국토연구원 책임연구원)
- ▶ 수도권 접경지역 규제비용 측정방법 개발 연구 (최충익 강원대학교 사회과학대 교수)
- ▶ 지역경제 활성화를 위한 규제개혁 방향 및 정책과제 (김은경 경기연구원 선임연구위원)

지정토론 및 종합토론

▶ 토론자

- 이홍규 (고양시의회 규제개혁위원)
- 이영성 (서울대학교 환경대학원 교수)
- 최원철 (한양대학교 부동산융합대학원 교수)
- 김용섭 (고양시 도시균형개발국장)
- 이현정 (고양시정연구원 선임연구위원)



제 11회 고양시정포럼 「한반도 정세전환과 남북교류협력의 과제」

- 일 시 : 2019.03.14.(목) 14:00 ~ 17:30
- 장 소 : 킨텍스 제1전시장 305호
- 주 제 : 한반도 정세전환과 남북교류협력의 과제
- 참 석 자 : 고양시민, 고양시민단체, 고양시의회, 고양시청, 통일부, 통일연구원국가안전전략연구원, 경기연구원, 한국건설기술연구원, 한국도로공사도로교통연구원, 유관 기관 관계자 및 언론사 등

• 주요내용 :

주제발표

- ▶ 한반도 평화시대와 접경지역의 미래 (최용환 국가안전전략연구원 안보전략실장)
- ▶ 정책혁신과 남북표준도시 (안지호 고양시정연구원 연구위원)
- ▶ 미시적 관점에서 남북표준도시 : 보험 분야에서 표준도시 (신동호 상명대학교 글로벌금융경영학과 교수)
- ▶ 미시적 관점에서 남북표준도시 : 교통 분야에서 표준도시 (백승걸 도로교통연구원 연구위원)
- ▶ 미시적 관점에서 남북표준도시 : 체육교류와 표준도시 (나영일 서울대학교 체육교육학과 교수)

지정토론 및 종합토론

- ▶ 토론자
 - 김동성 (경기연구원 북부연구센터장)
 - 서두현 (통일부 남북공동위원회 사무처장)
 - 이규창 (통일연구원 선임연구위원)
 - 박형근 (한국건설기술연구원 통일북방연구센터장)
 - 박창호 (한신대학교 초빙교수)
 - 김은정 (통일부 교류협력기획과 사무관)



제 12회 고양시정포럼 「호수공원 미래 설계」

- 일 시 : 2019.03.29.(금) 14:30 ~ 17:30
- 장 소 : 호수공원 꽃박람회장 플라워 컨퍼런스룸
- 주 제 : 호수공원의 미래 설계
- 참 석 자 : 전문가 및 활동가, 호수공원 시민자문단, 시민단체, 관련 기관 등 약 100여명
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 변화하는 도시, 진화하는 공원 (성종상 서울대학교 환경대학원 교수)
- ▶ 호수공원의 생태적 가치 및 공존전략 (한동욱 에코코리아 상임이사)
- ▶ 호수공원의 미래를 위한 설계 방향 (이영아 고양신문 대표)

종합토론 및 호수공원 시민자문단 위촉식

- ▶ 좌 장 : 박종혁 (고양시정연구원 선임연구위원)
- ▶ 사 회 : 김준우 (고양시정연구원 연구위원)



제 13회 고양시정포럼 「안전한 고양, 행복한 시민」

- 일 시 : 2019.04.24.(수) 14:00 ~ 17:00
- 장 소 : 일산서구청 2층 대강당
- 주 제 : 안전한 고양, 행복한 시민: 시민과 함께 만드는 안전도시 고양
- 참 석 자 : 고양시민, 고양시민단체, 고양시의회, 고양시청, 소방서·경찰서 등 유관 기관 관계자,
관련 학계 및 전문가, 언론사 등
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 지방자치단체 재난관리체계의 발전 방안 (이재은 충북대학교 국가위기관리 연구소 소장)
- ▶ 안전의식 제고를 위한 안전문화운동 활성화 방안 (최호진 한국행정연구원 재난안전연구실 선임연구위원)

지정토론 및 종합토론

- 원종석 (서울연구원 안전환경연구실 연구위원)
- 고대유 (대전대학교 행정학과 교수)
- 니채준 (한국법제연구원 연구위원)
- 최종용 (경기도의용소방대 북부연합회장, 고양소방서 의용소방대 연합회장)
- 김효상 (고양시청 시민안전과장)
- 손상수 (일산소방서 119구조대장)
- 이민용 (일산동부경찰서 경비교통과)
- 이복희 (경기 안전생활실천시민연합 공동대표, 고양시지부장)
- 이정철 (고양시정연구원 부연구위원)



제 14회 고양시정포럼 「지역분권시대, 고양시 문화정책의 방향과 과제」

- 일 시 : 2019.06.26 (수) 14:00 ~ 16:30
- 장 소 : 덕양구 소회의실
- 주 제 : 지역분권시대, 고양시 문화정책의 방향과 과제
- 참 석 자 : 고양시민, 고양시청, 고양문화재단, 문화예술 관련 유관기관 및 단체 관계자, 문화기획자 및 예술가, 학계 및 전문가, 관련 시민단체, 언론사
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 지역분권 시대의 지역문화정책의 의미와 역할 (류정아 한국문화관광연구원 선임연구위원)
- ▶ 문화도시와 고양시의 추진과제 (지금중 지역문화진흥원 이사장)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 김효금 (고양시의회 문화복지위원회 위원장)
 - 이흥재 (한국지역문화학회 학회장)
 - 안미라 (고양문화재단 이사/ 문화기획 플랜지 대표)
 - 최지연 (수원시정연구원 수원학연구센터장)



제 15회 고양시정포럼

「자치분권시대, 주민참여 내실화를 위한 방향과 과제」

- 일 시 : 2019.07.31.(수) 14:00 ~ 16:30
- 장 소 : 덕양구청 소회의실
- 주 제 : 자치분권시대, 주민참여 내실화를 위한 방향과 과제
- 참 석 자 : 고양시장, 고양시의회 의장, 고양시청, 고양시 주민자치회 및 주민자치위원회, 고양시민, 관련 학계 및 전문가, 언론사 등
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 주민참여에 기반을 둔 지속가능한 도시재생모델 개발 (김필두 한국지방행정연구원 자치분권연구센터 소장)
- ▶ 주민자치와 중간지원 조직 간의 관계와 발전방향 (유창복 성공회대학교 사회적경제대학원 겸임교수)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 박소정 (고양시의회 기획행정위원회 의원)
 - 김용섭 (고양시청 도시균형개발국장)
 - 전성원 (전국주민자치연합회 회장)
 - 윤준희 (자치경영컨설팅 대표)



제 16회 고양시정포럼

「고양시, 글로벌 지속가능도시 도약을 위한 전략수립 방향 모색」

- 일 시 : 2019.09.04 (수) 14:00 ~
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 고양시, 글로벌 지속가능도시 도약을 위한 전략수립 방향 모색
- 참 석 자 : 고양시 기후환경국장, 고양시의회 환경경제위원회, 고양시민, 관련 학계 및 전문가, 언론사 등
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 지속가능발전과 지방정부 역할 (박연희 이클레이 한국사무소 소장)
- ▶ 국내 지자체 사례와 시사점: 화성시 추진사례 (남길현 화성시 지속가능발전협의회 사무국장)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 윤용석 (고양시의회 환경경제위원회위원)
 - 한찬희 (고양시 기후환경국장)
 - 윤정중 (고양시 지속가능발전협의회 상임회장)
 - 강은하 (수원시정연구원 연구위원)



제 17회 고양시정포럼 「고양시민 행복정책 방향과 과제」

- 일 시 : 2019.11.7 (목) 14:00 ~ 17:10
- 장 소 : 킨텍스 2전시관 408호
- 주 제 : 고양시민 행복정책의 방향과 과제
- 참 석 자 : 고양시민, 고양시청, 고양시의회, 고양시 지역사회보장협의체, 학계 전문가, 관련 시민단체, 언론사 등
- 주요내용 :

기조강연

- ▶ 지방정부와 행복정책 (홍미영 지속가능발전 지방정부협의회 회장, 전 부평구청장)

주제발표

- ▶ 우리의 삶의 질은 왜 낮은가? 우리는 무엇을 할 것인가?
(한준(연세대학교 사회학과 교수, 한국 삶의질학회 회장))
- ▶ 행복지표 개발과 행복정책 제도화 방안 (변미리 서울연구원 미래연구센터장, 선임연구위원)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 김운영 (고양시기획조정실장)
 - 박소정 (고양시의회 기획행정위원회 위원)
 - 심수진 (한국통계청 사무관)
 - 문정화 (고양시정연구원 연구위원)



개원 2주년 기념 학술세미나 「시민행복도시, 고양특례시」

- 일 시 : 2019.05.29(수) 13:30 ~ 17:30
- 장 소 : 일산동구청 2층 다목적교육장
- 주 제 : 시민행복도시, 고양특례시
- 참 석 자 : 고양시민, 시민단체, 고양시의회, 고양시청, 고양시정연구원 「시민의 목소리 위원회」,
유관기관 관계자, 관련 학계 및 전문가, 언론사 등

주요내용 :

주제발표

- ▶ 국민총행복과 지방정부의 역할
(박진도 국민총행복전환포럼 이사장, 대통령직속 농어업농어촌 특별위원회 위원장)
- ▶ 시민 행복을 위한 마을공동체사업의 성과와 과제 (송창석 평택시 정책특별보좌관)
- ▶ 고양시 50+세대 인생후반전 지원 플랫폼 구축방안 (문정화 고양시정연구원 연구위원)
- ▶ 주거복지 정책의 포용성 및 지방화: 청년 및 신혼부부 정책을 중심으로 (박미선 국토연구원 연구위원)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 권명애 (고양시지치공동체지원센터장)
 - 최효숙 (고양시 풍산동 주민자치회장)
 - 전성훈 (고양시정연구원 연구위원)
 - 권금주 (서울사이버대학교 교수)
 - 구성진 (고양상공회의소 사무국장)
 - 양안나 (서울50플러스재단 정책연구센터장)
 - 정소이 (LH토지주택연구원 수석연구원)
 - 정광섭 (고양시도시재생지원센터장)
 - 김리영 (고양시정연구원 연구위원)



평화경제포럼 「남북관계의 창조적 진화: 평화경제와 지방정부」

- 일 시 : 2019.11.05 (화) 14:00 ~ 17:00
- 장 소 : 킨텍스 제1전시장 304호
- 주 관 : 고양시정연구원, 고양시 평화미래정책관
- 주 제 : 남북관계의 창조적 진화: 평화경제와 지방정부
- 참 석 자 : 고양시장, 시의회 의장, 통일부 차관, 통일연구원장, 경기도 평화부지사
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 혁신과 고양시 평화경제특구 (안지호 고양시정연구원 연구위원)
- ▶ 평화시민협약과 고양시 (조한범 통일연구원 선임연구위원)
- ▶ 남북인프라 협력과 고양시 (김병석 위원장 한국건설기술연구원 남북한인프라 특별위원회)

토론

- ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - 김재현 (고양지식정보산업진흥원)
 - 김성민 (동국대 바이오메디캠퍼스 행정처장)
 - 김준범 (한국교육방송공사 대외협력국)
 - 김 열 (국립암센터 공공보건의료사업실 실장)
 - 박현선 (이화여대 북한학과)
 - 서두현 (통일부 국장)
 - 조성민 (한국도로공사 실장)



경기도의회 · 고양시의회 · 고양시정연구원 · 경기연구원 공동 세미나

- 일 시 : 2019.01.23(수) 14:00 ~ 16:00
- 장 소 : 고양시 덕양구 화정2동 행정복지센터 2층 회의실
- 주 최 : 경기도의회, 고양시의회
- 주 관 : 경기연구원, 고양시정연구원
- 주 제 : 마을 속 공유공간, 시민과 청소년의 활력이 되다.
- 참 석 자 : 지역주민, 시민단체, 전문가, 관련 기관 등 약 100여명
- 주요내용 :

등록 및 참석자 소개, 인사말씀

주제발표

- ▶ 지역을 위한 공유공간 아젠다 & 운영사례 (정수현 앤스페이스 대표)
- ▶ 백양중학교 유휴공간 활용가능성 모색 (김준우 고양시정연구원 연구위원)

토론

- ▶ 사 회 : 신정현 경기도의원(기획재정위원)
- ▶ 토론자
 - 이건복 (백양중학교 학생회장)
 - 최진선 (지도중학교 운영위원)
 - 이진희 (주엽커뮤니티센터 사무국장)
 - 김성하 (경기연구원 연구위원)



인구100만 대도시 「특례시 법제화 정책토론회」 (1)

- 일 시 : 2019.03.26 (화) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 국회 의원회관 제2소회의실
- 목 적 : 특례시 법적 지위 확보를 위한 공감대 형성 및 추진방안 모색
- 참 석 자 :
 - 중앙 : 김순은(자치분권위원회 부위원장), 장금용(행안부 자치분권제도과장)
 - 국회 : 행안위(위원장, 김민기, 박완수, 김병관), 4개 지역 국회의원
 - 100만 이상 4개 대도시 : 시장, 의장, 시정연구원장, 시·도의원 등
 - 학계, 언론사, 공무원, 시민 등

• 주요내용 :

주제발표

- ▶ 특례시의 지위와 제도화 방안 (임승빈 명지대학교 교수, 한국지방자치학회장)

토론

- ▶ 사 회 : 김동욱 (서울대 교수, 한국행정학회장)
- ▶ 토론자
 - 장금용 (행정안전부 자치분권제도과장)
 - 하혜영 (국회 입법조사처 입법조사관)
 - 김경아 (자치분권위원회 중앙권한이양 전문위원, 전북대 교수)
 - 정정화 (강원대 교수, 한국지방자치학회장)



인구100만 대도시 「특례시 법제화 정책토론회」 (2)

- 일 시 : 2019.08.26.(월) 10:30 ~ 12:30
- 장 소 : 국회 의원회관 제2소회의실
- 목 적 : 특례시 법적 지위 확보를 위한 공감대 형성 및 추진방안 모색
- 참 석 자 :
 - 중앙 : 김순은(자치분권위원회 위원장), 진영 (행안부장관)
 - 국회 : 행안위(위원장, 김민기 · 박완수), 4개시 지역 국회의원
 - 100만 이상 4개 대도시: 시장, 의장, 시정연구원장, 시 · 도의원 등
 - 학계, 언론사, 공무원, 시민 등

• 주요내용 :

주제발표

- ▶ 특례시 추진의 필요성 (김진표 국회의원)
- ▶ 지방분권을 통한 대도시 발전과 국가발전 (박완수 의원)

토론

- ▶ 사 회 : 최병대 (수원시정연구원장)
- ▶ 토론자
 - 참여자 전원



4개 시정연구원(고양-수원-용인-창원) 토론회

- 일 시 : 2019.07.10(수) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 수원시정연구원 대회의실(더함파크 2층)
- 목 적 : 4개 시정연구원 간 특례시 연구추진 방향에 대한 인식 공유
- 참 석 자 : 50여명(4개 연구원 원장 및 참여연구진, 관계자 등)
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ SRI특례시의 연구와 향후 연구방향 (박상우 수원시정연구원 도시경영연구실장)
- ▶ 창원시 자치분권 강화를 위한 창원시정연구원 연구활동 추진실태 (이영 창원시정연구원 연구위원)
- ▶ 고양시정연구원의 특례시 연구과제와 방향 (이창균 고양시정연구원 초빙선임연구위원)
- ▶ 용인시 특례시 필요성과 행정사무: 한국형 메트로폴리탄의 가능성
(현승현 용인시정연구원 자치행정연구부장)

토론

- 참여자 전원



인구100만 특례시 권한확보 재정분권 토론회

- 일 시 : 2019.09.05(목) 14:00 ~ 16:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 목 적 : 지방자치단체의 자립성과 자율성 제고, 지역 균형발전 실현방안 모색
- 참 석 자 : 200여명 (고양시민, 고양시, 고양시의회, 경기도의회, 고양시정연구원, 한국지방세연구원, 한국지방행정학회 등)

주요내용 :

주제발표

- ▶ 100만 대도시 재정특례확대 방안 (이재은 고양시정연구원장)
- ▶ 문재인 정부 재정분권 평가와 방향 (김홍환 한국지방세연구원 연구본부장)

토론

- ▶ 사 회 : 우명동 (성신여자대학교 경제학과 교수)
- ▶ 토론자
 - 주만수 (한양대학교 경제학부 교수)
 - 손희준 (청주대학교 행정학과 교수)
 - 정재진 (한국지방행정학회 연구이사)
 - 채우석 (고양시의의회 의원)
 - 여미경 (고양시민회 대표)
 - 김운영 (고양시 기획조정실장)



고양도시포럼

- 일 시 : 2019.10.22 (화) ~ 23 (수)
- 장 소 : 킨텍스 제1전시장
- 목 적 : 105만 인구의 대도시 고양시가 사람과 자연이 공존하는 지속가능한 도시 발전 방안을 논의
- 참 석 자 : 약 300여명(고양시, 고양시정연구원, 고양도시관리 공사, The Urban Idea, UNFCCC, Environmental Research Institute, 이클레이, 한국건설기술연구원, 한국환경공단 등)
- 주요내용 :
 - 주제발표
 - ▶ 영국(런던 킹스크로스) 사례 및 고양시 적용방안 (Peter Bishop 영국 런던대학교 도시설계학과 교수)
 - ▶ 뉴질랜드(크라이스트처치) 사례 및 고양시 적용방안
(Mark Southcombe 뉴질랜드 빅토리아대학교 건축디자인 대학원 부학장)
 - ▶ 대한민국(고양시) 도시재생 (정광섭 고양시 도시재생지원센터장)
 - ▶ 전 지구적 기후변화 및 국제기구의 대응방안 (Massamba Thiye UNFCCC SDM 매니저)
 - ▶ 선진도시의 기후환경 정책(생태교통) · 사례 (Konrad Otto-Zimmerma The Urban Idea, 크리에이티브 디렉터)
 - ▶ CDM 사업 정책 · 사례 (Franke Wolke 독일 환경청, 탄소 저감 사업 책임자)
 - ▶ 습지와 기후변화, 그리고 람사르협약의 의의
(Nick Davidson Institute for Land, Water and Society, Charles Sturt University 겸임교수)
 - ▶ 고양시 생태환경 - 장항습지의 생태 특성 및 보전 · 관리방안 (한동욱 PGA에코다양성연구소 소장)
 - 종합토론
 - ▶ 좌 장 : 이재은 (고양시정연구원 원장)
 - ▶ 토론자
 - 발표 전원



한국지방자치학회 춘계학술대회 공동 개최

- 일 시 : 2019.05.31.(금) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 강원대학교 60주년기념관(춘천)
- 목 적 : 기초자치단체 차원의 남북교류 방안 모색
- 참 석 자 : 약 300명(한국지방자치학회 회원, 유관기관 관계자, 학계, 지방자치단체 공무원 등)
- 주요내용 :

주제발표 (고양시 세션)

- ▶ 고양시 평화통일 공감대 사업의 논리와 전략 (안지호 고양시정연구원 연구위원)
- ▶ 고양시의 남북교류협력사업 추진현황 및 전망 (한평석 고양시 자치분권협의회 의장)

토론

- ▶ 좌 장 : 박종혁 (고양시정연구원 선임연구위원)
- ▶ 토론자
 - 최준수 (고양시 남북교류협력위원회 위원)
 - 박형준 (조선대 연구단)
 - 김영진 (대진대학교)



2019 세계습지연구자학회 아시아지역회의 공동 개최

- 일 시 : 2019.08.19 (월) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 순천대학교 70주년 기념관
- 참 석 자 : 국내·외 습지 전문가 및 관련 분야 실무자 등
- 주요내용 :
 - ▶ 학술대회 참가를 통해 습지와 관련된 세계 경향 파악
 - ▶ 우리나라 및 아시아권의 습지 관련 연구자들의 연구 결과 공유, 인적 네트워크 형성 및 우리나라 습지 홍보

2019 대한민국정책컨벤션 공동 개최

- 일 시 : 2019.11.01 (금) 13:00 ~ 18:00
- 장 소 : 고양시 호수공원 일원(꽃박람회 전시관)
- 참 석 자 : 약 200여명(학계 및 지역주민)
- 주요내용 :
 - ▶ 거버넌스 · 한국의 미래 · 지역의 미래 논의
 - ▶ 일자리 창출형 사회적 경제 활성화 방안



한국지방재정학회 추계학술대회 공동 개최

- 일 시 : 2019.09.20(금) 16:00 ~ 18:00
- 장 소 : 전남 순천시 평생학습문화센터
- 목 적 : 4개 시정연구원 간 특례시 연구추진 방향에 대한 인식 공유
- 참 석 자 : 약 200명(한국지방재정학회 회원, 유관기관 관계자, 지방자치단체 공무원 등)
- 주요내용 :

주제발표 (고양시정연구원 특별세션)

- ▶ 지방세입 증감에 따른 지방자치단체의 세출 부문별 지출변화 (석호원 고양시정연구원 연구위원)
- ▶ 일본의 대도시재정 현상 및 개혁동향과 과제 (이창균 고양시정연구원 초빙선임연구위원)

토론

- ▶ 좌 장 : 우명동 (성신여자대학교 교수)
- ▶ 토론자
 - 이현우 (경기연구원 연구위원)
 - 이미애 (인천연구원 연구위원)



2) 의정활동 지원

제 1회 의정토론회

- 주 제 : 고양시 생활체육활성화 지원방향 모색
- 일 시 : 2019.07.11.(목) 14:00 ~ 16:00
- 장 소 : 고양시의회 4층 영상회의실
- 주 최 : 고양시의회, 고양시정연구원
- 참 석 자 : 고양시의원, 고양시정연구원, 고양시 체육정책과, 고양시 평생교육과, 고양시 체육회, 고양시교육지원청, 고양시 단위학교 관계자, 생활체육 학계 전문가, 타 지자체 우수사례 관계자
- 주요내용 :

주제발표

- ▶ 국내 생활체육정책 분석을 통한 고양시 생활체육 활성화 지원방향 모색
(정현우 한국스포츠정책과학원 연구위원)

토론

- ▶ 좌 장 : 김운남 (고양시의회 기획행정위원회 위원)
- ▶ 종합토론자
 - 김수환 (고양시의회 기획행정위원회 위원장)
 - 채우석 (고양시의회 기획행정위원회 위원)
 - 박소정 (고양시의회 기획행정위원회 위원)
 - 이병영 (고양시 평생교육과 교육협력팀장)
 - 김승훈 (고양시 체육회 전략사업팀장)
 - 김태일 (도래울 고등학교장, 고양시 학교시설개방운영협의회)
 - 손석정 (남서울대학교 스포츠비즈니스학과 교수)
 - 윤기준 (인천대학교 체육교육과 교수)
 - 장인화 (부천시 체육회 사업지원부 팀장)



3) 시민참여 확대

「시민의 목소리 위원회」 위촉 및 운영

- 내 용 : 시민참여를 통한 정책제안과 연구에 대한 의견수렴 활성화
- 지원대상 : 고양시정에 관심 있는 고양시민
- 위촉기간 : 2019.05.22. ~ 2020.05.21.(구성일로부터 1년 간)
- 활동분야 : 1) 고양시 정책현안 발굴 2) 연구과제 자문 3) 기관 포럼 등 학술행사 토론
- 2019년 총 3회 개최

시민과 함께하는 연구사업

- 내 용 : 다양한 분야에서 활동하는 일반시민을 대상으로 시민의 삶에 직결된 주제를 발굴하고 시민이 직접 조사분석하여 정책대안을 만들어 갈 수 있는 기회를 제공하기 위한 시민공모 사업
- 지원대상 : 고양시정에 관심 있는 고양시민 누구나
- 과제선정 : 8건의 제안을 심사하여 4건 선정

연번	과 제 명
1	고양시 공예명장제도 도입을 위한 선행연구
2	고양시 협동조합 운영현황조사 및 과제
3	고양시 노후 안내표지판 시인성 개선 및 관리예산 절감 방안 연구
4	고양형 유니버설디자인 도입과 실행기획 연구



4) 대외 교류 · 협력

고양시정연구원 - 한국지방세 연구원 MOU 체결

- 일 시 : 2019.01.29 (화)
- 장 소 : 한국지방세연구원 세미나실
- 내 용 : 1) 연구원 상호 간 지방세 재정관련 및 학술교류
2) 지방재정 건전화와 지역사회 발전을 위한 유기적 협력체계를 강화

고양시정연구원 - 동국대학교 - 동국대학교 바이오메디융합연구원 MOU 체결

- 일 시 : 2019.04.11 (목)
- 장 소 : 동국대학교 서울캠퍼스 총장실
- 내 용 : 1) 대학과 연구원 상호 간 신산업 발전 관련 연구 및 학술교류
2) 꽃박람회 사업에서의 바이오, 식물생명 공학 기술 반영 확대

고양시정연구원 - 국토연구원 MOU 체결 및 세미나 개최

- 일 시 : 2019.07.12 (금)
- 장 소 : 국토연구원 대회의실
- 내 용 : 1) 연구원 상호 간 국토 발전(접경지역) 관련 연구 및 학술교류
2) 양 기관 연구성과 발표 및 공유



Goyang Research Institute

2019 Annual Report



ABOUT GYRI

ABOUT GYRI

1) Introduction

GYRI is committed to researching practical solutions for sustainable Goyang City and promoting citizens' happiness. The Goyang Research Institute is the first local government-affiliated institute in the northern region of Gyeonggi Province to promote sustainable regional development based on the metropolitan Goyang City.

2) Vision

- **Think Tank** – The first think-tank in the northern Gyeonggi Province
- **Solution Bank** – Creative researches and suggestions of policy alternatives for Goyang City
- **Data Bank** – Local-based data construction and synthetic data analysis



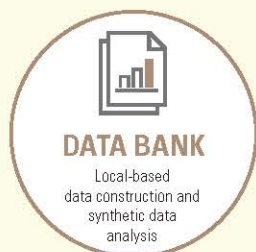
Think-Tank of Goyang City

- Innovation research focused on Goyang City
- In-depth analysis of local environment in Goyang City
- Strengthen the metropolitan research network



Solution-Bank for Goyang City

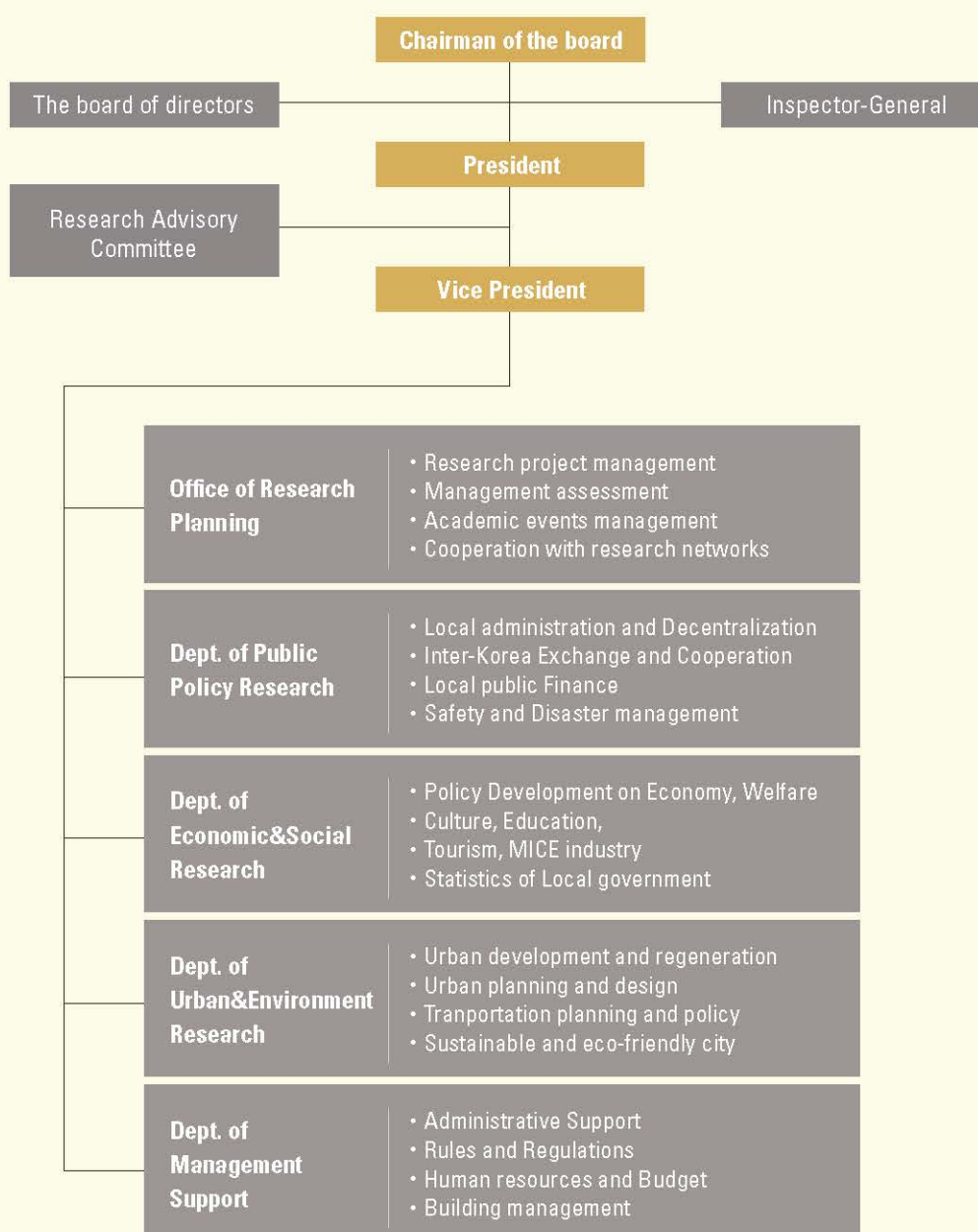
- Local-based creative policy proposal
- Empirical-positive approach for citizens
- Policy recommendations based on citizen participation



Data-Bank on Goyang City

- Proactive research based on data analysis
- Systematic implementation of local information
- Continuous information construction and analysis

3) Organization



4) HISTORY

2017

Research Cooperation MOU

- Jungbu University
- Changwon Research Institute
- Korea Aerospace University
- Suwon Research Institute

2018

Research Cooperation MOU

- Gyeonggi Research Institute

2019

Research Cooperation

- Korea Local Tax Research Institute
- Dongguk University
- Korea Research Institute for Human Settlements



Research exchange

Research Cooperation MOU

Collaborating bodies of research institute (Smart City related)

- | | | |
|---|--------------------------------------|-------------------------------|
| • National Field Research Institute | • Goyang Research Institute | • Ulsan Development Institute |
| • Gangwon Research Institute | • Gwangju Jeonnam Research Institute | • Jeonbuk Research Institute |
| • Gyeonggi Research Institute | • Daegu-Gyeongbuk Research Institute | • Jeju Research Institute |
| • Gyeonggi-do Economic Sciences Promotion Institute | • Daejeon Sejong Research Institute | • Changwon Research Institute |
| • Gyeongnam Development Institute | • Seoul Research Institute | • Chungnam Research Institute |
| | • Suwon Research Institute | • Chungbuk Research Institute |

5) 2019 Research Activities

2019 Research Division

NO.	Total	Dept. of Public Policy Research	Dept. of Economic & Social Research	Dept. of Urban & Environment Research
Total	42	16	16	10
Basic Research	13	4	5	4
Policy Research	22	9	8	5
Current issues Research	5	2	2	1
Contracted Research	1	1	0	0
Consigned Research	1	0	1	0

Basic research

Reinforcement of researcher's research ability and long-term vision research

Policy research

Study on applicable policy directions and recommendations in Goyang City

Current issues research

Practical short-term study on current issues in Goyang City

Contracted research

Research service upon request from an external institution

Consigned research

Research conducted and managed by consignment to other research institutes

Basic Research(13)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	A Study on the Effective Operation System of Disaster Management in Goyang City	Lee, Jungchul
2		Asymmetrical impacts of local revenue variation on local government expenditure sectors	Suk, Howon
3		A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City	Ahn, Jiho
4		A Study on the Characteristics of National Subsidies in Goyang City	Park, Jonghyok
5	Dept. of Economic & Social Research	A Study on the Local Government's Big Data Utilization Strategies	Yun, Shinhee
6		A Study on the Structural Characteristics of Tourism industry in Goyang City	Song, Sooyeop
7		Policy Development Research to Foster Goyang Digital Contents Industry	Lee, Hyunjung
8		Active Aging Study A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City	Moon, Junghwa
9		An Analysis on the Status and Characteristics of Cultural Resources in Goyang City	Kwon, Sunyoung
10	Dept. of Urban & Environment	A Study on the Procedures and Countermeasures for Railway Project in Goyang City	Baek, Joohyun
11		An Analysis of the Spatial Characteristics of Migration in Goyang City	Kim, Leeyoung
12		An Analysis of the Goyang Apartment City (1) - Ilsan Newtown	Kim, Joanwoo
13		Research on Introduction strategy of low Impact development (LID) in Goyang city [1]	Im, Jiyeol

Policy Research(22)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	Goyang Vision 2030	Park, Jonghyok
2		A Study on the Actual Working Condition and Support Plan for Emotional Labor Employees in Public Sector in Goyang City	Lee, Jungchul
3		A Study on Measures to Support of Inter-Korean Economic Cooperation for Goyang City	Ahn, Jiho
4		A study on finding measures to increase local tax revenue in Goyang City	Suk, Howon
5		A Study on actual conditions and needs for Multicultural Family support policy in Goyang City	Jean, Sunghun
6		A Study on the present states and Activation of the Community Autonomy in Goyang City	Jean, Sunghun
7		A Study on the Current Status of Safety Awareness and Improvement of Safety Culture in Goyang City	Lee, Jungchul
8		A Study on the Improvement of Budget Performance in Goyang City	Park, Jonghyok
9		Comparative Study on the Financial Status of Metropolises and Goyang City	Lee, Changkyun
10		A Study on the Survey of Cultural Diversity in Goyang City	Kwon, Sunyoung
11		A Study on the Systematization of Social Statistics in Goyang City	Yun, Shinhee

12	Dept. of Economic& Social Research	A Study on Measures to Improve Perception on Disabilities in Goyang City	Moon, Junghwa
13		A Study on the Welfare Infrastructure Strategy for the Elderly in Goyang City	Moon, Junghwa
14		An Analysis of Economic Impacts of Large Scale Developments in Goyang City	Song, Sooyeop
15		A Study on Formulating of Basic Plan for Youth(2020-2022) in Goyang City	Kwon, Sunyoung
16		A Study on the Customization of Jobs for the Young and SMEs (Small and Medium Enterprise) in Goyang City	Lee, Hyunjung
17		A Study on the Development of Craft Industry in Goyang City	Lee, Hyunjung
18	Dept. of Urban& Environment	A Study on the Policy Direction of Public Bicycle in Goyang City	Baek, Jaehyun
19		A Study on the renovation plan for Lake Park, Goyang City	Kim, Jaonwoo
20		A Preliminary Study on the Public Land Use Platform for Efficient Use of Goyang City Owned Land	Kim, Leeyoung
21		Research on improvement of recyclable waste collection system in Goyang City: case research of detached and multiplex house area	Im, Jiyeol
22		A Research on the design criteria of green building and housing in Goyang City	Im, Jiyeol

Current issues Research(5)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	A Study on the Consensus of peaceful Reunification in Goyang City	Ahn, Jiho
2		A Study on the Current Status and Improvement of the Support System for the Victims of Social Disasters in Goyang City	Lee, Jungchul
3	Dept. of Economic& Social Research	A Case Study of Local Government 50+ Center	Moon, Junghwa
4		A Case Study on Community Use of School Sports Facilities	Kwon, Sunyoung
5	Dept. of Urban& Environment	Research on Result Report and Improvement plans of Goyang International City forum	Im, Jiyeol

Contracted Research(1)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	The Concept and Model of the Special Zone for Peace and Economy in Goyang City	Ahn, Jiho

Consigned Research(1)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Economic& Social Research	A Study of the Establishment of Criteria for Evaluation of Regulatory damage in Border region of the Metropolitan Area	Lee, Hyunjung

6) 2019 Research summary

Basic Research(13)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	A Study on the Effective Operation System of Disaster Management in Goyang City	Lee, Jungchul
2		Asymmetrical impacts of local revenue variation on local government expenditure sectors	Suk, Howon
3		A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City	Ahn, Jiho
4		A Study on the Characteristics of National Subsidies in Goyang City	Park, Jonghyok
5	Dept. of Economic & Social Research	A Study on the Local Government's Big Data Utilization Strategies	Yun, Shinhee
6		A Study on the Structural Characteristics of Tourism Industry in Goyang City	Song, Sooyeap
7		Policy Development Research to Foster Goyang Digital Contents Industry	Lee, Hyunjung
8		Active Aging Study A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City	Moon, Junghwa
9		An Analysis on the Status and Characteristics of Cultural Resources in Goyang City	Kwon, Sunyoung
10	Dept. of Urban & Environment	A Study on the Procedures and Countermeasures for Railway Project in Goyang City	Baek, Joohyun
11		An Analysis of the Spatial Characteristics of Migration in Goyang City	Kim, Leeyoung
12		An Analysis of the Goyang Apartment City (1) - Ilsan Newtown	Kim, Joonwoo
13		Research on Introduction strategy of low Impact development (LID) in Goyang city [1]	Im, Jiyeol

>> Basic Research



A Study on the Effective Operation System of Disaster Management in Goyang City

Lee, Jungchul / Hwang, Huiuk

The purpose of this study is to analyze the current status of disaster management in Goyang City and to present effective management measures for the disaster management system in Goyang City so that the government can mobilize its management capabilities timely and efficiently in the event of large scale and unexpected disasters. To achieve these research goals, this study first defines the concept of disaster and safety through literature review and analyzes the current status of the disaster management system. And this study presents implications for the improvement of the disaster management system in Goyang City by comparing the best practices of American, Japanese and Korean disaster safety management systems. Finally, this study aims to analyze the strengths and weaknesses of the disaster management capabilities of Goyang City and proposes measures to improve the disaster safety management system by utilizing quantitative assessment results related to disaster safety diagnosis, such as regional safety index assessment and disaster management assessment.

First of all, the results of the regional safety index indicate that Goyang City is ranked 2nd in the evaluation of most safety areas, such as crime prevention, fire and traffic accidents. In the field of life safety policy, it was the only one with the best quality out of the seven sectors, and it has been shown that it has maintained the first grade for the past three years. Meanwhile, in the case of natural disaster management, it has been trending downward for the past three consecutive years, from the first to the fourth grade.

Second, in the disaster management assessment, Goyang City was diagnosed as 'Below Average' in 2018 and 'Average' in 2019. These results suggest that Goyang City needs to make significant improvements to reach the 'Excellent' level in terms of disaster management capabilities. In fact, Goyang City has been diagnosed as limited in safety management, safety culture establishment efforts, and disaster recovery cooperative activities.

Lastly, in the annual regional safety assessment conducted in accordance with the "Countermeasures against Natural Disasters Act", Goyang City showed a recent drop from Grade 4 to Grade 7 in relation to the maintenance of natural disaster facilities.

Through these diagnoses, this study suggests measures to enhance the disaster safety management capabilities of Goyang City in terms of safety education, training and campaign: First, specifically, this study raise the need to

establish mid and long-term plans and strategies for disaster safety management from a sustainable perspective; second, Goyang City needs to increase cooperation and civic participation with local residents in order to prevent disaster safety accidents, and can consider providing legal, institutional and financial support for this; third, we propose to expand CPTED (Crime Prevention Through Environmental Design) projects that can be expected to prevent crimes against security while reducing budget, and to upgrade CCTV operations, one of the major ways to prevent crimes through environmental design; fourth, the need for public safety apps is emphasized because they have the advantage of high accessibility and convenience of using smartphones to get information in real time; fifth, the need to prepare measures to strengthen safety management and safety education for the disabled, the elderly, and children; finally, this study suggests ways to expand hands-on education and safety education by life cycle perspective in order to diversify and internalize safety education.



Asymmetrical impacts of local revenue variation on local government expenditure sectors

Suk, Howon / Lee, Juhyun

The aim of this study is to discover policy sectors that face the risk of drastic forced reductions in expenditures due to the reduction in unconditional grants and local government's own revenues (the sum of local tax and non-tax revenue) in advance and to explore countermeasures to mitigate expenditure volatility in those sectors.

This study proposes to analyze the city government's functional expenditure in 4 policy areas (13 fields in total): general administration, social development, social welfare and economic development. The change in expenditures in each sector is analyzed with panel data analysis using data of city government's settlement of accounts for 2011 to 2017. Then, in addition, the expenditure changes of four sectors in Goyang city are analyzed as well.

The results of panel data and comparative analyses are as follows:

In the analysis of total expenditure changes, the unconditional grants and own revenue suggest almost the same inducement effect. However, the total expenditure reduction is very large when the conditional grants decrease. In the general administrative sector, only the symmetric effect exists when the unconditional grants, own revenues and conditional grants decrease, which indicate a relatively low risk of asymmetric expenditure reduction.

When it comes to the social development sector, there is a symmetric effect according to the reduction of own revenues and unconditional grants, while a replacement effect happens with the reduction of unconditional grants. So, the social development sector is estimated to be the area where local government could take policy actions to ease spending volatility.

Considering that only the symmetric effect happens, the social welfare sector is estimated to be low in spending variability. However, these results could come from continuous growth in subsidy programs from the central government, so there is a need to keep an eye on future trends. In the economic development sector, the symmetric effect results when own revenues and unconditional grants decrease, but the reduction in conditional grants has an inducement effect, which is likely to result in significant expenditure changes when the subsidy programs of the central government decrease.

Based on these findings, this study suggests the following measures for mitigating spending volatility:

- 1) The recent financial distress of local governments are largely attributable to the central government's policy

changes, such as the central government's tax cut policy, the child care program, and the basic pension system. Therefore, it is necessary to examine the possibility of fiscal variability for local governments due to the changes in central government policies;

- 2) As possible alternatives for easing fiscal fluctuations to the local government, there is a need to enhance the utilization of "fiscal stabilization fund" for the rainy day;
- 3) Unexpected changes of local government expenditures could be mitigated by improving accuracy of estimating the fiscal local revenue, minimizing predictive errors and by identifying patterns of expenditure changes in various situations through scenario analysis;
- 4) If the ratio of the local government burden in subsidy programs is high, local government expenditures may fluctuate considerably due to changes in conditional grants. Therefore, there is a need to adjustment the ratio of local government burden in subsidy programs in order to improve the stability of local government expenditures.



A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City

Ahn, Jiho / Oh, Yoonjung

The study seeks to expand the concept of an inter-Korean standard (pilot) city, which the mayor presented as a vision for inter-Korean exchanges, through theoretical and sociological expertise. Through this, the researchers want to broaden their understanding of the concept of an inter-Korean standard pilot city while drawing up policy logic to derive specific projects. Specifically, the researchers want to redefine inter-Korean standard (pilot) cities from the perspective of innovation policies and Policy Entrepreneur. Through these concepts and theories, the researchers wanted to understand the context of the North-South standard (pilot city) presented by the Mayor. The researchers have so far reviewed the standardization process of East and West Germany and South and North Korea to describe and analyze the standardization work carried out at the central government level.

In addition, it wanted to emphasize the meaning of social integration in the standardization work by looking at the process of change in German society after unification. Specifically, the discussion of standardization was extended to the social level by carefully examining social integration, a problem that emerged in the German unification process.

In particular, the theory of French sociologist Durkheim in extending standardization discussions to social implications has helped much in this study.

The researchers used the concept of solidarity, mechanical solidarity and organic solidarity, which Durkheim emphasized, to draw up specific projects for the North-South standard (pilot) cities.

Finally, the researchers presented areas of health care, broadcasting and construction technology, areas in which Goyang City has strengths, for the effective project of the South-North Standard Demonstration City in Goyang City.



A Study on the Characteristics of National Subsidies in Goyang City

Park, Jonghyok / Park, Jisung

In general, subsidies are an important policy instrument for the central government to transfer funds to local governments and are an important issue in the area of local finance. In particular, the emphasis on decentralization and financial decentralization is increasing the need for research on subsidies.

Most of the research in the past have been conducted on the adjustment of subsidy rates, management and operation of subsidies, and illegal receipts of subsidies. However, for local governments, subsidies are both financially beneficial but undermine financial independence at the same time.

Therefore, Goyang City needs to clearly recognize the characteristics of subsidies and to secure financial independence. For this purpose, a detailed analysis has been conducted on the details of subsidies implementation in Goyang City for the past three years. As a result, it was found that the subsidies in Goyang City were concentrated in a small number of ministries and were carried out in similar specific tasks. In-depth analysis of the execution of detailed projects was conducted on three ministries with highest subsidies and amounts. It was found that they spent a lot on subsidies, mandatory operating costs of social welfare facilities, and social welfare projects.

Goyang City proposed the following measures to efficiently manage the subsidy project: First, in order to make subsidies more efficient, it is necessary to focus on a small number of projects and a small number of expenses; second, it is proposed that similar or overlapping subsidies projects should be integrated; third, in the subsidy project, a method should be prepared to minimize the financial burden on Goyang City; fourth, it is necessary to correct and maintain consistency in the subsidy management.



A Study on the Local Government's Big Data Utilization Strategies

Yun, Shinhee / Lim, Jeongjae

Big data is so pervasive these days that almost everything in our lives is affected by it. Why is it 'big' data all of a sudden and how is it different from mere 'data'? The reason for the surge in the use of the term big data is that data, which was not previously thought to be data perhaps because there was no discernible value to be found, has been gradually piled up in vast quantities as the development of information and communication technology has created a system that can accumulate so much 'usable' data that there clearly is a qualitative leap here. Big data has become a focus of attention since experts are poring into vast amounts of data sets systematically and coming up with significant results. This is not just in the private sector, but also the public sector is also paying keen attention to the possible use of big data for administrative purposes. We argue that it is time about time to think about how to efficiently open and utilize huge troves of data that exist within the walls of our local government buildings.

Against this backdrop, this study aims to identify the current utilization of big data in the public sector and select areas and categories applicable at the local government level in terms of the importance of utilizing big data in the coming smart era and improving administrative efficiency through implementing data-based science administration.

The details of the study are as follows:

First, the big data concept is explored and major policies at home and abroad are investigated;

Second, cases of utilizing big data in the public sector at home and abroad are investigated. The results of the analysis are categorized in terms according to areas as specifically as possible. Exemplar cases, which could be studied and emulated if possible, from home and abroad would be introduced;

Third, the organization and infrastructure dedicated to big data within the local government structure is explored;

Fourth, the study aims to discover projects that utilize big data in Goyang City based on the detailed analysis, and they would be rank-ordered in terms of importance after closely consulting experts;

Fifth, this study utilizes scenario planning, which is one of the most popular strategic planning tool these days. Scenarios for selected projects are written toward that end;

Sixth, based on the research results, measure and policies aimed to utilize big data in Goyang City more

effectively are suggested.

A review of successful cases of utilizing big data abroad has revealed the following characteristics. They are: First, interest in data-based policies through 'big' data analysis has increased dramatically these days among institutions that engage in analysis work; second, actors utilizing big data analysis are found to be actively engaged in it in many different fields at various levels—e.g., public institutions, local governments as well the central government level. (However, in Korea, attempts to utilize big data at the ministry level or at the national level are still inadequate.) In terms of application, it is not just confined to health, medical care, welfare, security, etc. but many more diverse areas—e.g., finance, tourism, economic areas such as employment, and convenience issues at the local level. In terms of utilization data, it is not just structured data analysis that is performed utilizing existing public data that is already structured (probably at great cost), but unstructured data is also used for analysis. In short, there is no question that data is being more widely used and in greater depth.

These are the results of the review of domestic cases of big data use among public institutions: The first such project for a metropolitan government is "Seoul Metropolitan City 'Night Owl' Bus Services" in 2013. It was a project to establish late night bus routes using big data on late-night floating population in Seoul. In 2014, the "Big Data-Based Seoul Alley Commercial Area Analysis" project, which provides various big data in Seoul or in cooperation with external organizations, provided a variety of information on 43 types of life-sustaining businesses that most business owners start. The project was carried out. Looking at the number of big data analysis projects at the metropolitan government level, the number is increasing continuously every year, from 2 in 2013, 12 in 2014, 27 in 2015, and 31 in 2016.

The number of local governments utilizing big data is rapidly rising as well: from 6 cases in 2013, 9 in 2014, 28 in 2015, 38 in 2016 and 882 in 2017. Osan-si, Gyeonggi-do was the highest with 15 cases, followed by 14 in Seongnam-si, Gyeonggi-do, 14 in Gwangju-si, Gyeonggi-do, 12 in Eunpyeong-gu, 12 in Haeundae-gu, Busan, 11 in Namyangju-si, Gyeonggi-do, and 11 in Gunpo-si, Gyeonggi-do. In Goyang, there has been 8 cases from 2016 to 2019:

a survey of foreign tourists visiting Goyang (2016); online user response analysis (2017); on development of scientific tourism products using big data (2017); image of Goyang city survey (2017); review of the state of job-linkages (2017); data analysis of responses to complaint calls made (2017); construction of Goyang Sin (New) Hallyu cultural and tourism belt (2018).

The best examples of using big data by domestic public institutions are as follows:

- Realization of smart city through collection and utilization of data based on public transportation (Jeju Self-Governing Province);
- Prevention of possible safety issues in the city through convergent and multi-layered analyses based on data on power use and available public data (Gwangju Metropolitan City);
- Establishment of policies to activate customized regional economy analysis of business and consumption patterns (Seoul);
- Exploring the development of administrative services through the analysis of the current status of economy, life and environment (Pyeongtaek-si, Gyeonggi-do)
- Reducing inconveniences experienced by residents and improving user-friendliness by accurately forecasting demand for administrative services (Cheongju-si, Chungcheongbuk-do);
- Public big data activation policy (Jeju-do Special Self-Governing Province);
- An analysis of urban polarization case (Busan Metropolitan City);
- A case analysis to secure golden time for emergency patients (Gyeongsangnam-do);
- A case of administrative use public health indices (Namyangju-si, Gyeonggi-do);
- A case analysis of on complaints received by employees on night duty (Gwangju-si, Gyeonggi-do);
- A case of basic population analysis (Namyangju-si, Gyeonggi-do);
- An analysis of CCTV blind spots (Gyeonggi-do)

The analysis results on organizations to dedicated big data analysis are as follows. The number of metropolitan

cities and provinces that had enacted an ordinance of big data and operating organization dedicated just to big data analysis was 8 in 2017, 8 in 2018, and 6 in 2019). The number of local governments operating such an organization was 11 in 2017, 13 in 2018 and 7 in the first half of 2019. As of 2019, these are Eunpyeong-gu in Seoul; Gwangsan-gu in Gwangju-si Metropolitan City, Ansan-si, Suwon-si, Goyang-si and Pyeongtaek-si in Gyeonggi-do, Changwon-si in Gyeongsangnam-do and Damyang-gun in Jeollabuk-do.

Next, the Expert Advisory Council, which held 2 consultation sessions and wrote an in-depth report aided by the review of big data analysis cases, selected 6 major data projects for Goyang City.

Based on research so far, the following are policy suggestions for maximizing big data use in Goyang City:

1. Improving perception on big data
 - The ability to lead rational and logical policies through data analysis rather than simple analysis is necessary.
2. Readjust of relevant legislations on big data
 - The need to enact an ordinance for the utilization of public data and the activation of big data
 - It consists of the installation, composition, function, and operation of the Big Data Committee, the status survey of big data, support for installation and operation of big data centers, education, and training of professionals
3. Establishing a public-private partnership data sharing policy
 - Establishing a public-private partnership data sharing policy for the need to prevent misuse through the reckless use of personal information
4. Organizational needs of data professionals
 - We need experts who can collaborate with the statistics team and spatial information team in Goyang City and actively utilize big data analysis.
5. Exploration of big data transmission projects
 - Exploring policy areas based on effectiveness and timeliness through the use of big data

-
- Promoting priority projects in areas where underlying public data is accumulated through existing systems, such as transportation, administration, housing and real estate in the short term
 - Invigorate utilization of information on traffic speed, CCTVs, bus operation information transmitted to the Transportation Information Service Center, traffic card related information on public transportation, real-time traffic history of city buses and taxis, transit problems in public transportation, activation of public bicycles, etc.
 - Utilize to set policies and to assess policy outcomes based on data such as real estate transaction price, public price, rental transaction information, population status, and various development levels in Goyang city.
6. Building a big data platform in Goyang city
- Initial: Leverage a private activation platform
 - Mid-term: Build a data portal that links public and private data
 - Long-term: Share current issues with residents in Goyang City and explore ways to utilize data analysis by directly participating residents



A Study on the Structural Characteristics of Tourism industry in Goyang City

Song, Sooyeop / Goh, Yungyung

The tourism industry is a group of businesses that are directly or indirectly related to tourist activities and, and they are not divorced from other industries related to our daily lives. After the implementation of local autonomy system in 1995, the trend toward decentralization became inexorable and tourism—which is intrinsically ‘local’—began to be promoted for the purpose of revitalizing the local economy. It meant that many local governments turned to the tourism industry as a linchpin of their regional strategic industrial plans that could expect to yield many positive results related to the actual living conditions—such as job creation, income growth, etc.

In order to induce regional revitalization and regional growth through the tourism industry, it is necessary to analyze the economic characteristics of the local tourism industry, establish and implement policies based on the results. As the increasing level of decentralization leads to ever greater regional autonomous operations, the tourism resources and public assistance capacities of the basic local unit need to be flexible to meet the challenges of the changes in the external environment and to be ready for the future both systematically and strategically.

This study analyzes the status of the tourism industry in Goyang City, provides basic research results for understanding the tourism policy effects of Goyang City through the trends and changes in the tourism industry and analyzes the growth characteristics of the tourism industry. It also suggests further directions that Goyang-driven promotion policies on the tourism industry should take.

In addition, we provide tourism industry growth analysis tools for each metropolitan/provincial and local organizations (e.g., Gyeonggi Province represents the wider classification while Goyang City the basic unit) in order to study the transition from the provincial level to basic local level (that the decentralization movement is inevitably causing) to foster regional-driven tourism industry. The purpose of this study was to propose a tool for measuring the growth characteristics of the regional/local government tourism industry.

The special tourism industry classification was used to analyze the status of the tourism industry in Goyang City. The study investigates tourism shopping, tourism transportation, tourism lodging, restaurants and bars, travel agencies and travel assistance services, international conferences, culture, entertainment and leisure sports.

From 2007 to 2016, the analysis was carried out using data from the business survey of Goyang City. According to the analysis of variance allocation for the number of tourism businesses in Goyang City, the international conference industry showed more than 9% competitive effect (which represents the growth in the industry that is unique to the area), leading the growth of the industry in the country and Gyeonggi Province.

The tourism shopping business, the transportation industry, the restaurants, and the bars have maintained their growth potential, but they are lagging behind and need to make efforts to secure growth levels as it has not reached the growth rate of Gyeonggi Province. Travel agency and travel assistance service, culture, entertainment and leisure sports industries are areas that Goyang City has been specializing and thus competitive, but its industrial growth has been low and trails both the national and Gyeonggi provincial rates.

Employment growth in the international conference industry shows specialized growth in the low growth environment of the industry. The travel agency, travel assistant service industry, culture, entertainment and leisure sports industry also had a high possibility of specialization, and the tourism shopping industry, restaurant and tavern industry had a low competitive effect in the overall growing environment, which may lead to lower growth rates in those industries.

Since 2008, efforts have been made to strengthen the national tourism. While it may sound tautological, we would argue that requires a quantum leap in the competitiveness of national tourism industries. Regionalization of the tourism industry is very much part of the equation: Policies designed to foster specialized regional industries such as Meetings, Incentives, Conventions and Exhibitions (MICE) tourism industry, shopping tourism, and transit tourism are well underway. In this context, Goyang City needs to maintain continuous links with national tourism and Gyeonggi Province tourism policies, but it also needs to develop a tourism industry policy that is uniquely its own.

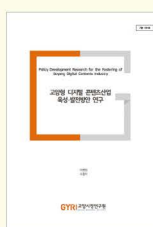
The core in tourism policy of Gyeonggi Province is to revitalize the regional tourism industry with emphasis on those who tend to say longer and strengthened marketing efforts. As a result of the expansion of specialized tourism areas such as peace tourism and ecotourism which start from the northern part of Gyeonggi Province, Goyang City is

expected to serve as a tourism base.

Goyang has a strong growth potential in the MICE and leisure industries. However, the tourism-based industry maintains growth potential, but falls short of the national and regional growth potential and implies the possibility of stagnation.

Therefore, continuous policy support is needed to maintain the characteristics of the tourism industry, such as building the MICE industry and the tourism infrastructure and strengthening the support system, which Goyang City has a strong competitive advantage.

Lastly, it is necessary to induce employment growth and to revitalize that the infrastructure development centering on the regional tourism industry by setting the overall direction of tourism industry policy.



Policy Development Research to Foster Goyang Digital Contents Industry

Lee, Hyunjung / Jo, Dongik

Many cities are keenly interested in developing the digital contents industry as a knowledge industry, but it is especially true in Goyang because it is not allowed to develop manufacturing industry.

Currently, in the global market, the digital contents market is rapidly expanding and developing and becoming popular along with the development of new technologies which have revolutionized the creation of contents—e.g., virtual reality (VR), augmented reality (AR), mixed reality (MR), digital twin, etc. In this research, we first overview the definitions of contents, which could be digital or smart, and review the trends in the growing digital contents global market. Then we analyze the industrial and environmental resources that Goyang possesses as assets—e.g., broadcast stations, digital advertisements, exhibition, publishing and printing complexes, and digital technology. Next, 5 sectors where the assets are put to use to accelerate the development of digital contents industry in Goyang identified. They are: over-the-top (OTT) digital contents platform, webtoon industry, e-Book and edutech, and XR (i.e., VR, AR, and MR)-based sensory-overload media industries. Finally, it is necessary for Goyang to manage the digital contents-based education and training programs to produce qualified technicians. We propose specific 14 policies in the 5 sectors above prosperous digital contents industry in Goyang City.



Active Aging Study 1 A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City

—
Moon, Junghwa / Yoo, Sunchi

This study is the first in a series of studies on ‘Active Aging’ policy to cope with the rapidly aging population in Goyang City—preemptively and actively. This research aims to identify the living conditions of middle-aged people and to seek policies to support them.

This study proceeds as follows: First, the background, concept and components of the active aging policy paradigm, which is the theoretical foundation of this study, is reviewed; second, the middle-aged population changes and trends in Goyang City are analyzed; third, different domestic and foreign policy cases for the middle-aged are reviewed, and policies for the middle-aged in Goyang City are analyzed; fourth, the living conditions of the middle-aged in Goyang city are analyzed using the active aging policy paradigm framework; fifth, a Focus Group Interview (FGI), where the middle-aged is the focused group, is conducted; then, their views on living conditions and policies needed are analyzed.

The followings are the results and suggestive implications from the study: First, the foundation for establishing an administrative system, constructing support centers and promoting policies targeting the middle-aged be should be laid; these all need to be created, as soon as possible, for the active aging of the middle-aged; second, jobs for the middle-aged should be expanded. That would require a job model that is needed in order to make accurate predictions has to be developed; third, a database should be established for more effective and efficient management of the middle-aged talents and to promote them; third, it is required to establish a data base for middle-aged talent management and promote social contribution programs; fourth, policies are needed to support middle-aged families and improve family relations, especially marital relations; fifth, sporting facilities to be used by citizens to enjoy sports and mental health programs for middle-aged, as a part of the health care system, should be expanded; finally, policies on systematic life planning, comprehensive counseling, etc. need to be established in order to help the middle-aged to prepare for retirement.



An Analysis on the Status and Characteristics of Cultural Resources in Goyang City

Kwon, Sunyoung / Hwang, Seolhwa

The world is now transforming cities through culture. There are a growing number of cases around the world that transform old waste facilities or idle spaces into cultural places to revitalize local vitality and create local image and brand. And even in Korea, more people are recognizing the importance of culture as to its contribution to the regional growth and development. “Cultural Impact Assessment” and “Cultural Urban Regeneration” are the proof of those. Goyang city also needs to accommodate these cultural view on establishing the policies and its execution for sustainable growth of the region.

Cultural policies of Goyang city seems to be focused on quantitative growth of cultural infrastructures from the late 1980s(the period of developing the first Ilsan New Town) to the mid 2000s. This would be effective in the developing period, but would it work for the next decade as well? To answer this question, it is necessary to examine the cultural policies of Goyang-si and analyze the current status of cultural resources so that a basic research is needed to clearly diagnose the current state. Therefore, this research implements the policy analysis, cultural resource investigation to suggest new approaches of cultural policies that will allow to culturalize the region and the citizens's lifestyle.

In order to analyze the current status of cultural resources in Goyang, we divided ‘cultural resources’ into four areas: historical resource, art resource, broadcasting and visual resource, life-living resource. In addition, to analyze the characteristics of cultural resources by region of Goyang, it was analyzed by the living zones in the east, west, south, and north of the city.

The research results are as follows. First, Goyang City has abundant historical and cultural resources mainly in Deokyang-gu, where is in the south and north of the city. The Plan to utilize and promote the historic resources, as well as the system and policies for preserving and protecting them, are needed. In addition, it is necessary to establish a history museum where the city manages its own relics excavated, and to support archeology research for the transmission and inheritance of historical resources.

Second, as a new cultural resource, broadcasting and visual resources are found to be an important part of Goyang city. Not only companies related to broadcasting and video (production and distribution companies) but also

movie theaters that the citizens can enjoy are mainly established in the eastern area(Ilsandong-gu). It is expected that these characteristics will be used to develop new tourism resources and foster brand products in Goyang.

Third, public libraries are mainly located in the eastern and western parts, which are the urban area of Goyang, and there are many 'Small Libraries' in the south and north, which are old or undeveloped areas of the city. In Goyang city, the number of library visitors is steadily decreasing (which is similar to the national trend), so it is necessary to find a policy to increase citizens' visit rate to libraries rather than building more libraries. For example, it may be possible to combine the existing spaces in the library and diversify the functions so that citizens can recognize and visit the library as a living and cultural space as well as a place to borrow or study books.

Based on the results of the research, the following directions and tasks of cultural policy are suggested. ①Growth centered on space, not expansion of facilities, ②Support for new cultural resources (e.g. broadcasting and visual resources), ③Systematic archiving and utilization of existing cultural resources (historical and cultural resources), ④Support for research on cultural resources, etc.



A Study on the Procedures and Countermeasures for Railway Project in Goyang City

Baek, Joohyun / Cha, Yunchul

The nation's transportation policy paradigm is paradigm from road transportation to rail transportation. Rail transport is also being divided into KTX-oriented mainline railways, general and wide-area railways for inter-regional transport, and metropolitan railroads centered on metropolitan areas such as the Seoul metropolitan area. In particular, the construction of metropolitan railroads is drawing attention as a measure to solve the problem of metropolitan transport, including the Seoul metropolitan area.

Goyang City is a key city in the northwestern part of the capital and one of the top 10 cities in the country with a population of over 1.05 million, and has achieved steady growth both in terms of quantity and quality over the past 20 years since the construction of a new city in Ilsan, Goyang. In line with the government's policy stance centered on railway transport, Goyang City is pursuing an array of railway projects. In addition to Seoul Subway Line 3 and Gyeongui Central Line, which are in operation already—to is planning to open the GTX-A line scheduled to open in 2023, Daegok-Sosa Line (including Ilsan extension) scheduled to open in 2021, the northwestern extension of the Sin-Bundang Line whose feasibility study is ongoing, Incheon Metropolitan Railway Line 2 scheduled to open 2028 with the Goyang extension and then there is Goyang Line that is promoted after the announce of the third new city plan. If these various railway projects that are ongoing or scheduled to be successfully implemented, there is need for a systematic and logical response to the central government's policy stance. To this end, major national plans (including guidelines) related to railway projects should be reviewed first; they include the National Railroad Network Establishment Plan, the Framework Plan for Metropolitan Area Transportation, and the Urban Railway Network Establishment Plan. In addition, various railway project guidelines and ordinances should be reviewed to present effective countermeasures for the promotion of the railway projects in Goyang City. However, Goyang City lacks know-how in promoting the railway projects due to the lack of professionals with expertise in the area, inadequate enough personnel compared to other local governments and the lack of continuity of work due to the practice of revolving assignments.

Therefore, based on the aforementioned background, this study aims to carry out research for the establishment of an effective response system for the promotion of railway projects in Goyang City. In order to carry out the current

research program, the status and plan of railroad projects in Goyang City are reviewed and the plans related to the railroad projects that are on higher planes, which thus would consider factors other than the railway issue, are also reviewed. Based on the results of these reviews, this study presents procedures for the promotion of railway projects in Goyang, plans for sharing financial burden, rank orders different projects and organizational composition measures.

As mentioned earlier, Goyang City is planning various railway projects to solve the wide-area traffic problem. It is true that much more effort is needed to promote the railway projects but excessive project promotion, which could put a strain on Goyang City's finances, should be avoided.

In addition, it will be important to firmly establish Goyang City's position through the formation of an expert group network that is capable of creating an environment with the capacity to make useful suggestions to the central government.



An Analysis of the Spatial Characteristics of Migration in Goyang City

Kim, Leeyoung

The purpose of the study is to look at the spatial characteristics of population migration in Goyang and Seongnam and compare them. Both Goyang City and Seongnam City are situated next to Seoul, and the two cities are often compared; Ilsan (in Goyang City) and Bundang (in Seongnam City) are so-called 'new towns' that were built with much fanfare around the same time. Their similarities make the ideal for a comparative study. Thus, the characteristics of population movement in the two regions are reviewed and the policy direction for Goyang City is proposed in study. The characteristics of population migration in Goyang are as follows: First, the migration trend in Goyang is shifting to net out-migration, unlike in the past. It is especially true for those in their 20s;

Second, only 85% of the population over 20 years old in Goyang City was born are native-born. This trend is not unique to Goyang City as most other cities exhibit the same trend, but Goyang City is different in that rapid urbanization was carried out due to large-scale developments such as the construction of new towns, and many external inflows in the process were found to be slightly higher than the average figure for Gyeonggi Province; Third, a look at the spatial characteristics of migration patterns show that the moving areas of Seongnam are more concentrated than those of Goyang City. And migration in Seongnam City is active in areas more adjacent than the city than the case in Goyang City;

Fourth, the causes of population migration are changing from the past. In the past, the main cause of population migration was housing. The impact of factors such as transportation, jobs as well as housing are also decreasing.

Based on the results of the research, the following policy implications were derived. Goyang City should pay more attention to policies directed at the young people to reduce their out-migration. They also suggest that continuous research and monitoring is necessary since factors affecting population migration differ from those in the past.



An Analysis of the Goyang Apartment City (1) - Ilsan Newtown

Kim, Joonwoo

Goyang City as one million population city has been started with Ilsan Newtown development since 1990. Total number of housing is 340,000 units and 240,000 units is consisted by apartment, which is over 70% of total housing in Goyang City. Apartment as major type of housing unit has been developed from Ilsan Newtown and it would be continued on 3rd Newtown project in Goyang City, which is announced in 2019 by the central government. Apartment is one of important element which constitutes built environment, Goyang City. This research is for understanding Goyang City as 'Apartment City' through multiyear research based on spatial analysis and documentation work.

Ilsan Newtown has been started in 1990, and it is 30th year anniversary in 2020. This newtown is a good case researching 'Apartment City' and structuring research frame for multiyear comparative study. This research is the first research to collect documents of apartment and choose important element to compare. Second research is for analysis additional apartment development from 1990 to 2000. Third research investigates contemporary apartment development since 2000. This multiyear research is based on documentation work on apartment development and find characteristics of Goyang City as 'Apartment City' through comparative analysis. After this research, it is possible to link with 3rd Newtown project, Changneung Newtown to draw a development process of apartment. This would help to understand urban contexts and local identity of Goyang City.

An analysis of Ilsan Newtown works on two parts, urban planning and urban design. This process is based on three masterplan reports; Ilsan Newtown Masterplan(1990), Ilsan Newtown Landscape Plan(1991), and Ilsan Newtown Urban Design(1993). These reports include urban vision, goals, indexes and detailed plans to realize built environment. This chapter is comparing original plan and realization under various indexes and spatial concepts such as population, housing supply, density, and urban structure. It also examines divisional plans and realization such as neighborhood unit plan, green structure, housing supply, apartment arrangement, and public facilities.

Urban design of Ilsan Newtown proposed detailed plans and guidelines on individual plots under land use and building programs. Ilsan Newtown is developed under this urban design plan including density, building height, open space, car path and pedestrian way. This chapter examines urban design guidelines under housing types and detailed plans to control various elements of housing. In addition, apartment block is compared with plans and

realization in detail to materialize characteristics of apartment complex. Urban design guideline of apartment is also described under application and management of apartment complex.

This research also preforms documentation work to collect urban planning and design of Ilsan Newtown. It analyzes spatial elements of Ilsan Newtown as 'Apartment City' on different scales from neighborhood unit to housing unit. On neighborhood unit scale, the documentation work focuses urban structure of community and composition of urban program in village scale. The documentation of apartment block is analyzed land use and public-private space in apartment block. Housing scale documentation is for collecting visual documents on various housing types, which were supplied in Ilsan Newtown.

This research aims to analyze urban characteristics of Ilsan Newtown as 'Apartment City' that is based on urban planning and urban design of Newtown. The plans of urban planning and urban design helps to understand spatial structure and materialize spatial features of Newtown. It is based on analysis by comparing process between original plans and applications, which was supported by documentation work and mapping of spatial elements. As multiyear research, this research methodology would continue to analyze another cases of apartment development to materialize urban characteristics of Goyang City as 'Apartment City'.



Research on Introduction strategy of low Impact development (LID) in Goyang city [1]

Im, Jiyeol / Son, Deokjoo/ So, Garam

Goyang City has achieved quantitative growth since it was designated as the first new city in 1989. This has led to the expansion of various urban infrastructures and the expansion of urban areas. However, such urban expansion has caused a number of environmental problems. Increasing impervious surfaces is one of these environmental issues, which, to date, are not prominent in the realm of life, but can lead to problems such as urban flooding, subsidence, reduced evaporation of the surface and groundwater depletion. It also causes an increase in non-point pollutant source.

The rise of sustainable development and climate change also affected urban design. In the water management paradigm, there is a shift from the concept of dimension and completion to the enhancement of multi-functional GI and water sensitive values and the introduction of natural water management system. Recently, the Korean government has been actively implementing non-point pollution management policies. In the UN keynote speech in September 2019, President Moon Jae-in mentioned the value of the Han River estuary, and the importance of LID and non-point pollutant source management is increasing.

Meanwhile, in Goyang, the cities near Han-river downstream have high emission of pollutants but lack of pollution reduction facilities. The purpose of this study is to suggest the LID related facilities, management, and operation plan applicable to Goyang-si based on the regulations on the water management by each local government and the pollutant source investigation and the problem analysis of the current system.

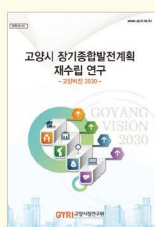
This study estimates pollutant emissions in Goyang-based based on source unit survey based on BOD, TP, TN, SS, etc. of Korea, and sets LID's priority introduction area reflecting the characteristics of pollutant sources. Presented. In addition, ease of management was considered based on the introduction of IoT.

The limitation of this study is that it does not provide more accurate management and operation methods because there is no accurate data on the setting of accurate pollutant emission or nonpoint source in Goyang. This problem can be said to suggest the direction of future research, and the subsequent research will look for other solutions and suggest better direction.

Policy Research(22)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	Goyang Vision 2030	Park, Jonghyok
2		A Study on the Actual Working Condition and Support Plan for Emotional Labor Employees in Public Sector in Goyang City	Lee, Jungchul
3		A Study on Measures to Support of Inter-Korean Economic Cooperation for Goyang City	Ahn, Jiho
4		A study on finding measures to increase local tax revenue in Goyang City	Suk, Howon
5		A Study on actual conditions and needs for Multicultural Family support policy in Goyang City	Jeon, Sunghun
6		A Study on the present states and Activation of the Community Autonomy in Goyang City	Jeon, Sunghun
7		A Study on the Current Status of Safety Awareness and Improvement of Safety Culture in Goyang City	Lee, Jungchul
8		A Study on the Improvement of Budget Performance in Goyang City	Park, Jonghyok
9		Comparative Study on the Financial Status of Metropolises and Goyang City	Lee, Chang kyun
10	Dept. of Economic & Social Research	A Study on the Survey of Cultural Diversity in Goyang City	Kwon, Sunyoung
11		A Study on the Systematization of Social Statistics in Goyang City	Yun, Shinhee
12		A Study on Measures to Improve Perception on Disabilities in Goyang City	Moon, Junghwa
13		A Study on the Welfare Infrastructure Strategy for the Elderly in Goyang City	Moon, Junghwa
14		An Analysis of Economic Impacts of Large Scale Developments in Goyang City	Song, Sooyeop
15		A Study on Formulating of Basic Plan for Youth(2020-2022) in Goyang City	Kwon, Sunyoung
16		A Study on the Customization of Jobs for the Young and SMEs (Small and Medium Enterprise) in Goyang City	Lee, Hyunjung
17		A Study on the Development of Craft Industry in Goyang City	Lee, Hyunjung
18	Dept. of Urban & Environment	A Study on the Policy Direction of Public Bicycle in Goyang City	Baek, Joohyun
19		A Study on the renovation plan for Lake Park, Goyang City	Kim, Joonwoo
20		A Preliminary Study on the Public Land Use Platform for Efficient Use of Goyang City Owned Land	Kim, Leeyoung
21		Research on improvement of recyclable waste collection system in Goyang City: case research of detached and multiplex house area	Im, Jiyeol
22		A Research on the design criteria of green building and housing in Goyang City	Im, Jiyeol

>> Policy Research



Goyang Vision 2030

Park, Jonghyok / Park, Jisung

This research suggests the vision that reflects the necessity for a comprehensive “long-term development plan” following the new goal and demand of administration.

First of all, this study redefines the role of Goyang city as a hub in northern Gyeonggi-do. In addition, this research describes specific strategies and practical tasks for the long-term development of Goyang City. Lastly, we propose the policies that can improve the quality of life and the satisfaction on culture, tourism, education, and welfare, focusing on self-sufficient city. This study shows the comprehensive plan for the various areas based on practicability.

This study includes fourfold:

1) Analysis of the current situation 2) Predict of future 3) Conducting public opinion survey 4) Strategy establishment.

To establish policy tasks, we analyzed the economic, transportation, environment, welfare, culture, and autonomous sectors in Goyang City with the criteria such as strength, weakness, opportunity, and threat(SWOT). We also found the importance of Goyang citizens' discussion by public opinion surveys and suggested this discussion in the comprehensive “long-term development plan.”

This study proposes seven key strategies and 28 initiatives. The seven key strategies include ①Pursuing a city of self-sufficient (Industry and Economy sector), ②Preparing for balanced regional development and exchange between south and north Korea(Urban and Inter-Korean sector), ③Developing environmental plan(Environment and Climate sector), ④Building an inclusive social safety net(Social welfare sector), ⑤Promoting culture and tourism using tourism resources and creating a lifelong learning city(Culture, Tourism, and Education sector), ⑥Building intelligent transportation systems(Transportation sector), ⑦Establishing administrative innovation and implementing autonomous cities(Administrative and autonomous sector).

The conclusion of this study is as follows(briefly);

First, Goyang city needs to push ahead with urban development suitable for local conditions, improve the accessibility of roads and diversify public transportations. second, we suggest that the factors causing the citizens'

health problems in Goyang City should be managed. Goyang city also, must reorganize social welfare services to enhance accessibility. Finally, it is necessary to solve the regional problems autonomously by inducing citizens' interest and participation.



A Study on the Actual Working Condition and Support Plan for Emotional Labor Employees in Public Sector in Goyang City

Lee, Jungchul / Hwang, Huiuk

The purpose of this study is to identify the current situation of public sector employees engaged in emotional labor in Goyang City and to suggest the policies required to support them. Regardless of the type of organization, employees encounter emotional reactions (often 'outbursts' that emotionally drain them) when they perform their duties. How employees feel in these situations greatly affect how they perform their duties and react. In particular, when the nature of one's job forces him/her to deal with people directly, he/she would be faced with the intrinsic nature of such a job—the so-called 'emotional labor'—that is subject to many informal and irregular situations. In this case, employees experience a feeling of emotional dissonance, which is the difference between their actual feelings and the emotions they have to show as officials, and this could be very stressful indeed. Incompatibility between these feelings will affect job satisfaction and organizational commitment.

Emotional labor, the term first coined by Hochschild, refers to the confusion that arises from a mismatch between a formal expression of feelings and the actual emotions inside them. Then, an attempt is made to reevaluate the role of emotion in a variety of fields, and identify the relationship between various variables such as job satisfaction, organizational commitment, organizational citizenship behavior, organizational performance, and so on. However, the mainstream of research on emotional labor targets private service sector jobs such as flight attendants, restaurant workers, hotel workers, casino workers, tourism professionals, financial professionals, etc. Because service workers are routinely performing emotional labor and control their emotions, the emotion management of employees is associated with their ability to provide customers with quality services and is directly related to corporate profits and organizational success.

However, the study of emotional labor has spread to the public sector in recent years. This was caused by the emphasis of the new public management reform and the concept of New Public Service. Through the introduction of new public service reform, each government department has repeatedly stressed that the Service Charter must respond to citizens with smile and friendly service. However, despite the fact they are engaged in what would be 'classic' emotional labor when public servants their civil service, but the recognition of this fact is now widely shared. In addition, it is not easy for civil servants to always be warm coordinators or facilitators of the

administrative services. It becomes more difficult if they are expected to behave like that even to those people who vent frustrations they feel at them rudely and sometimes hysterically. This could lead to a dilemma where it is impossible to hide your feelings no matter how well how trained you are or how you are expected to behave.

This issue also applies to public sector workers in Goyang city, especially public officials who have to contact with citizens directly. They may be mentally stressed and sometimes even exposed to physical risks in the course of placing regulatory obligations on their citizens or providing public services. In order to protect public sector civil servants who have to perform emotional labor, Goyang City has enacted an ordinance to protect emotional them in February of this year. The ordinance is to conduct a survey, establish a committee, and establish a long-term support plan to protect and support the public sector workers performing emotional labor in Goyang City. Therefore, this study conducted the survey for employees of Goyang City Hall, district offices, village offices, affiliated organizations and private consignment agencies to investigate the working environment of emotional workers in the public sector of Goyang City. One thousand thirty-four people participated in the survey. Among them, workers who had high proportion of emotional labor and public affairs were selected, and statistical analysis as well as focused group interviews were conducted. The results showed that there is a great need for improvement in working conditions—e.g., working environment, health conditions, etc. for those who perform emotional labor in Goyang City; they also need a lot of policy support as well.

The implications that can be seen through these results are:

First, the work environment of those who constantly interact with citizens could deteriorate when they find the work taxing and emotionally draining and would experience emotional dissonance—the dilemma situation mentioned above. Considering these contexts, it is not possible change the fundamental characteristics of these jobs; There would always be jobs with emotional labor content so what needs to done is to help those who have to perform these very difficult work. Perhaps with a relevant educational program to motivate those who perform emotional labor that they are providing valuable services for their fellow citizens and for public good. The public, on the other hand, should become enlightened about the good these workers provide for society and that they do

not deserve to be on the receiving end of any emotional abuse. Be that as it may, emotional labor and the attendant emotional dissonance is here to stay;

Additionally, emotional dissonance is also a factor that influences organizational effectiveness. Therefore, employee assistance programs such as psychological healing programs and stress management programs are needed for those in working in emotional labor situations to reduce their level of emotional dissonance. In addition to the normative aspects of emotional labor, emotional support is needed in the workplace from supervisors and colleagues to increase level of satisfaction felt by those who engage in emotional labors and their sense of self-fulfillment. To maximize the positive effect of social support, as described, it is necessary to establish an organized social support system. Also, because it is common for those who perform emotional labor to communicate about their work to cope with the emotional stress they have to deal with, the support of colleagues and superiors is very much required.



A Study on Measures to Support of Inter-Korean Economic Cooperation for Goyang City

Ahn, Jiho / Oh, Yoonjung

The study is about how Goyang City can effectively support inter-Korean economic cooperation projects.

First, the researchers describe and analyze the inter-Korean exchange cooperation project of pursued by Goyang City to diagnose if there are any issues with Goyang City's inter-Korean economic cooperation project. Consultations with representatives of companies that had invested in Gaesong Industrial Complex located in Goyang City allowed the researchers recognize what kind of issues that these companies have with their investment decisions in Gaesong Industrial Complex.

In addition, during the course of the research, the researchers carried out a basic concept study on the model of Special Zone for Peace and Economy in Goyang City. Therefore, this study has the characteristics of a short-term strategic plan to promote the idea of Special Zone for Peace and Economy in Goyang city.

In this study, the researchers suggest that Goyang City should be a City of Peace that focuses on the medical biotechnology sector and the broadcast industry—both of which are sectors that Goyang City excel in.

In particular, the researchers propose the construction of a peace medical center centered on the National Cancer Center, a key actor for the construction of the inter-Korean medical bio cluster in Goyang city. The peace medical center will serve as a key administrative government agency in charge of policy planning and coordination to build inter-Korean bio-cluster in Goyang City by connecting not only the National Cancer Center, but also six large hospitals in Goyang City as well as Dongguk Bio-Medical Campus.

Finally, the researchers study the case of Incheon's Unification plus Center to benchmark the function of Peace Medical Center in Goyang City. This case study would aid the researchers in deriving an effective management plan of the peace medical center.



A study on finding measures to increase local tax revenue in Goyang City

Suk, Howon / Lee, Juhyun

This study aims to explore ways to increase local tax revenue in Goyang City based on the panel data analysis that examines how different influence factors affect local tax revenue, and the comparative analysis that reviews the current status and characteristics of local tax revenue in five large cities (Goyang, Suwon, Seongnam, Yongin, and Changwon)

The analysis period is from 2011 to 2017. The targets of panel data analysis are Si (city) which are divided according to population size (0.5 million, 1 million) and Gun. The comparative analysis is for the status of revenue of 5 large cities' local tax items including Goyang city for each year.

The results of panel data and comparative analysis are as follows:

When it comes to the cities that have over one million in population, the influence of GRDP is very large compared to small and medium-sized cities; it is thus necessary to be strategic to attract and nurture high-value-added industrial sectors special to the area. Unlike medium and small cities, it is significant for large cities to enhance the inflow of people with the ability to pay taxes, not just population growth. Also, the aged population, unlike in smaller cities, positively influence local tax revenue;

The results of comparative analysis of 5 large cities' tax items show that the local tax revenue of Goyang City is significantly smaller compare to other cities. The difference in resident tax revenue between Goyang City and four other metropolitan cities is mainly due to the gap between the corporate portion per capita and the employee portion. The reasons for low income tax revenue in Goyang are attributed to low revenues from local corporate taxes and special collection.

Also, the property tax revenue in Goyang City fell below the average of the 4 other cities, which resulted from the comparatively low revenues from housing and land portion to Yongin and Seongnam city.

Based on these findings, this study suggests the following measures:

First, as Goyang City is a part of the so-called 'over-concentration control region' under the Seoul Metropolitan Area Readjustment Planning Act, it is difficult to relocate and attract companies due to heavy acquisition taxes in controlled regions. Accordingly, it is necessary to seek measures to ease regulations in Goyang City based on

the provisions of tax exemption in the "Special Act on Support for border area". Additionally, the government can consider reducing corporate local income tax burden of corporations through flexible tax rates;

Second, get the status of locations by checking where sales, regional and main offices, or perhaps headquarters in Goyang City are. For the purpose of paying corporate local income taxes, if the head or principal office of a corporation is located in Goyang City, it is necessary to suggest the utilization of the withholding system, and if sales or branch offices or just a place of business, it is necessary to make efforts to change (or maintain if it is) Goyang to a place to pay taxes;

Third, there needs to actively promote the utilization of the collection reward system and devise measures to promote citizens' access to reporting for the enhancement of the local tax collection rate in Goyang, and to examine whether the reference land and housing prices in Goyang truly reflect the rapidly changing regional values of Goyang City;

Finally, many large-scale investment projects are under way and outstanding tourism resources are in place in Goyang. Greater efforts should be made to increase non-tax revenues by making better use of these resources.



A Study on actual conditions and needs for Multicultural Family support policy in Goyang City

Jeon, Sunghun / Oh, Eunji

The purpose of this study is to secure data to establish a mid to long term master plan through the needs survey for multicultural families in Goyang City. The results of the study suggest:

First, clear function coordination and cooperation systems among government ministries should be established. A virtuous cycle system that is formed by a triad of ministries—the Ministry of Foreign Affairs (MFA), the Ministry of Gender Equality and Family (MGEF), the Ministry of Health and Welfare (MHW)—is a system categorized by subject, adaptation level and assimilation level;

Second, it is necessary to reestablish intergovernmental relations of support policies for foreigners, including multicultural families. The government should attract human resources, restore diverse family communities, enhance the acceptance of multiculturalism and the equity of support services. Local governments should implement language and cultural experience education in different levels, diversifying opportunities for participation in local communities, spreading awareness of cultural diversity, inducing them into local economic players, and providing opportunities for social integration between locals and foreigners;

Third, the balance of hardware and software support policies is important. The physical integration of facilities at the Multicultural Family and Foreign Residents Support Center is necessary. Software support policies should provide recovery of the family community, clearing blind-spots of information, job training and recruitment, customized services for children of multicultural families, and psychological counseling;

Fourth, it is necessary to link roles and establish a cooperative network between related organizations such as Goyang City and the Multicultural Family Support Center(MFSC). Goyang City should carry out comprehensive and macro policies such as enhance the multiculturalism acceptance, clearing blind spots of information, in the local community. MFSC should provide customized support services based on the actual of needs of multicultural families. The District Office and the Community Center should establish data on multicultural families in the course of administrative work, such as marriage registration, transfer of resident registration, change of name, birth registration; Finally, it is important to establish and implement a mid to long term master plan. To this end, it is necessary to regularly review the actual conditions and needs of multicultural families. In addition, multicultural acceptability surveys are required for Goyang citizens.



A Study on the present states and Activation of the Community Autonomy in Goyang City

Jeon, Sunghun / Oh, Eunji

The purpose of this study is to secure data to establish a mid to long term master plan through a status analysis of the local community in Goyang City. The results of the study suggest:

First, Goyang City needs to unify its policies and organizations to enhance the effectiveness of its dual policy to activate the community participation. That is, the current dual structure of participation-autonomy team and village-community team should be considered obsolete; we argue that the two teams should be integrated within the community department;

Second, it is necessary to strengthen the role and diversify the functions of the Local Communities Support Center (LCSC) supporting the local community, and secure its autonomy in project implementation. Therefore, LCSC should establish and implement a basic operation plan based on a mid to long term master plan. In addition, LCSC's project should be expanded to the essentials (locality, interaction, common bonds) and ancillary (public interest, business), strengthening (citizen autonomy) elements of the local community;

Third, the Residents' Association needs to change its perception of being a voluntary organization rather than representing citizens. Community activists should recognize the Residents' Association as a partner, not as a competitor. Residents' Association and community activists pursue the common goal of revitalizing the local community; both groups should form a bond and cooperate as they share common goals and values;

Fourth, the role of a professional research institute is to strengthen the community competencies of Residents' Association, community activists and citizens. It could be divided into passive and active roles. The passive role is to send experts to LCSC, and the active role is to take full charge of educational functions;

Finally, the mid to long term master plan should be established focus on the characteristics of the region and the role of the Residents' Association, community activists and LCSC. In addition, the Performance Evaluation System should be used to evaluate the support policy every year and reinforce the feedback mechanism so that the annual action plan and evaluation results can be linked.



A Study on the Current Status of Safety Awareness and Improvement of Safety Culture in Goyang City

Lee, Jungchul / Hwang, Huiuk

The purpose of this study is to measure the degree of safety awareness of Goyang City citizens, including the awareness of safety culture and the degree of risk by disaster type and to propose measures to promote the safety culture movement, a policy tool to enhance the safety culture. Recently, the importance of the safety culture in the region has been emphasized to effectively prepare for various disasters and accidents that are becoming more diverse and complex in our society. Accordingly, the Korean central government is also implementing various policies to spread safety culture more widely. Despite these efforts, about 20 years have passed since the safety culture movement was introduced, criticism continues that these policies are not effective.

Starting from this recognition, this study aims to discover safety issues that need to be improved to enhance safety culture in Goyang City through a safety awareness analysis and to draw up policy alternatives to promoting safety culture movements more effectively in the future. To achieve this goal, this study first analyzed the concept of safety culture by reviewing previous research. In addition, this study analyzed the current status of safety education activities centering on safety culture movement in Goyang City and analyzed domestic and foreign cases to find implications for improvement of safety culture in Goyang City. A survey was conducted to investigate safety awareness of Goyang City citizens, and 1,161 citizens participated in this survey.

As a result of analyzing the survey, the safety awareness and safety perception of Goyang citizens can be summarized as follows:

First, the safety awareness of Goyang citizens and Goyang city can be diagnosed as the average level of around 3.0. These can be interpreted as the result of the need to make efforts to improve safety awareness to a more positive level;

Second, with regard to safety awareness in each region, it was found to be relatively negative in order of Ilsandong-gu, Deokyang-gu, and Ilsanseo-gu;

Third, as a result of investigating the risk perception of each type of risk factor such as social disasters, natural disasters, traffic safety, security crimes, new types of risks, the following issues were found to be most disconcerting: micro dust problems (61.8%), motorcycle accidents (44.6%), sinkhole and ground subsidence issues

(43.4%), environmental pollution (38.4%), car accidents (37.0%), pedestrian accidents (35.1%), and obsolete building safety (32.5%)—in that order. When comparing the perceptions of risk factors in each region, the order of the perception is as follows: traffic accidents> social disasters, new disasters and hazards> crimes and security problems> natural disasters. It was also found was a difference in perception by gender;

Fourth, in order to prevent such disasters and accidents, Goyang citizens were positive about participation in safety education and training;

Lastly, the need for safety inspection and capacity building were emphasized to enhance facility safety in terms of safety infrastructure, and the importance of long-term policy goals, strategies, and collaboration between departments and organizations were emphasized as a basis for establishing a safety culture. Based on these results, this study suggests countermeasures for disaster issues and policies for activating a safety culture movement.



A Study on the Improvement of Budget Performance in Goyang City

Park, Jonghyok / Park, Jisung

In accordance with the revision of the Local Finance Act, local governments are required to prepare a budget performance plan and submit it to the local council each year as an appendix to the budget. In addition, the Local Accounting Act mandates that a local government submit a performance report to local council each year. However, in most local governments, budget performance plan and budget performance reports are prepared not seriously and often as a mere formality.

This study finds that there is a low correlation between the core strategies of the vision system, and the strategies in the [budget] performance plan and [budget] performance report, and there is no performance goal management system was drawn up. In the year-to-year comparison, some discrepancies are found with regard to performance indicators' targets and performance results, and some actually yielded negative results. In addition, confusion arises in the practice of balance management based on balance score cards and the newly introduced budget performance management because they operated differently. In some cases, performance goals have been set differently. This is because the scope and content of setting performance are different between the two systems. Therefore, in order to properly operate budget performance management, Goyang City must first provide training to recognize the necessity to create a performance goal management system and to improve current performance indicators. Further, it is necessary to reduce and focus on the core projects of Goyang City rather than performance plans that are rigid and formulaic; rather, it is recommended that they become more compact and focused to prepare performance reports for core projects of the city with an eye toward the future.



Comparative Study on the Financial Status of Metropolises and Goyang City

Lee, Changkyun

The introduction of a "special city system" is expected for metropolises (big city) with a population of more than 1 million. The purpose of this study is to compare and analyze the financial status and characteristics of big cities in preparation for the introduction of the system.

A comparative analysis of the financial status of big cities was divided into Metropolitan Cities (kwangyeok-si), cities with a population of more than 1 million, cities with a population of more than 500,000, and Goyang City.

The results of the research can be summarized as follows:

First, big cities with a population of more than 1 million, including Goyang-city, are relatively disadvantaged and face unfairness in terms of revenue and expenditure compared to cities with a population of more than 500,000 and metropolitan cities (kwangyeok-si). Metropolitan cities (kwangyeok-si) are able to collect a local tax called the metropolitan city tax and are also legally recognized to reflect its population and administrative levels. However, big cities with more than 1 million people (but are not metropolitan cities) have the same local tax structure as cities with more than 500,000 people, which is not adequate to support the rapid increase in population;

Second, in the case of big cities, the local financial system does not reflect the financial needs of those cities face although they face special needs of that are unique to them;

Third, Goyang City has a weak tax base that mainly relies on property taxes which naturally limits its revenue. In order to 'fix' these shortcomings, this study suggests that the following improvements be made:

First, the system for big cities should be improved to reflect the special administrative and financial needs of big cities; Second, the introduction of an efficient "special city system" is necessary to solve the problems of big cities fundamentally; Third, the adjustment of national and local taxes and the improvement of the general grants system are necessary; Fourth, Goyang City needs to expand its diverse tax revenue base including attracting new businesses to the city.



A Study on the Survey of Cultural Diversity in Goyang City

Kwon, Sunyoung / Hwang, Seolhwa

Cultural diversity, an essential factor for the peaceful co-existence of the human races, implies various ways of expressing the culture of communities and societies. After the ratification of the agreement with UNESCO in 2010, Korea established the law pertaining to 'the protection and enhancement of cultural diversity', stating the legal rights of Korean citizens to practice the ideology of cultural diversity. Afterwards, cultural diversity policies have been practiced at the pan-governmental level. However, since a local community is where cultural diversity is manifested and citizens can communicate and relate amongst one another, it is necessary to provide action plans and policy tasks that underline the specifics of each individual locale.

Recently, major cities including Seoul started establishing the cultural diversity as an essential value. Goyang City with a population of more than a million, like any metropolitan area, is faced with highly probable exposure to the influx of diverse cultures. Goyang City must be prepared to promote full-fledged discussions regarding cultural diversity and carry out policy tasks. In particular, there is always a chance that the introduction of a new culture may elicit conflict and collision with the pre-existing culture, demanding a local society capable of preventing and addressing this concern. Sufficient support and sympathy from the residing citizens are key factors for reinforcing the competence of the local society, which is why the City of Goyang must work hard to enhance the cultural acceptance and tolerance of the residents of this region.

The city of Goyang must understand the current status accurately in order to seek public undertakings. A reliable tool for analyzing the current status is needed for its sake, and the foremost part, to utilize a survey on the current state of cultural diversity as the part of the index research. Rather than developing a new index, however, this research paper is mainly concerned with investigating existing survey indices of cultural diversity developed at the country or metropolitan levels and then applying and adapting them to our research. The study has found that the established index of cultural diversity primarily concerns a special class of minorities such as married immigrants, North Korean refugees, and foreign workers. Although there were also other surveys on the public perception on cultural diversity aside from cultural minority groups, the focus of the surveys was primarily on promoting social

awareness for those who belong to such minority groups so that they can express their cultural heritage without any public 'discrimination' and 'exclusion'.

Who would you consider a minority in our society? What is the definition of a minority? Do minorities include everyone not part of a majority? Are there any minorities that are not married immigrants, North Korean refugees, and foreign workers? This paper likewise puts out these questions for discussion, focusing on not the minorities itself, but the characteristics of the 'minoritiness' innate to all individuals. In other words, we proposed an index for the survey on the current status of cultural diversity that ultimately includes amendments and addition of the questionnaire applicable to the social and cultural conditions in Goyang, especially putting emphasis not on a specific minority class, but the 'minoritiness' in every individual while still making use of the original index(previously developed in preceding research).

Through the results of this investigation, we were able to come to a few conclusions. First, there is a lack of foundation to promote policies pertaining to cultural diversity in Goyang. Although there are departments and organizations that carry out unit projects associated with cultural diversity, none of them manage and systematically plan or implement these types of unit projects. In addition, amidst the lack of these local enactments, we need to begin preparations first before institutionally promoting policies regarding cultural diversity.

Secondly, the concept of cultural diversity is not contained within a specific domain, but is a lifelong demanded concept that should be understood by the entire city of Goyang as well as implemented in policy projects. Despite the presence of various departments and organizations that have launched policy projects related to cultural diversity, these associations still need to organize a networking system amongst each other. Furthermore, in order to continue to make clear analysis of the current situation, we must make arrangements to share the collected administrative data through the connections between these organizations.

Thirdly, we need to enhance awareness among civilians and the local community about the value and importance of cultural diversity. According to the survey results, respondents generally showed relatively low awareness

of cultural diversity compared to the extent to which people agreed to its importance. We must take priority in spreading the publicity about the value of cultural diversity by increasing the awareness of how this value influences ourselves, families, and local communities.

Fourthly, we must recognize and deal with the issues regarding conflict within a specific region or among different age groups. According to the survey results, among the different social issues, most responded that the conflict within a region (conflict within developing cities and underdeveloped cities) and the different generations was the most problematic. However, despite the significance of this issue, the countermeasures in comparison were deemed insufficient. Therefore, the city of Goyang must continue to contemplate from a cultural perspective on how to resolve and overcome these relevant problems.

Fifth, we must put in political effort to allow the residents of Goyang to experience a more diversified cultural and arts experience. Even though, it is true that the residents of Goyang participated in cultural arts experiences at a higher prevalence compared to the other cities, most of the viewing activity centered around movies, local fairs, and historical and cultural sites. This means we must politically strive to diversify the context of these activities.

Sixth, we drew a conclusion implying that we must consider the importance of specific regions and age groups when enforcing political actions associated with cultural diversity. Respondents with expenditures in cultural and arts compared to the respondents with absolutely no expenditures in these areas showed a larger interest and acceptance of social, cultural phenomenon. Therefore, as respondents are more aware of the concept of cultural diversity or have more experience in related education and activity, they tend to show higher interest and acceptance of social and cultural phenomenon. Meanwhile, less people exhibited concern for the crisis of traditional culture, especially those in their 20s as well as residents of Ilsanseo-gu and Ilsandong-gu. Therefore, this aspect must be contemplated when pushing ahead with political plans.

After reviewing these research results, we proposed a political plan that is introduced in the following paragraph.

Our policy objectives include 'Engagement of the formation of civil culture', 'Co-existence of disparity and

dissimilarity', 'Enjoyment and diversification of cultural expression' and in order to strategically achieve these goals, we proposed the 'Enhancement of the awareness of cultural diversity', 'Reinforcement of the capability of cultural diversity', and 'construction of the foundation for cultural diversity policies'. More concretely, we proposed political tasks that consists of belows: ①Enhancing educational programs related to cultural diversity, ②Increasing exposure to boost comprehension of cultural diversity in everyday life, ③Supporting the development and running of cultural arts programs affiliated with cultural diversity, ④Supporting the enrichment of expertise in mediating consultation rather than evaluation, ⑤Improving the competence of cultural diversity within a community, ⑥ Enacting the ordinance of culturaldiversity, ⑦Forming a committee responsible for promoting cultural diversity policies, ⑧Developing an index and constructing a monitoring system and investigation analyzing the current status of cultural diversity, ⑨Promoting a networking system to enforce cultural diversity.



A Study on the Systematization of Social Statistics in Goyang City

Yun, Shinhee / Lim, Jeongjae

The demand for social statistics for establishing social policies has rapidly increased, but, unfortunately, social statistics in Korea have been produced and managed in a relatively unsystematic manner. Social statistics are utilized more at a regional level than at a government level, but most of the social statistics produced by Statistics Korea are municipal- or provincial-level data only. The representativeness of samples is also low, which results in a low utilization of social statistics in local governments.

The importance of regional-level social statistics has gradually increased due to the increasing role of local governments and decentralization, and the demand for social statistics has been expanded into regional statistics. Against this backdrop, Goyang City needs to establish regional-level social statistics and measures to actively utilize them.

It is also necessary to observe overall social statistics that serve as a base for various social indicators used to monitor changes in citizens' life and cities, and to comprehensively analyze and systematize social statistics of Goyang City based on them.

Against this backdrop, this study examined and analyzed statistical data compiled by Statistics Korea and Goyang City (approved statistics of Statistics Korea; approved statistics of the Gyeonggi provincial government; approved statistics of Goyang City; opinion polls of Goyang City; social surveys of the Gyeonggi provincial government and Goyang municipal government; municipal research and services of Goyang City; research projects of the Goyang Research Institute), and structured the system for social statistics. Strategies for promoting social statistics were also suggested. This study discussed the necessity of social statistics, analyzed the sections and structure of social statistics, and selected the social statistics required to be produced by Goyang City itself. The process of producing and managing statistics used in Goyang City was also reviewed, and measures to systematize the social statistics of Goyang City were established based on the results. To do so, literature review and status analysis were conducted, and experts in this field were also interviewed to hear their opinions.

First, the sections of social statistics of Goyang City were constituted, and social statistics were extracted by

section and were prioritized. After that, key approved and unapproved statistics were extracted by section, and the production cycle, targets and utilization status of statistics were suggested.

The social statistics released by Statistics Korea were analyzed, and 97 out of 1,169 types of statistics approved by the central government were selected based on the framework of social statistics of Statistics Korea, and they were systematized by categorizing social statistics. The selected social statistics were categorized by section as follows: crime and legal justice (5); community, civic participation and governance (2); family and household (4); education and training (9); leisure and communication (18); population (4); health (12); living environment (5); labor (16); consumption and assets (12); housing (2); and comprehensive sections (8).

Next, the social statistics released by local governments within Gyeonggi Province were analyzed, and it was found that a total of 91 types of statistics were produced by 31 local governments within Gyeonggi Province including Goyang City and were approved by Statistics Korea. Both basic statistics and social surveys are commonly conducted by all the local governments, and 9 other surveys of economic indicators; elderly welfare statistics; perceived job conditions; housing conditions; staying and employment conditions of foreign workers; traditional markets and shopping districts; welfare conditions; social environment for young population; and traditional markets are selectively conducted by local governments.

In the case of social surveys conducted in Gyeonggi Province and Goyang City, specific items, other than common items, were found to be additionally surveyed to reflect their interests. The frequency of the use of the following items were found to be commonly high: satisfaction/dissatisfaction with civil services; routes to acquire information on municipal affairs; and policies required for each class.

Statistics obtained through municipal research services outsourced by Goyang City were analyzed. A total of 279 cases of municipal research services were found to be outsourced by Goyang City between 2010 and 2018, and 106 cases (approximately 38%) of them produced social statistics. They were categorized by area as follows: city (32), economy (20), society (17), cultural tourism (15), environment (8), transport (7), and administration (7). They were

divided again based on the sections of social statistics as follows: labor (27), culture and leisure (24), housing and mobility (20), living environment (10), education (7), health (5), household and family (4), income and consumption (3), social integration (2), comprehensive sections (2), safety (1), and population (1). In addition, procedures to compile raw data were suggested through task statements on how to submit the outcomes of social statistics related to services.

The statistics of the opinion polls conducted by Goyang City were analyzed, and a total of 105 cases were found to be conducted between 2012 and 2018. During the period, a total of 15 types of opinion polls on the satisfaction of internal customers, the kindness of call center counselors, the satisfaction of users of Goyang Urban Management Corporation, the satisfaction of users of dong community centers and gu offices, etc. were found to be conducted more than twice. In addition, those that had been continuously produced were selected among the statistics of the opinion polls, and the connectivity of items with social surveys were reviewed.

Based on the results of the analyses above, this study suggested a systematized structure of social statistics for Goyang City. First, for the approved statistics of Statistics Korea, a total of 15 types of statistical surveys that need to be produced by Goyang City were selected as follows: housing conditions; public transport conditions and mobility behaviors; perceived conditions of tourist facilities and festivals; the utilization of and satisfaction with community facilities; childcare conditions; the status of single-parent families; community health; regional employment; perceived job conditions; the status of persons with disabilities; the status of the elderly; multi-cultural families; lifelong learning for individual learners; private education expenditure; and social surveys. Out of them, this study categorized and suggested as social statistics of high importance 6 types of surveys of housing conditions; childcare conditions, comprehensive job status; public transport conditions and mobility behaviors; perceived conditions of tourist facilities and festivals; and the utilization of and satisfaction with community facilities.

In addition, the approved statistics of local governments in Gyeonggi-do were analyzed, and this study suggested to add to the list of statistics that need to be produced by Goyang City surveys of perceived job conditions; staying

and employment conditions of foreign workers; traditional markets and shopping districts; and housing conditions. In terms of unapproved statistics, 45 types of social statistics related to the municipal research services of Goyang City, 11 types of social statistics of the Goyang Research Institute, and 12 types of opinion polls conducted by Goyang City were selected to form the structure of social statistics of Goyang City.

However, to systematically produce and manage social statistics, it is necessary to establish a data environment and a dedicated organization that is composed of statistical experts. The status of staff members in charge of statistics, and ordinances related to the supply and utilization of data in major local governments were reviewed in order to suggest measures to efficiently manage social statistics of Goyang City. It was found that a dedicated statistical team was formed or that those in charge of statistics managed data under a (big) data team in cities similar to Goyang City (cities with over 1 million population: Suwon, Changwon, Yongin), and cities with over 500,000 population (Ansan, Jeonju, Cheonan, Pohang), Seoul Metropolitan City and Incheon Metropolitan City. Among cities with over 1 million population, Suwon and Changwon enacted an ordinance for promoting statistics and big data, and formed a team dedicated to statistics and big data within the same department in order to improve the efficiency of work.

Goyang City, however, seems to show a limitation to systematically manage social statistics due to the absence of teams dedicated to statistics and a lack of trained workers. Even cities with over 500,000 population (Ansan, Jeonju, Cheonan, Pohang) revised related laws and systems and have operated a dedicated team. Therefore, Goyang City also needs to broaden the understanding of promotion of statistics.

Currently, routes and procedures for acquiring statistics used in Goyang City are complicated and inefficient, and procedures for collecting raw data and managing metadata have not been properly managed. Statistics also have not been actively utilized in services for the people. In order to address these problems, it is necessary to enact an ordinance on the use and promotion of statistics in Goyang City, and to assign trained workers to a team dedicated to statistics. It is also important to segment statistics by class and region, to enhance the capability of individual

departments to manage and utilize statistics, and to expand the number of trained workers with abilities to produce, interpret and raise awareness of statistics by utilizing administrative data based on this.

In addition, it is essential to ultimately establish a platform for statistical database in order to establish a database for social statistics, increase the utilization of statistics, share data and promote the use of networks in Goyang City. Lastly, indicators used in various areas and topics that are produced based on social statistics need to be produced within a standardized framework by systematizing regional social indicators and to be continuously monitored by establishing a database.

We are living in a flood of data that are pouring out everyday, and not only individuals but also central and local governments have paid attention to how to utilize this huge amount and various types of data in administrative services. From this perspective, Goyang City also needs to deliver data-based scientific administration.

By doing so, Goyang City will be able to take the lead in promoting the importance of the role of local governments in the data sharing economy.



A Study on Measures to Improve Perception on Disabilities in Goyang City

Moon, Junghwa / Yoo, Sunchi / Cho, Soomin

This research aims to suggest effective policies for improve of perception on disabilities that could be applied to Goyang City. It is done by reviewing successful domestic and foreign cases that led to improvements in perception on disabilities and investigating perception on disabilities of citizens, disabled people and families in Goyang City.

This study is conducted as follows: First, various resources related to improving perception on disabilities—such as laws, the government plans, policy directives, domestic research trends, etc. are surveyed; second, the status of the disabled population and policies in Goyang City are reviewed; third, outstanding domestic and foreign cases that resulted improvements in the perception on disabilities are reviewed; fourth, a comparative analysis of the perception on disabilities is conducted by looking at the results of surveys of 560 students—at every level—and 620 adults living in Goyang city; fifth, a survey was conducted on social awareness among 232 people with mild developmental disabilities and 231 family members of those with developmental disabilities; sixth, the FGI (Focus Group Interview) with practitioners, who are implementing projects improve the perception on disabilities in Goyang City, is conducted and analyzed.

The following are the results and suggestive implications from the study: First, it was found that there is a need to establish policies to improve the perception on disabilities; second, there should be a control tower installed to oversee the efforts to improve the perception on disabilities in the city; third, it was found to be necessary to train professional educational instructors who are disabled themselves, who are bound to be more empathetic, and that is expected to lead to improvements in the quality of instructions given; fourth, it was found that educational efforts should be strengthened by making them both detailed and custom-designed to suit the needs of those who are instructed; fifth, it is recommended that positive social perception on disabilities is to be encouraged; finally, Goyang City-specific projects where the city could play the leadership role should be developed and carried out to improve the perception on disabilities.



A Study on the Welfare Infrastructure Strategy for the Elderly in Goyang City

Moon, Junghwa / Yoo, Sunchi / Lim, Yeonok

This research aims to analyze the status of the welfare infrastructure for the elderly in Goyang City and to find ways to manage the integrated and efficient infrastructure centered in order to cope with the rapidly aging population preemptively and actively. This study is conducted as follows: First, the status and trend of elderly population in Goyang city are analyzed, and the size of the elderly in need of care in Goyang city is estimated; second, in order to satisfy the need to get the accurate sense of the status of the elderly welfare infrastructure in Goyang city, GIS analyses are conducted to investigate the elderly population in the City and its density, the ratio between demand and supply for elderly welfare facilities and the gap between them and the coefficient of inequity for elderly welfare facilities; third, the demand for elderly welfare centers in Goyang City is analyzed and additional establishment plans are reviewed utilizing the results of the analyses above; fourth, the network of elderly welfare facilities in Goyang City is analyzed. In addition, the field experts' FGI and case studies from other regions are reviewed to put forward measures to heighten the efficiency of elderly-centered infrastructure in Goyang City. The results and suggestive implications from the study were found to be as follows:

First, it was found that there is an urgent need to prepare policy responses to the aging population trend because the number of elderly people who need care is growing rapidly in Goyang City; second, long-term care facilities in the elderly welfare infrastructure of Goyang city were found to be excessive compared to other regions. In the future, rather than expanding the infrastructure merely quantitatively, it would be better to move toward improving the quality of service quality by utilizing the designation system;

Second, the number of elderly welfare centers in Goyang city, on the other, is very low compared to the similar-size cities in terms of the elderly population. It is recommended that additional welfare centers be built. A variety of means could be utilized to achieve that goal: the idle lots in the city, public bidding process projects such as social overhead capital (SOC) needed for everyday living, etc. It is recommended that elderly welfare centers also need to plan outsourcing projects and utilize social cooperatives;

Third, it was found that networking between elderly welfare institutions is lacking and their businesses fragmented. In conclusion, it was found that is necessary to provide the elderly-oriented customized services by activating the network of the elderly welfare resources in the region, which could be done more effectively utilizing regional divisions.



An Analysis of Economic Impacts of Large Scale Developments in Goyang City

Song, Sooyeop / Kim, Leeyoung / Goh, Yungyung

In order to promote a new growth city model in northern Gyeonggi Province, Goyang City is making efforts to strengthen the balanced regional economic development and urban self-sufficiency function by executing large-scale projects in Ilsan area.

This study analyzed the economic ripple effect of 'Goyang Ilsan Techno Valley', 'Goyang Broadcasting Video Valley', 'CJ LiveCity', and 'Kintex Third Exhibition Hall' projects to estimate the economic effects on Goyang City which were generated by large-scale projects.

As a result of the analysis, the production-induced effect was found to be about KRW 4.6441 trillion won, the employment-induced effect of 19,855 people, and the value added-induced effect of about 1.53 trillion won.

After the completion of the construction, it was analyzed that the production inducing effect was about 12.88 trillion won, the employment inducing effect was 12,247 people, and the value added inducing effect was about 5.75 trillion won.

On the other hand, as a result of identifying the change in productivity over the 10 years after the creation according to the mid- to long-term prospects of the domestic economy, it is analyzed that the economic effect (production amount) will exceed 10 trillion won over the 10 years after the completion of the composition.

In order to maintain the economic effects of these large-scale projects with with a high level of stability, it is necessary to provide policy support to form a virtuous cycle among the major industries. Major industries that are flowing into large-scale businesses are high-tech, broadcast video, tourism, and MICE industries, which foster local industrial ecosystems through systematic development plans and mid- to long-term strategies (roadmaps), and support companies and markets. In short, what is needed is a strategic plan to lay the foundation for industrial growth—such as a manpower policy that is able to supply enough professional power to sustain continued industrial needs.

Lastly, the integrated industrial development strategy of Goyang City is required to secure diversity in resource utilization of Goyang City and to establish a technology cooperation system for mutual growth between industries.



A Study on Formulating of Basic Plan for Youth(2020-2022) in Goyang City

Kwon, Sunyoung / Hwang, Seolhwa

The youth population in Korea overall is decreasing due to low birth rates and aging of the society. Although the youth population has consistently decreased, Goyang has the second largest number of youth in Gyeonggi-do, after Suwon, and the ratio of youth to total population also appears to be high. This suggests that the high political interest and effect put forth by Goyang City contributed to creating a happy environment for the youth generation.

The youth policy projects in Goyang City has been carried out by many departments and organizations, but mainly by the Youth Policy Division and Goyang City Youth Foundation. However, these policies to a certain extent have been promoted in a disintegrated form, which means we need a more comprehensive plan and promotional system for the development of the future youth policy.

According to the Act on Youth, Korea's central government, the Ministry of Gender Equality and Family formulate master plans for youth policy every 5 years. The central and local governments shall formulate and implement annual implementation plans based on the master plan. Goyang, also must take time to contemplate on how to execute these plans to be compatible with the regional environment and characteristics of the young generation. Therefore, based on the 6th Youth Master Plan of the central government and Gyeonggi-do, this paper aims at disclosing how the city of Goyang should set direction and objectives and propose essential policy tasks related to how to desirably execute these youth policies, corresponding to the 3-year period from 2020 to 2022.

This research implements the analysis of the youth environment in Goyang city, current policy analysis, questionnaire and open forum about the youth life in Goyang, and a conference held by specialties in order to provide a suitable concrete policy tasks pertinent to Goyang for the support, foster, and protection of the youth community.

The analytical data is summarized as followed. First, through analysis of the current state and environment, the proportion of late youths is higher than that of early and mid youth. As the percentage of adolescents who have stopped studying has increased every year, it is analyzed that this should be taken into account in policy making. In addition, departments and organizations responsible for youth policies need to maintain close ties with one another as well as recruit a labor force for the needed facilities.

Secondly, through analysis of projects associated with youth policies, we deduced implications for the necessity

of expanding the space for youth and policies for youth employment, and revitalizing a joint cooperation between the people and the government.

Thirdly, the youth has expressed demand for the expansion of paths for the youth to participate in policy making plans through an open forum, increased protection of youth labor rights, and discount benefits for the youth to enjoy cultural experiences. Furthermore, the youth believe in the necessity of the augmentation of international exchange, persistent opportunity for career exploration, and a safe environment.

Lastly, the following implications were derived from the youth survey results: promoting youth sports activities that target youth in Deogyang-gu, or in mid, or in low-income groups, or female youth, more opportunities for the participation of the youth and the collection of their opinions, promoting agreements related to human rights and youth establishments in community, and a Committee for Youth Participation composed of youth. In addition, the youths of Goyang city perceived that they have a lot of stress on learning, so Goyang city should make the following policy efforts: supporting for a variety of youth activities and creating a safe environment for youth especially whom are female or in Deogyang-gu. Based on these findings, the vision and goals of Youth Master Plan(2020-2022) in Goyang city are as follows. The vision is to be 'A city that respects youth', 'A city where youth are happy', and 'A city that grows with youth'. The goals are promoting youth's rights and participation, enhancing the support for the initiative of youth activities, reinforcing the independence of the youth while providing protection, and establishing the promotion system for youth policies.

There are 12 top priorities to be fulfilled. They consist of ①Revitalizing participation of the youth in society and policies, ②Enhancing youth rights, ③Strengthening the abilities of democratic citizens of youth, ④Arranging institutional foundation for supporting youth activities, ⑤Revitalizing youth activities, ⑥Enhancing career education, ⑦Extending the youth social safety net, ⑧Providing a target-specific customized protection support, ⑨Improving harmful environment surrounding the youth and enhancing the level of protection, ⑩Enhancing the overall control and revision of youth policies, ⑪Enriching the promotion system for youth policies centering on local scene, ⑫Improving the competence of youth educators.



A Study on the Customization of Jobs for the Young and SMEs (Small and Medium Enterprise) in Goyang City

Lee, Hyunjung / Jo, Dongik

In this research, we focus on the job mismatch between the young and SMEs in Goyang city. To investigate job seeking conditions, we conduct a survey of young job seekers, including those who enter the job market. Then we conduct in-depth interviews of SMEs to investigate job offer conditions and skilled qualified workers they need. Finally, we interview experts who work in the chamber of commerce & industry, job-matching support center, the federation of the Goyang industries as economic organization, and so on. In addition, we review previous research, statistical data of the National Statistical Office and government policies. Further, we have found that there are 2 main mismatches in the labor market in Korea, but especially in Goyang, from the surveys conducted while doing this research. For job seekers, there is a demand-based mismatch due to lack of job vacancies that young job seekers find attractive enough. For job offerers, it is caused by the structural mismatch that is based on the lack of skilled qualified workers. In Goyang, young job seekers prefer SMEs rather than large size companies. According to the survey, young job seekers would like quality job vacancies, but they lack information about them. Young job seekers are interested in broadcast, video and game industries, and they are enthusiastic about opportunities to get training and to learn about new digital technologies. SMEs, however, have more offers for career positions than entry-level jobs. In short, the other side of the coin is that potential employers feel they are unable to find qualified workers; this would be the other mismatch from the supply perspective. While it may not be an immediate solution, it seems undeniable that both sides need job training and education programs. It is true that there are many policies in place for job creation but there are not many custom-designed to suit regional characteristics/needs. Finally, as a result of this research, we propose several policies to solve the mismatch problems between the potential SME employers and young job seekers, such as setting up Goyang City-specific professional capacities development training, cultivating workers for specialized industries, developing job information platform, etc.



A Study on the Development of Craft Industry in Goyang City

Lee, Hyunjung / Jo, Dongik

In this study, we focus on the development of craft industries in Goyang City. First, we conduct a survey to investigate the current status of the craft industry in Goyang City. Second, we conduct an in-depth interview with people who are involved in the craft industries: craftsmen, retailers, market planners, civil servants, members of craft guilds, etc. Fourth, main craft categories chosen for the interviews are: traditional, modern, industrial and life-style. In addition, we seek advice from researchers and experts in craft industries. Also, in order to understand the characteristics of the Goyang City's craft industries, we compare the surveyed data on Goyang City with the national data.

Since 2010, the number of people in the life-style craft industry has increased rapidly and the need to expand the market size naturally increased along with that. There are some possible efforts that might effect precisely that. For example, there are requests for a street devoted to crafts, a craft village, and free markets and flea markets supported by the city. Also, there are demands for a roundtable for craftsmen for them to get together, education and training programs in the industry and so on. To realize these varied policy endeavors it is necessary for Goyang City to consider develop of systematic policies to support the projects. The proposed polices are developed based on the classification of hardware and software: In terms of hardware, there is a need to build the appropriate infrastructure to support the craft industry. Hardware that is not backed up by software would be useless. Well-developed strategies for regional specialization that would make Goyang City unique is the soft power that is required. We also consider the schedule—i.e., planning time horizon—by dividing it into short, mid and long terms. Finally, we propose a diverse set of policies on in-depth interviews with craftsmen and experts as well as surveys: education and training programs for craftsmen, competition projects, holding a craft exhibition, setting aside an area for crafts (village; street), explore ways to converge the craft industry and new technologies, start a certification program for craftsmanship, etc.



A Study on the Policy Direction of Public Bicycle in Goyang City

Baek, Joohyun / Kim, Junwoo / Cha, Yunchul

In 2010, Goyang City built and introduced the “Fifteen” system, the first public bicycle service in South Korea, provided by a private operator. The Fifteen service is in operation under an agreement between Goyang City and the private company Ecobike Co., Ltd. until May 2020. However, the future sustainability of the Goyang City public bicycle system must be considered from various aspects as the expiration of the agreement is approaching.

The Fifteen service has been highly valued by many Goyang citizens for the past 10 years but is suffering from low profitability as the number of users is steadily decreasing every year owing to the lack of active response to system investments to address such problems as system aging and insufficient bicycle rental stations. Goyang City has to provide financial support every year to compensate for the loss of the private operator. Goyang City is also concerned about whether to continue this service.

Concurrent with these internal concerns of Goyang City, a paradigm shift is occurring in the public bicycle market. Station-based public bicycle systems have been introduced and operated by most local governments, including Goyang City, but their progress is slowing down owing to the disadvantages of high cost and the need for physical space. Recently, in conjunction with the sharing economy, the sharing bicycle system model led by Internet-of-things-based private companies is now leading the market expansion. With the worldwide introduction of the concepts of shared mobility and first-/last-mile mobility, shared bicycle services are drawing attention as a means of micro-mobility (currently used in combination with smart mobility and personal mobility in Korea).

Against this background, this study was conducted to establish a policy direction for the sustainable public bicycle system of Goyang City. To this end, we analyzed the operation status of the Goyang City public bicycle system, and investigated and analyzed the operating status of public and shared bicycle systems that have been introduced and are being operated by local governments in South Korea. Based on the results of this analysis, we have drawn policy implications for introducing a suitable public bicycle system for Goyang City. Before establishing alternatives for the public bicycle system for Goyang City, we conducted a survey of Goyang City residents who use the Goyang City public bicycle system and attempted to reflect the results of this survey in establishing alternatives and policy

directions.

The following aspects were considered in this study to suggest possible alternatives. The existing Fifteen service has benefited students and low-income class, but the high maintenance cost for stations and the changing trend of the public bicycle market make it difficult to maintain the satisfaction of citizens or the competitiveness of the Goyang City public bicycle service.

Moreover, it was necessary to reflect on the introduction and expansion of personal mobility in accordance with the recent national legislative trends and the changing global paradigm of transportation. Finally, as shown in the case of Suwon City, we acknowledge that, for the public bicycle system, the provision of high-quality service and sustainability are as important as public interest.

This study introduces a shared electric bicycle system with private operation considering the recent public bicycle system technology trends, Goyang City's financial conditions, and stable service provision. The privately operated shared electric bicycle system can provide a high level of sustainable services and has the advantage of low financial burden for Goyang City because there is no initial investment cost. However, the financial support of Goyang City should be reviewed to solve the relatively expensive rate problem compared with that of shared general bicycles. This should be considered a basic condition in the implementation agreement with a private company to be concluded in the future.

In this study, three alternatives were proposed in consideration of technology trends of public bicycle system, financial conditions of Goyang City, provision of stable services, and the results of citizen survey. The first alternative was a shared electric bicycle system operated by the private sector, the second shared alternative bicycle system was operated by combining general and electric bicycles, and the third alternative was a free bicycle system.

To revive the public bicycle service, the preparation of hardware and software measures is critical. In terms of hardware, bicycle roads must be expanded and maintained so that bicycles can be used with confidence, and efforts to build bicycle-friendly infrastructure such as bicycle priority signals should be promoted through pilot projects.

Goyang City will be able to build the reputation of a leading bicycle city through this process. In terms of software, economic rewards should be provided to bicycle users such as linkage with public transportation, transfer discounts, various bicycle rate programs, and incentives.

Finally, Goyang City has to amend the city regulations as the introduction and expansion of various personal mobility measures (e.g., electric kickboard) are expected in accordance with the revision of laws and systems in the future.



A Study on the renovation plan for Lake Park, Goyang City

Kim, Joonwoo / Seong, Jongsang / Choi, Wonman / Im, Jiyeol

Lake Park is the largest manmade lake in Asia that opened in 1996 in Ilsan Newtown. Lake Park is loved by countless number of Goyang citizens and is recognized as one of the most famous landmarks of Goyang City. This park, however, is facing few new challenges such as new developments in the south area, where the park is located, and decrepit facilities. In addition, the park needs to be connected with adjacent green spaces and the Han River.

This study aims to propose a renovation plan for Lake Park working together with professionals in landscape design and citizens who actively use and take care of the park. Goyang Research Institute is coordinating this research and is in charge of urban design; Seoul National University is proposing vision and strategies for park renovation, and Sinhwa Consulting Co. is designing the landscape plan utilizing the strategies while meeting exacting detailed requirements. This research recommends a citizen advisory group to hear citizens' demands and design preferences.

The first emphasis of the current research is doing a thorough site analysis to discover to hidden layers and contexts. These could be found in microclimate conditions in the park area, in the different behaviors of citizens on weekdays and the weekend, etc.; all these findings would be used to propose practical renovation solutions. The site analysis has unearthed five main problems that need be addressed are as follows: 1) Imbalanced

use (some groups are overrepresented and some underrepresented) and limited number of active programs; 2) disconnected regional water networks; 3) under-utilized ecological potentials; 4) the high density of developments south of the park; 5) the need to rearrange tired old programs and to raise the level of citizen participation.

This research proposes six main strategies to renovate Lake Park as a power station—i.e., a source of power that produces citizens' health, happiness and green environment; those things would raise the energy level of the society to be sure. Each main strategy consists of three practical solutions to renovate and reactivate Lake Park:

The first main strategy is to constitute a healthy water circulation system networking Lake Park with neighborhood water elements. This strategy would increase water quality as well as quantity; the end result is a transformation of the lake from that is enjoyed "viewing" to one that is "experienced";

The second strategy is to connect the lake center with regional green networks to all directions with axes. This plan would the environment more eco-friendly while spiking up the rate of greenery in the park;

The third strategy is to make the park more open and balanced utilizing various renovation schemes. These are recommendations that flow from the strategy: Borders of the park will be permeable so as to be easily accessible from all directions to make it user-friendly; 3 ring roads, each one with a unique function to perform, are recommended to be built to remove any congestion in the park; a bridge that connects the northern and the southern ends is also recommended, and there would be a new development in the south with a skyline facing the lake; The fourth strategy is clustering six different program zones each with a different theme and many new and flexible programs are proposed new to fit each program zone custom-designed for different users;

The fifth strategy is to actively promote Lake Park as a place of 'citizen stewardship', where the public does not just participate actively is involved in public management;

The last strategy is to reinforce the branding of Lake Park that is linked with the flower exhibition in Goyang City, and it is recommended an organic connectivity between the various tourist spots around it be established.

The park renovation plan, which is a master plan to build a new Lake Park, proposes multiple new ideas to improve various space elements in the park under main 'strategies'. There is a catchy phrase, '3.6.5 Daily Park'. It is based on these elements: 3 water bodies, 6 various program zones and 5 bridge connections to build a balanced park with neighborhood parks and specialized programs. It proposes various waterfront spaces, such as water pool plaza, waterfall beach, waterfront deck and water purification wetland. This plan also suggests extending green space from an impermeable area to a lawn plaza and road area to a park zone by eliminating the road entirely to an underground pass. In addition, this plan proposes various space improvement ideas that center around the 6 program zones. There would be special infrastructures and buildings: main bridge that dissect the lake, multi-functional landscape architecture, botanical garden, observatory café, media façade under the bridge, adventure playgrounds and others. This plan would be a guideline for future improvement and management of the park. In short, it is not just a detailed

plan for now, it also present a vision for the future. Future projects to come later would naturally be harmonious with past developments projects. This would in fact would be the main reason to draw this future-oriented park renovation plan.

Finally, this research offers a phased implementation plan from 2020 to 2030 in four phases, which are categorized and ranked—from short-term to medium to long term. Each project would be rolled out according to the pre-planned schedule. The first phase projects that had already secured budget for 2020. The second phase is focused on priority projects to be completed till 2022. The third phase is planned to finished in 2026 and the fourth phase is to finished in 2030. This phased implementation plan considers the financial burden by spreading budget outlays over time. The priority of the projects is not fixed as it is subject to change as citizens' demands and tastes are not constant and administration environment as well. So, this research proposes an advisory board for Lake Park that consists of citizens and professionals to counsel individual projects under the park renovation plan and increase public participation. Finally, this research proposes that the advisory board should be strengthened further and transformed to 'Lake Park Conservancy Group', which includes professionals, civic groups, city council, civic administration and citizens, would work lead sustainable and continuous projects in accordance with the basic plan drawn in this study. Also, the medium to long term operation system for the conservancy that is based up active and voluntary participation by the citizenry is proposed.



A Preliminary Study on the Public Land Use Platform for Efficient Use of Goyang City Owned Land

Kim, Leeyoung

The government's policy direction on the use of public land used to be passive in the past, but now it is shifting to its active utilization. In the case of Goyang City, the need for better management of public property for future use is also increasing in addition to the current need for an ordinance on designation and management of public property in the future.

However, the current management of city land has limitations in identifying the status of city land in real time. In Goyang City, more than 40 departments are involved with the management of municipal property. However, there is no system or one department has holds the necessary information in one place. There is a dire need for such a comprehensive information management system of public property.

Based on this perception of the problem, we examine the current status of public land in Goyang City and investigate various cases, both in and outside the country, of systems used to manage public land. After such a comprehensive review of the need for the establishment of a comprehensive information system for public property, the study aims to recommend the direction that the Goyang city government should take.

The current status of public property in Goyang City is as follows. First of all, Goyang City's public property accounts for about 15 percent of the total administrative area: 24.63millionm² in land area, and 1.238millionm² in building space as of the end of 2017. Land area has increased from 15.45millionm² in 2001 to 24.63millionm² at the end of 2017; building space has increased from .222millionm² to 1.238millionm² during the same period. The total valuation of municipal property held by Goyang City amounts to 14trillion won with land valuation amounting to 11.4trillion won and buildings valued at 1.5trillion won. The total valuation of municipal property in Goyang City increased more than eight times from 1.7trillion won in 2001 to 14trillion won in 2017. There are more than 10,000 city-owned lots of land, with 3,549 more than 1,000m² as of 2019. As stated above, they are maintained by more than 40 departments in total.

Based on the current status of the city's landownership in Goyang, these conclusions could be drawn: First, there is a need for systematic and comprehensive management of shared property in Goyang City with a detailed information system; second, with the emphasis on decentralization and the role of local government, the need to

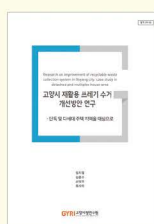
come up with a comprehensive information system that effectively responds to various demands on the shared properties management increasing; third, it flows that just managing shared property well is not enough; we also have to build a new system to increase its value.

The study propose goals and strategies for the establishment of a shared property management system. The promoted goal should be able to contribute to creation of future value of shared property in Goyang City, and it needs to be aimed at establishing an integrated information system with a high level of user convenience.

The implementation strategy needs to be drawn up incrementally. The first order of business is to build an integrated database of all city's assets. Then, an integrated information management system that effectively utilizes it needs to be built. It is recommended that the integrated information system is based on what users needs, and it is proposed that it should be expanded to external customers such as citizens in the second stage.

Considerations regarding the establishment of a comprehensive information system are as follows: First, the shared property information and relevant statistics should be integrated, and there should be a dedicated department needs to be designated that manages the integration process; second, it is necessary to take into account the rapidly changing environment and to have the flexibility to link the relevant information to each other organically; finally, the system needs to be maintained and managed on a regular basis.

It is expected that such a comprehensive information system will have the following effects: First, we would be able to set-up a rational land policies for commons—up to the national level and contribute to the productivity improvement of land administration; second, it is expected to increase the utilization value of shared assets through the linkage of administrative information; third, it is expected to contribute to the performance of support functions for rational decision making.



Research on improvement of recycleable waste collection system in Goyang city: case research of detached and multiplex house area

Im, Jiyeol / Kim, Junwoo / Son, Deockjoo / Choi, Sara

The population of Goyang City is steadily growing. This population growth is expected to continue due to the Changneung New Town development and housing sites. Population growth could simultaneously create many issues but this study focuses on the problem of mounting garbage, which is bound to get bigger as the population grows—garbage collection and its disposal are natural attendant problems.

In this study, we review the current state of waste discharge in Goyang City and suggest a waste disposal method applicable to Goyang City based on the case of the city and case studies of areas with characteristics similar to Goyang City. In conducting this study, we try to derive a plan to improve the discharge system of recycleable waste and suggest some alternatives by identifying the characteristics of each case.

There are two main categories of waste recycling systems: Discharging at the door and collecting recycleable waste at a specific location. Each method is different in terms of convenience, and in discharging and disposing garbage for residents. Here, we present advantages and disadvantages of each method, and present the detailed features of each method in order to make it easy to make a choice in the policy making process.

This study has a weakness in that the characteristics of the region to be developed and the region to be studied are inconsistent. This will be followed by the study of subdividing the recycling method suitable for each characteristic based on the classification of Goyang City based on differences in regional characteristics.



A Research on the design criteria of green building and housing in Goyang city

Im, Jiyeol / Kim, Junwoo / Son, Deockjoo / Choi, Sara

Global warming is one of the hottest topics these days. This is an issue that is not going to abate because increasingly greater number of people live in cities (the scale has already tipped and more people live in cities already) and more greenhouses are generated by human beings living in cities. Simply, buildings account for a large proportion of greenhouse gas emissions. That means green architecture is not longer an option—i.e., it should be required for all new building to be 'green'. This study aims to suggest the green building and housing criteria of Goyang-city toward that end.

This study introduces and compares variety of green architecture criteria the exist: e.g., Green Standard for Energy and Environmental Design (G-SEED) which is the Korean standard of green architect, Gyeonggi-do (province) green building design standard, Leadership in Energy and Environmental Design (LEED) of the US, Building Research Establishment Environmental Assessment Method (BREEAM) of UK, and many standards of green architect specific to some countries. These criteria were designed in consideration of the policies which the current policies could not reflect or lacked in effectiveness and should inform the policy direction for Goyang City.

As mentioned above, Goyang city's green building standards were classified into four categories. In the early stages, green building standards were first applied to large buildings and public buildings, and gradually expanded to smaller buildings. In addition, the green building standards were set to help achieve the goal of Goyang by matching the ratio of renewable energy applied to buildings with the goal of energy independence of Goyang city.

This study proposes Goyang-city's green building and housing criteria reflecting the lack of existing standards and policy. However, the limitation of this study is the lack of numerical values for the proposed criteria used in the field. This should be supplemented through continuous research and case studies.

Current issues Research(5)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	A Study on the Consensus of peaceful Reunification in Goyang City	Ahn, Jiho
2		A Study on the Current Status and Improvement of the Support System for the Victims of Social Disasters in Goyang City	Lee, Jungchul
3	Dept. of Economic & Social Research	A Case Study of Local Government 50+ Center	Moon, Junghwa
4		A Case Study on Community Use of School Sports Facilities	Kwon, Sunyoung
5	Dept. of Urban & Environment	Research on Result Report and Improvement plans of Goyang International City forum	Im, Jiyeol

Contracted Research(1)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Public Policy Research	The Concept and Model of the Special Zone for Peace and Economy in Goyang City	Ahn, Jiho

Consigned Research(1)

NO.	Division	Title	Author
1	Dept. of Economic & Social Research	A Study of the Establishment of Criteria for Evaluation of Regulatory damage in Border region of the Metropolitan Area	Lee, Hyunjung

>> Current issues Research



A Study on the Consensus of peaceful Reunification in Goyang City

—
An, Jiho / Oh, Yoonjung

This research started from the research question how can promote the unification consensus of Goyang citizens. In order to reinforce the unification consensus of Goyang citizens, the projects of the National Unification Advisory Council, the Ministry of Unification, and Committee for Five northern Korea Provinces, which are representative institutions of central government, were described and analyzed. In addition, The researcher described and analyzed the project of Goyang City. Through this, the researcher attempted to diagnose Goyang City's Unification Consensus Project and draw problems.

General citizens' participation was limited in most of the unification consensus projects promoted by Goyang City. Citizens' participation is limited, and unification consensus events involving certain groups should be avoided. There is a need for a shift from passive and typical unification consensus projects to active and creative projects that seek citizens.

The researcher proposed the 'Peace civil agreement' as an innovative model for strengthening the Unification Consciousness of Goyang citizens. improvement of inter-Korean relations and the development of the city are closely related, the city has good conditions for the introduction of a peace civil agreement. In addition, through the Peace Civil agreement, it will be able to contribute to strengthening the Unification Consciousness of Goyang citizens and establishing tolerance and peace culture, as well as become a driving force for the special peace and economy zones promoted by the city.



A Study on the Current Status and Improvement of the Support System for the Victims of Social Disasters in Goyang City

Lee, Jungchul / Hwang, Huiuk

The purpose of this study is to identify the current status of the support system for the victims of social disasters in Goyang and suggest policies to improve this system. Disaster relief and recovery steps are one of the steps that constitute the disaster management process. Its significance and importance are emphasized in that it is an activity to protect victims and their affected areas and to help them return to their pre-disaster state as quickly as possible. In Korea, the disaster recovery and support system has developed around supporting restoration of damage from natural disasters. On the other hand, the recovery and relief support system for social disasters is limited, even though the extent and scale of damage to social disasters are expanding due to the development of science and technology and urbanization. To supplement these institutional limitations, this study analyzed domestic and foreign cases with a focus on support for social disaster damage and suggested a direction for the improvement of Goyang City. This study analyzed the cases of Gyeonggi, Daegu, Hanam, and Ganghwa counties in relation to supporting social disaster damage and analyzed the support systems of the United States and Japan. The analysis showed that in the U.S., the U.S., the targets and criteria for supporting and recovering from social disasters were detailed, and in Japan, efforts were made to mitigate the damage through various standards, in addition to the methods for calculating the damages.

In comparison with these cases, it was found that despite the high proportion of social disasters in Goyang, including fires and traffic accidents, the system to support the victims was limited. To supplement these institutional limitations, this study first proposed a plan to establish ordinances related to relief from social disasters in Goyang City. In the course of establishing these ordinances, the study proposed setting up detailed standards or scope of support, as in the case of the United States. Second, this study considered a plan for obtaining safety insurance for local residents at the local government level. Third, this study discussed the need for capacity building for field-oriented disaster relief and recovery by establishing a cooperative governance-based network with civil society. In addition to developing support systems and policies to mitigate social disasters, this study also highlighted the need to strengthen campaigns and guidance on these systems so that local residents are fully aware of them. Finally, since the relief and recovery system of these social disasters is centered on the central government in Korea, this study discussed the need to readjust the works and authorities of central and local governments in terms of their authority.



A Case Study of Local Government 50+ Center

—
Moon, Junghwa / Yoo, Sunchi

This study aims to analyze cases of local Government 50+ centers and to suggest the strategy to establish a 50+ center in Goyang City

This study proceeds as follows:

First, the population trends and living conditions of 50+ (50~64 years old) in Goyang City are analyzed; second, policies and programs for 50+ are analyzed; third, Case studies of 50+ centers in Seoul and eight other cities are analyzed; fourth, 50+ center managers are interviewed and the contents are analyzed; fifth, the strategy to establish 50+ centers in Goyang City are reviewed.

The followings are the results and suggestive implications from the study: First, the bylaws should be prepared to establish the basis for the establishment and operation of 50+ centers in Goyang City; second, it is important to building the identity of 50+ Center, and related functions and business contents are presented; third, the main targets of 50+ centers are middle age (ages 50 to 64), and depending on the program, it is necessary to include middle aged 40 and older and aged 65 and older; fourth, it is necessary to designate a department in charge and establish a dedicated team for middle age in Goyang City; fifth, the 50+ center need to consist of at least two departments with 14 staff; finally, Seventh, the operation of 50+ centers can be operated by general private consignment, community college commissioning, or Goyang city management.



A Case Study on Community Use of School Sports Facilities

Kwon, Sunyoung / Hwang, Seolhwa

The purpose of this study was to provide an opportunity to discuss what difficulties may arise in the using school sports facilities for communities in Goyang city, how they can be solved, and what roles of stakeholders(the local government, schools, the Sports Council, etc.) play. By examining the cases of local governments that have publicly used school sports facilities for communities, this study attempted to suggest a practical way to go to the next step in Goyang City, which is the starting point.

The issue about community use of school sports facilities in local has been highlighted as a key alternative for expanding public sports facilities in the region. In relation to this, the Ministry of Culture, Sports and Tourism has been carrying out 'the support project for community use of school sports facilities' through the Korean Sport & Olympic Committee. In this project, a dedicated management manager will be assigned to schools to support the management of sports facilities and sports programs.

Goyang City signed an agreement to use school facilities for community in June, which provided opportunities for expansion of Goyang's public sports facilities and win-win development between communities and schools (11th, Sep., 2019 released, Goyang City Press).

However, in the case of national schools, the decision-making authority for community use of school sports facilities is delegated to the principals under the 'Elementary and Secondary Education Act', and the principals often avoid opening school facilities due to legal responsibility and financial burdens. The principal often avoids consent to the use of school facilities for communities due to legal and financial burdens. For this reason, Goyang City has not yet used a school sports facility for community.

In this study, the case of Bucheon City and Siheung City, which have been using school sports facilities for their communities, was selected and analyzed as best practices. As a result, the success factors in both cases are as follows. First, the efforts of the proactive and active local governments and the local sports councils were the key factors. Second, the projects were operated in a way that both the schools and the communities would benefit.

Third, the emphasis was placed on education and publicity in use of facilities and program development, which minimized and prevented monopolies in a specific sport and clubs. Fourth, the use of school facilities in densely

| Dept. of Economic & Social Research |

populated areas has increased the effect of expanding public sports facilities.

However, the problem of improving the environment for the project managers and practitioners with a severe adverse conditions have still remained a challenge to be solved, which requires the local governments to take initiative actively improve the system not only relying on national support. Based on this, this study suggests the following policy directions: ①Proactive willingness and attention of local governments ②Mutual reciprocity between local and school, ③Establishment of sharing system between related agencies and organizations, ④Emphasis on the educational and public use and effectiveness, ⑤Promotion of the purpose and expected effect of the projects.



Research on Result Report and Improvement plans of Goyang International City forum

Im, Jiyeol / So, Garam

This report was prepared to organize the results of the Goyang International Urban Forum hosted by Goyang City from October 22 to 23, 2019, and jointly organized by Goyang Research Institute and Goyang Urban Regeneration Center. The Goyang International Urban Forum in 2019 was held in two topics: urban regeneration and the environment, and it was a significant time by domestic and foreign experts to discuss Goyang's sustainability.

However, as Goyang-si was the first urban forum, it left unforeseen problems, such as insufficient contents of forum and immature operation. So the purpose of this report is to examine the aspects of organization and citizen participation in Goyang City in order to prepare the forum and to suggest improvements. And also finding more problems in operations and suggests improvements.

First thing is aspect of organization. In this forum, Goyang city isn't organize control tower to perform General administration. So it caused efficiency issues in recruiting participants, collecting data, and coordinating systems. and This, together with the problem that the budget for this event was not allocated, has resulted in unnecessary waste of administrative.

Second problem is about participation of citizen. In most forums, citizen participation is usually limited in the process of organizing. So attendance rate is lowered if the forum theme or composition is not liked by the citizens. In particular, Goyang city prepares for Sub-metropolitan city, the advancement of resident's autonomy is inevitable. Therefore, it is necessary to prepare a way for citizens to participate in the planning and composition of the forum.

Finally, the operational plan is pointed out. Since the budget for operation was not set separately, but operated by the budget of each department and subsidiary of Goyang City, excessive administrative work occurred due to the absence of the control tower mentioned above, resulting in a waste of administrative power. This should be enhanced if Goyang wants to operate a sustainable forum.

In order for Goyang city to remain a major city of unified Korea beyond the sub-metropolitan city, it is necessary to accumulate knowledge and increase the city's competitiveness and realize future value. In this respect, the city forum is a place for knowledge exchange, a place to present future values and a globally developed system. So it should be taken as the concept of investment that can see the far future, not the shortsighted view from Goyang city.

>> Contracted Research



The Concept and Model of the Special Zone for Peace and Economy in Goyang City

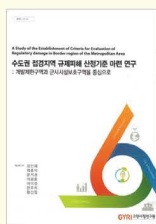
An, Jiho / Oh, Yoonjung

The “Peace Economy” conceived by the central government can be said to be the globalization strategy of South Korea, which links Southeast Asia and Russia as well as South and North Korea by improving inter-Korean relations and creating new growth engines for the economy. The peace economy is a long-term development strategy or future strategy that enables the city of Goyang to take advantage of opportunities for improving inter-Korean relations, discovering new growth engines for Goyang, and actively supporting them. As such, the creation of a special zone for peace economy is key to the development of Goyang City.

The researcher presented the criteria of the special zone for peace economy as both a link with the existing industrial infrastructure of Goyang City and the possibility of future development of the city. Based on these two criteria, broadcasting contents industry and medical bio industry were selected as the core industries of Goyang Special Economic Zone.

The researcher divided the current situation of sanctions into the first stage, the phase of resumption of sanctions by relieving the level of sanctions, and the stage of reactivation of sanctions. Strategies for creating a special zone according to the stage of inter-Korean relations were suggested. In order to improve inter-Korean relations and create a peaceful economic zone, it is necessary to operate a policy community that prepares for new inter-Korean economic cooperation projects by connecting key actors in the medical bio sector and the broadcasting contents sector. In addition, Goyang City needs to strengthen its international network utilizing key actors in Goyang City, such as the National Cancer Center and Korea Educational Broadcasting System.

>> Consigned Research



A Study of the Establishment of Criteria for Evaluation of Regulatory damage in Border region of the Metropolitan Area

Lee, Hyunjung / Kang Injae / Choi, Choongik / Yun, Jikyoung / Lee, Kwanghoon / Lee, Mijoung / Han, Juhi / Hwang, Sunpil

In this research, we propose to establish the criteria for evaluation of regulatory damage in border region of the Metropolitan Area focusing on both restricted development zone and military facility protection area.

Regulatory cost estimates were made by measuring the subjective costs through the questionnaire for citizens and by measuring the objective cost by multiplying the total regulatory area by the difference between the average land value between the regulated area and the non - regulated area. As a result, the objective cost was estimated to be 121 trillion won and the scenario changed from 12 trillion won to 139 trillion won. The subjective cost felt by residents was 277 trillion won.

Based on the amount of regulatory damage derived, this research provides direct support such as monetary compensation or infrastructure for the central government, and indirect support such as revision of regulatory laws and various tax benefits. In addition, it is necessary to examine ways of mutual growth between the central government and Gyeonggi Province through a long - term investment approach to inter - Korean exchange

