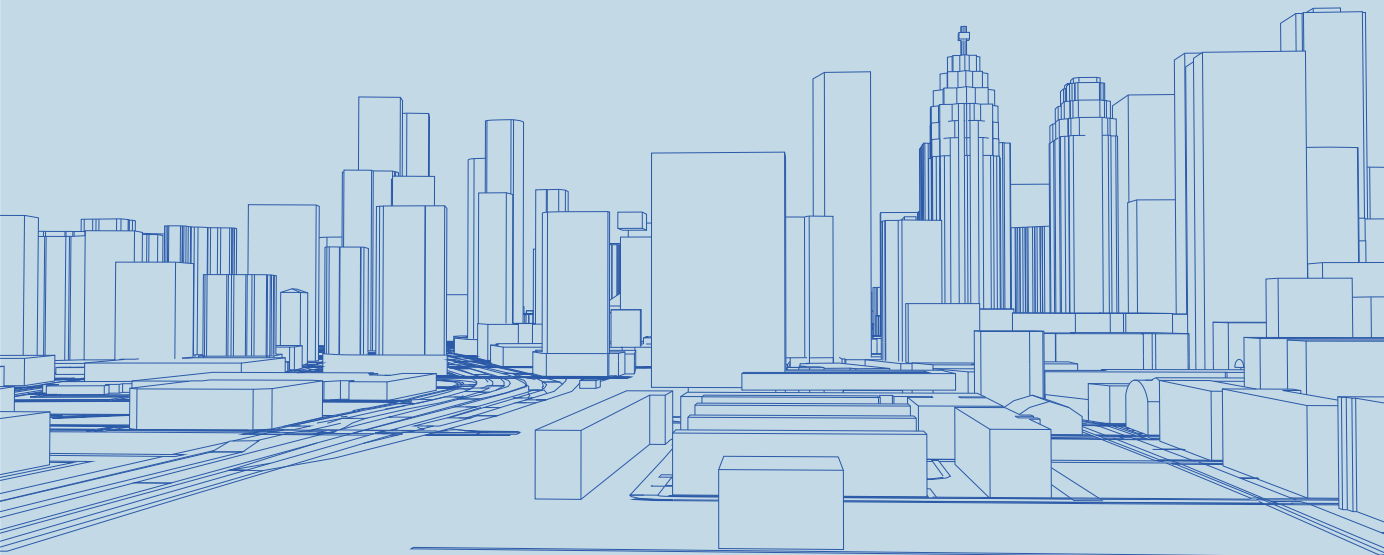


2021 고양시정연구원 연차보고서

2021 GYRI Annual Report



고양시정연구원은

「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따라
고양시 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및
주요 정책에 대한 조사·연구 등을 담당하기 위해 설립된
고양시 출연연구기관입니다.

GYRI

2021 GYRI Annual Report

GOYANG RESEARCH INSTITUTE



2021 고양시정연구원 연차보고서

CONTENTS

원장님 발간사

01. 연구원 소개

설립근거	8
설립목적	8
주요사업	8
비전과 추진전략	9
조직구성	10
연혁	12

02. 2021년도 연구사업 개요

2021년 연구사업 추진방향	18
2021년 연구과제 수행현황	19
2021년 연구실적 목록	20

03. 2021년도 연구과제 요약

기본연구과제 요약	26
정책연구과제 요약	41
전략·현안·수탁·기타연구과제 요약	66

04. 2021년도 연구부대사업

간행물	86
주요 학술포럼·세미나	88
시민참여	99
대외 교류·협력	100

05. 2021 GYRI Annual Report

About GYRI	106
2021 GYRI Research Abstracts	109

고양시

Think Tank, Solution Bank, Data Bank

2017년 우리 연구원이 설립되고 벌써 4년이 훌쩍 넘었습니다. 그동안 많은 환경변화와 함께 연구원도 몇 가지 변화를 겪었고, 또 양적·질적으로 많이 성장하였습니다.

2021년 우리 연구원의 변화를 보면, 우선 연구부서가 3개 연구부(시민정책연구부, 경제사회연구부, 도시환경연구부)에서 2개 연구실(시민정책연구실, 도시정책연구실)로 개편되었고, 임시조직으로서 데이터센터(2020년)에 이어 고양시의 정체성을 확립하기 위한 연구를 핵심과제로 하는 고양학센터를 개설하였습니다. 아울러 독립되어 있던 연구기획팀을 경영기획조정부 내로 편입시키기도 하였습니다.

이러한 변화 속에서 2021년에 수행한 연구과제도 전년의 51건에 비해 56건으로 약간 증가하였습니다. 그 가운데 특징적인 것을 몇 개 보자면, 먼저 올해 2022년에 고양시 승격 30주년이자 고양특례시 승격 원년이 되는 것을 기념하여 전체 연구직원이 참여하여 『고양시 30년, 고양특례시 30년』이라는 전략과제를 수행하였습니다. 그리고 데이터센터는 고양군 시절인 1961년부터 발간되었지만 제대로 보관조차 되어 있지 않던 고양군/고양시 『통계연보』 약 60년 치를 체계적으로 수집하여 복간하였고, 또 1990년부터 2019년까지 30년간 고양시 각 분야의 변천을 데이터로 정리한 『데이터로 본 고양 변천』을 발간하기도 하였습니다. 또 고양학센터는 5명의 고양시민이 직접 연구를 수행한 『시민과 함께 하는 고양학 연구』를 편찬하기도 했습니다.



이 밖에도 많은 기본과제와 정책과제를 통해 인구 100만 이상의 특례시로 승격하면서 그동안의 베드타운에서 각종 미래산업의 육성을 통해 자족도시로 발전해가는 고양시의 시정을 지원한 것은 물론입니다.

주지하시다시피, 2021년과 올해 2022년은 고양시에게 매우 특별한 해입니다. 작년에는 일산테크노밸리, 방송영상밸리, 킨텍스 제3전시장, CJ 라이브시티, IP융복합 콘텐츠 클러스터 등 고양시의 미래를 재편할 것으로 기대되는 대규모 사업들이 본격화되었습니다. 또 올해는 고양시가 고양특례시로 승격하여 또 한 번의 도약을 앞두고 있습니다.

이러한 격변의 한 가운데에서 우리 고양시정연구원의 역할도 더욱 막중해졌습니다. 더욱 날카로운 눈으로 미래를 내다보면서도 혹시라도 뒤처지거나 소외되는 부분은 없는지 더 폭넓게 살펴야 할 것입니다. 그렇게 우리가 제 역할을 다할 수 있도록 시민 여러분들께서 많은 관심과 격려를 보내주실 것을 청합니다.

2022년 4월

고양시정연구원장 정원호

2021
고양시정연구원 연차보고서
2021 GYRI Annual Report



연구원 소개

01

설립근거
설립목적
주요사업
비전과 추진전략
조직구성
연혁



설립근거



- 민법 제32조(비영리법인의 설립과 허가)
- 지방자치단체 출연 연구원의 지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률, 같은법 시행령
- 고양시정연구원 설립 및 운영조례(2016.4.1. 제정)

설립목적



- 고양시 중장기 발전과 시정 전반의 과제에 대하여 전문적이고 체계적인 조사·연구 활동을 통하여 정책대안을 제시
- 고양시 지역발전과 시민의 삶의 질 향상에 기여



주요사업



- 고양시 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및 주요정책에 대한 조사·연구
- 고양시, 고양시의회의 주요현안사항과 제도개선에 대한 조사·연구
- 고양시, 시의회 및 다른 기관·단체로부터의 각종 연구사업의 수탁
- 국내외 연구기관과의 교류·협력
- 경기북부 지역의 발전적 대안 마련 및 미래지향적 평화통일도시 기반 조성연구

비전과 추진전략

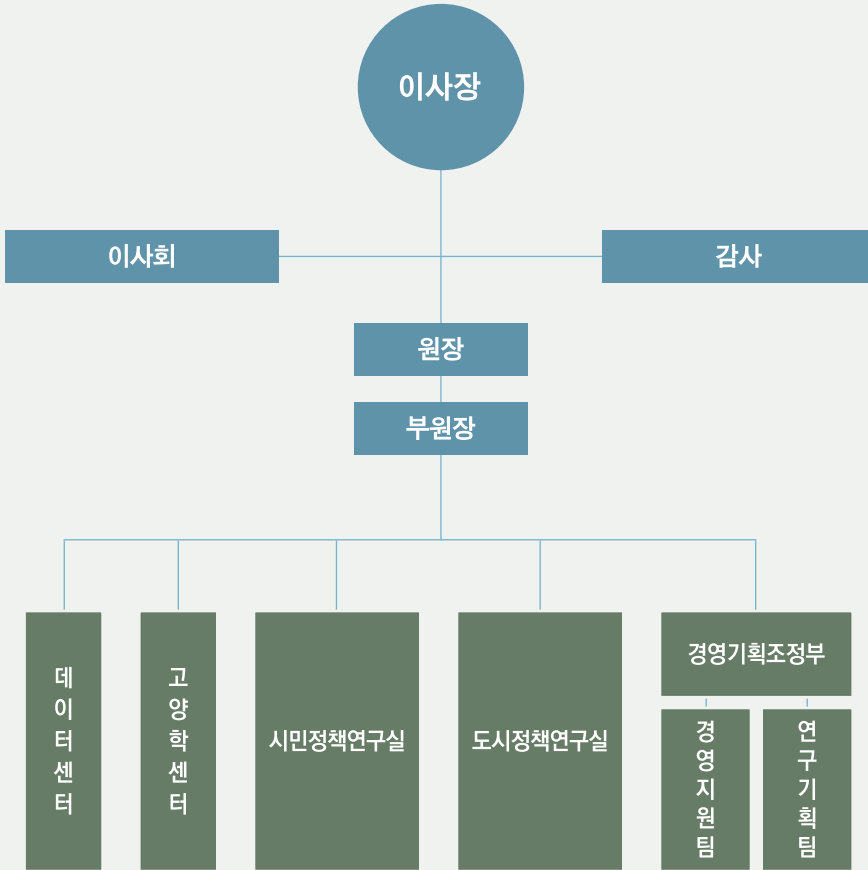


- 비전 : 고양시의 혁신과 발전을 선도하는 정책연구기관
- 핵심가치 : Think Tank, Solution Bank, Data Bank
- 목표와 추진전략



조직구성

Organization



인원현황 (30명)

원장	연구직	초빙·위촉연구원	일반직
1명	15명	11명	7명 (파견공무원 2명 포함)

부서별 소개



Introduction of divisions

시민정책연구실

- 국제평화도시 관련 연구
- 지방행정 및 분권, 인권에 관한 연구
- 시정 효율성 분석에 관한 연구
- 주민자치 및 지역 커뮤니티에 관한 연구
- 시의회 입법 및 정책개발 연구
- 지역재난 · 안전정책 관련 연구
- 고양형 복지 및 사회 안전망 구축을 위한 연구
- 고양시민 문화권 확대를 위한 연구
- 지역경제 활성화 연구

도시정책연구실

- 도시공간, 건축, 자연환경 등 지속가능한 도시공간계획에 관한 연구
- 균형발전을 위한 도시발전 및 주거환경 개선에 관한 연구
- 도시계획, 도시설계, 스마트시티, 도시재생에 관한 연구
- 주택 및 부동산 분야에 관한 연구
- 교통(철도)계획, 대중교통, 스마트 모빌리티, 교통안전 등 교통정책에 관한 연구
- 수환경, 기후변화, 도시생태, 녹지 등 환경정책에 관한 연구
- 산업생태계 구축 및 일자리 연구
- 고양시 관광진흥 및 MICE 산업에 관한 연구
- 고양시 조사통계 및 데이터 활성화 연구
- 고양시민 행복 증진에 관한 연구

데이터센터

- 데이터 아카이빙
- 지역통계 생산 및 구축
- (빅)데이터 분석
- 분석보고서 발간
- 데이터 네트워크 구축

고양학센터

- 고양학 지역사회 및 미래지향 연구사업
- 연구총서, 학술지 발간사업
- 고양학 기록화 및 아카이브 구축
- 학술연구 지원 및 교육사업
- 고양학 관련 네트워크 구축

경영지원팀

- 이사회 및 인사위원회 운영
- 행정사무감사 관련 업무
- 예산편성, 집행 및 결산
- 연봉 및 급여, 복리후생 관련 업무
- 직원 교육 및 노무관리
- 청사 등 시설 관리

연구기획팀

- 연구사업 기획 · 조정 · 관리 총괄
- 연구사업 관련 위원회 운영
- 학술행사(포럼, 보고회, 의정토론회 등) 기획 및 운영
- 연구결과물 DB구축
- 기관 경영평가, 성과평가
- 홈페이지 · SNS 등 홍보업무

연혁

History

역대 고양시정연구원장



초대원장

성명: 양영식

재임기간: 2017년 3월 7일 ~ 2018년 8월 16일

학력: 고려대학교 및 同대학원 정치외교학과
건국대학교 정치학 박사

약력: 통일부 차관
고양시 남북교류협력위원회 부위원장
고양시 시정주민참여위원회 정책분과위원장



제2대 원장

성명: 이재은

재임기간: 2018년 12월 12일 ~ 2021년 12월 11일

학력: 성균관대학교 경제학 박사

약력: 한국지방재정학회 회장
경기대학교 대학원장, 부총장
수원시정연구원장



제3대 원장

성명: 정원호

재임기간: 2021년 12월 13일 ~ 현재

학력: 서울대학교 및 同대학원 경제학과
독일 Bremen 대학교 경제학박사

약력: 경기도교육연구원 원장
한국직업능력개발원 선임연구위원
한국개발연구원 주임연구원
산업연구원 연구원



2014~2015

- 2014. 4. 설립 타당성 검토 연구용역 발주
- 2015. 7. 설립 타당성 심의 의결
- 2015. 9. 조례안 및 예산안 상정

2017

- 2017. 2. 발기인 창립 총회 행사부 설립 승인
고양시정연구원 법인 설립 등기
- 2017. 3. 제1대 양영식 초대원장 취임
- 2017. 5. 고양시정연구원 개원

2019

- 2019. 1. 고양시정연구원-한국지방세연구원
MOU 체결
- 2019. 4. 고양시정연구원-동국대학교-동국대학교
바이오메디융합연구원 MOU 체결
- 2019. 5. 개원 2주년기념 세미나 개최
(‘시민행복 도시, 고양특례시’)
- 2019. 7. 고양시정연구원-국토연구원 MOU 체결
- 2019. 11. 고양도시포럼(고양시 국제 심포지움)
공동개최

2021

- 2021. 2. 개원 4주년기념 세미나 개최
(‘자치복원30년, 고양특례시와 주민자치’)
- 2021. 9. 고양시 창업지원협의체 구성
- 2021. 11. 고양시정연구원-한국지방행정연구원
MOU 체결
- 2021. 11. 고양시정연구원-고양상공회의소
MOU 체결
- 2021. 12. 제3대 정원호 원장 취임

2016

- 2016. 2. 고양시의회 및 고양시청 담당부서
합동 벤치마킹
- 2016. 4. ‘고양시정연구원 설립 및 운영조례’
제정·공포

2018

- 2018. 4. ‘제1회 고양시정연구원 국제세미나’ 개최
(독일, 프리드리히 나우만 재단)
- 2018. 12. 제2대 이재은 원장 취임

2020

- 2020. 5. 개원 3주년기념 세미나 개최
(‘고양시 인구추계와 정책수립 방향’)
- 2020. 7. 고양시정연구원-국립암센터 MOU 체결
- 2020. 9. 2020년도 상반기 연구실적 성과보고회 개최
- 2020. 12. 고양시정연구원-경기대학교 MOU 체결

GYRI

연구원 소개 | Introduction

연혁

History

2017



2017. 5. 고양시정연구원 개원

2019



2019. 5. 개원 2주년 기념 세미나 개최

2021



2021. 5. 개원4주년기념 세미나

2018



2018. 12. 제2대 이재은 원장 취임

2020



2020. 5. 개원 3주년 기념 세미나 개최



2021



2021. 9. 2021년 상반기 연구성과 보고회



2021. 10. 제3회 기후위기대응 대도시포럼



2021. 11. 제26회 고양시정포럼



2021. 12. 제2대 이재은 원장 퇴임식



2021. 12. 제3대 정원호 원장 취임식

2021
고양시정연구원 연차보고서
2021 GYRI Annual Report



2021년도 연구사업 개요

02

2021년 연구사업 추진방향
2021년 연구과제 수행현황
2021년 연구실적 목록



02 2021년도 연구사업 개요

2021년 연구사업 추진방향



평화 경제 · 시민중심 · 시민행복 실현을 위해, 2021년에는 다음과 같은 추진목표에 따른 중점연구를 선정하였음

부서	추진목표	중점 추진연구	기대효과
시민정책 연구실	<ul style="list-style-type: none"> • 평화경제, 인권도시 구축 • 주민자치 및 지방재정 발전 • 안전정책 다각화 • 양질의 일자리 창출 • 시민행복 증진 • 지역경제 활성화 • 지역문화 발전 	<ul style="list-style-type: none"> • 남북교류협력, 평화경제특구, 인권정책 연구 • 지방재정 제도 및 현황 연구 • 자치분권 및 지방행정, 주민자치에 관한 연구 • 시민안전 및 자연재해·사회 재난관리 연구 • 특례시 권한 확보에 관한 연구 • 지역경제 활성화 방안 연구 	<ul style="list-style-type: none"> • 평화도시조성 및 자치분권역량 강화
도시정책 연구실	<ul style="list-style-type: none"> • 균형, 조화의 도시공간 • 매력있는 도시공간 • 친환경 스마트 인프라 구축 • 관광, 마이스 활성화 • 정책 모니터링 체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시균형발전, 주거환경 개선 관련 연구 • 도시계획, 도시재생, 건축에 관한 연구 • 산업 및 지역경제 활성화 연구 • 문화관광 및 마이스 활성화 연구 • 사회통계 및 지표개발, 이동과 사회 (모빌리티) 데이터 활용 연구 • 교통(철도)계획, 스마트 모빌리티 등 교통 정책 관련 연구 • 도시생태 및 공원녹지 등 친환경 정책 연구 	<ul style="list-style-type: none"> • 고양시 균형발전 및 친환경 스마트도시 구축
데이터센터	<ul style="list-style-type: none"> • 연구관련 데이터 아카이빙 • 지역통계 생산 및 구축 • (빅)데이터 분석 • 분석보고서 발간 • 데이터 조사 교육 	<ul style="list-style-type: none"> • 데이터로 본 고양변천 • 고양시 60년 데이터 자료 복간 • 고양시민 이동행태 및 보행만족도 연구 • 고양시 인구사회학적 특성 분석 • 고양시 정책만족도 및 고양페이 이용자 만족도 • 코로나 확산에 따른 고양시 소상공인 실태조사 	<ul style="list-style-type: none"> • 데이터를 통한 현안분석 및 데이터 아카이빙
고양학센터	<ul style="list-style-type: none"> • 고양학 연구사업 • 고양 지역사 및 학제 간 연계연구 • 고양학 기록화 사업 • 고양학 정립 및 연계연구 	<ul style="list-style-type: none"> • 시민과 함께하는 고양학 연구 • 국내 지역학 현황과 고양학 발전방안 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역연구를 통한 지역민으로서의 자긍심 고취
전략과제 TF	<ul style="list-style-type: none"> • 분야별 협업을 기초로 고양 시 과거 30년 진단 및 미래 30년 예측 	<ul style="list-style-type: none"> • 고양시 30년, 고양특례시 30년 	<ul style="list-style-type: none"> • 고양 '시승격' 30년의 발자취를 살펴보고 고양특례시 30년의 미래를 전망



2021년 연구과제 수행현황

분야별 구분

구분	계	시민정책연구실	도시정책연구실
계	56	26	30
기본연구	14	7	7
전략연구·정책연구	30	15	15
현안연구	4	2	2
수탁연구	3	2	1
기타연구	5	0	5

기본연구

연구자의 이론적 연구역량을 발전시키고 고양시정에 기여할 수 있는 연구과제

전략연구

중장기적 주요 정책과제로서 분야별 협업이 필요한 연구과제

정책연구

고양시의 주요 시정업무에 관한 주제로 고양시의 정책방향을 제시하는 연구과제

현안연구

고양시가 대응할 필요가 있는 정책주제를 해결하기 위하여 단기적으로 수행하는 연구과제

수탁연구

고양시 및 국가, 타 시·도 등 외부기관과 국외기관 연구의뢰를 받아 용역계약 또는 협약을 통해 수행하는 연구과제

기타연구

타 공공기관 성과평가, 데이터 분석 등 정책·현안연구 이외의 과업을 수행하는 연구과제

2021년도 연구사업 개요

2021년 연구실적 목록

기본연구 (14건)	구분	발간번호	과제명	연구책임
	1	기본-21-01	적극행정의 유형 및 동기부여 방안에 관한 연구: - 고양시 공무원을 중심으로	김형성
	2	기본-21-02	교통카드데이터를 활용한 고양시 대중교통 이용특성 분석	백주현
	3	기본-21-03	고양시 보행친화도시를 위한 기초연구	윤신희
	4	기본-21-04	고양시 재난피해 지원제도 현황분석 및 개선방안 연구	이정철
	5	기본-21-05	고양시 융합산업 육성·발전방안 연구 - 시 기반 XR산업을 중심으로	이현정
	6	기본-21-06	고양시 인구의 이동요인에 관한 연구: 전입 및 전출 사유분석을 중심으로	석호원
	7	기본-21-07	경기도 서북부 평화경제 네트워크 도시 기본구상 2	안지호
	8	기본-21-08	고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구[3]: 구도심 물순환 시스템 적용 방안 연구	임지열
	9	기본-21-09	고양시 주거지 분화 특성 연구	김리영
	10	기본-21-10	고양시 활동적 노화(Active ageing) 정책 연구 3 - 고양시 돌봄이 필요한 노인을 위한 활동적 노화 정책 연구	문정화
	11	기본-21-11	고양시 도시성장단계 평가 연구 - 제 1기 신도시 지역을 포함하여 -	정광진
	12	기본-21-12	고양국제꽃박람회의 레거시 창출을 위한 전략연구	김은진
	13	기본-21-13	국내 지역학 현황과 고양학 발전방안	문정화
	14	기본-21-14	고양시 창업생태계 효율성지수 추정 및 주요 시사점	김용덕



정책연구 (24건)

구분	발간번호	과제명	연구책임
1	정책-21-01	공공청사 건립 우수사례를 통한 고양시 신청사 건립 미래 비전 제시	정광진
2	정책-21-02	고양시 창릉 3기 신도시 미래산업 방향 제시	이현정
3	정책-21-03	고양시 문화의 거리 실태조사 및 활성화 방안 연구	권선영
4	정책-21-04	고양시 재정사업 평가 개선방안 연구	이창균
5	정책-21-05	고양시 지방공무원 교육훈련 기본계획(2022년~2026년)	김형성
6	정책-21-06	고양시 위기극복지원금 카드 빅데이터 분석을 통한 소비동향 분석연구	윤신희
7	정책-21-07	고양시 대표축제 활성화 및 축제산업 육성 방안 연구	김은진
8	정책-21-08	3D 디지털트윈 기반 스마트시티 적용 및 서비스 모델 발굴 연구: 고양 테크노밸리를 중심으로	이현정
9	정책-21-09	고양시 자활사업 활성화 방안 연구	문정화
10	정책-21-10	고양시 성인지예산 개선방안에 관한 연구	석호원
11	정책-21-11	창릉천 수계 주민 친화 공간 조성 방안	임지열
12	정책-21-12	고양시 민간위탁사무 관리운영방안 연구	이정철
13	정책-21-13	고양시 자전거 이용 활성화계획 수립(5개년)	백주현
14	정책-21-14	2020년 고양시 민간경상사업보조 운영평가	전성훈
15	정책-21-15	고양시 청소년활동의 핵심역량 진단을 통한 청소년활동 활성화 방안 연구	김형성
16	정책-21-16	고양시 여성폭력 실태조사 및 개선방안 연구	안지호
17	정책-21-17	고양 행주산성 권역 관광활성화 방안 연구	김은진
18	정책-21-18	고양시 녹색건축물 조성계획 수립을 위한 기초연구	임지열
19	정책-21-19	고양시 공공기관 성별임금격차 실태와 원인분석 및 개선방안 연구	문정화
20	정책-21-20	고양시 민주시민교육의 기본개념과 실행방안 연구	안지호
21	정책-21-21	고양시 도시재생활성화지역 내 노후저층주거지 주거안정화 방안 모색 연구	정광진
22	정책-21-22	고양시 드론 관련 서비스 활성화를 위한 기본연구	김용덕
23	정책-21-23	고양시 그린뉴딜 기본계획 수립을 위한 기초연구	임지열
24	정책-21-24	고양시 평생학습도시 지표 구축 및 활용방안 연구	윤신희

2021년도 연구사업 개요

2021년 연구실적 목록



전략·현안 수탁·기타 연구 (18건)	구분	발간번호	과제명	연구책임
	1	전략-21-01	사람중심 지속가능 행복도시 고양 - 고양시 우수정책 10선 -	김형성
	2	전략-21-02	2021년 고양시 주요 재정사업 평가	석호원
	3	전략-21-03	데이터로 본 고양 변천	윤신희
	4	전략-21-04	고양시 30년! 고양특례시 30년!(시민정책)	전성훈
	5	전략-21-05	고양시 30년! 고양특례시 30년!(도시정책)	백주현
	6	전략-21-06	고양도시포럼 기록화 사업을 위한 기초 연구	임지열
	7	현안-21-01	고양시 미래용지(C4부지) 임시 활용방안 연구	정광진
	8	현안-21-02	지방재정 건전화를 위한 자동차세 소유분 개선방안 연구	석호원
	9	현안-21-03	고양시 기록관 설립 방향성연구	김형성
	10	현안-21-04	고양시 공유모빌리티 문제점 및 발전방안	백주현
	11	수탁-21-01	고양시 친환경 대중교통수단 도입 구상 연구용역	백주현
	12	수탁-21-02	특례시 권한이양 법제화 방안 연구	전성훈
	13	수탁-21-03	고양시 배달종사자 실태조사 및 지원정책수립 관련 기본 연구 I - 음식배달종사자를 중심으로 -	김용덕
	14	기타-21-01	코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태변화 조사	윤신희
	15	기타-21-02	코로나19 확산에 따른 고양시 소상공인 실태조사	
	16	기타-21-03	고양시 정책만족도 및 고양페이 이용자 만족도	
	17	기타-21-04	고양시민 인구사회학적 특성 분석	
	18	기타-21-05	고양시민 이동행태 및 보행자 만족도 조사	



2021
고양시정연구원 연차보고서
2021 GYRI Annual Report



2021년도 연구과제 요약

03

기본연구과제 요약
정책연구과제 요약
전략 · 현안 · 수탁 · 기타연구과제 요약



기본연구과제 요약



기본연구 (14건)	구분	발간번호	과제명	연구책임
	1	기본-21-01	적극행정의 유형 및 동기부여 방안에 관한 연구: - 고양시 공무원을 중심으로	김형성
	2	기본-21-02	교통카드데이터를 활용한 고양시 대중교통 이용특성 분석	백주현
	3	기본-21-03	고양시 보행친화도시를 위한 기초연구	윤신희
	4	기본-21-04	고양시 재난피해 지원제도 현황분석 및 개선방안 연구	이정철
	5	기본-21-05	고양시 융합산업 육성·발전방안 연구 - 시 기반 XR산업을 중심으로	이현정
	6	기본-21-06	고양시 인구의 이동요인에 관한 연구: 전입 및 전출 사유분석을 중심으로	석호원
	7	기본-21-07	경기도 서북부 평화경제 네트워크 도시 기본구상 2	안지호
	8	기본-21-08	고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구[3]: 구도심 물순환 시스템 적용 방안 연구	임지열
	9	기본-21-09	고양시 주거지 분화 특성 연구	김리영
	10	기본-21-10	고양시 활동적 노화(Active ageing) 정책 연구 3 - 고양시 돌봄이 필요한 노인을 위한 활동적 노화 정책 연구	문정화
	11	기본-21-11	고양시 도시성장단계 평가 연구 - 제 1기 신도시 지역을 포함하여 -	정광진
	12	기본-21-12	고양국제꽃박람회의 레거시 창출을 위한 전략연구	김은진
	13	기본-21-13	국내 지역학 현황과 고양학 발전방안	문정화
	14	기본-21-14	고양시 창업생태계 효율성지수 추정 및 주요 시사점	김용덕

[기본-21-01]

적극행정의 유형 및 동기부여 방안에 관한 연구 - 고양시 공무원을 중심으로

A Study on the Types of Proactive Public Administration and Motivation Methods

연구책임 김형성 연구진 김재형

연구기간 2021.01.22. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 21세기 들어 행정환경이 매우 빠르게 변화하고 있으며 4차 산업혁명과 COVID-19 대유행은 행정을 둘러싼 환경의 빠르고 깊은 변화를 초래하고 있다. 행정 환경을 변화시키는 데 있어 적극행정의 중요성이 대두되고 있다. 기존의 완만한 환경 변화에서는 적극적으로 행정을 하지 않아도 변화에 대응하는 것이 어렵지 않았지만, 급격하고 깊이있는 환경변화에서는 환경에 적극적으로 대응하고 문제를 해결하는 공무원의 역할이 매우 중요하다. 이번 연구는 기초자치단체인 고양시 공무원의 적극행정유형에 대한 인식과 적극행정동기의 관계를 파악해 선제적 행정을 위한 동기부여책의 방향을 도출하는 것을 목적으로 한다.

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 적극행정 개념 및 현황분석
- 제3장 적극행정의 범주 및 유형분류
- 제4장 고양시 공무원의 적극행정 인식유형에 영향을 주는 동기부여 요인
- 제5장 결론

정책제언

- 고양시 공무원들의 적극행정 인식유형은 1유형 업무절차개선형, 2유형 현장문제 개선형, 3유형 주도적 해결형, 4유형 미래예측 대비형으로 도출되었다. 동기부여요인(내적/외적보상), 공정성인식(절차/분배공정성), 조직시민행동(복종적 행동/충성적 행동/고취적 참여/사회기능적 참여/주민봉사적 행동)이 적극행정에 영향을 주는지 회귀분석 결과 다음과 같다. 첫째, 직무관련 동기요인에서 내적/외적 보상이 각 적극행정 인식유형에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 나타났다. 다만, 내적보상은 현장문제 개선형에, 외적보상은 주도적 해결형에 영향을 미치지 않는 것으로 나타났다. 둘째, 공정성은 적극행정인식 유형에 영향을 미치지 않는 것으로 나타났다. 셋째, 조직시민행동 중 복종적 행동은 현장문제 개선형, 주도적 해결형, 미래예측 대비형에 영향을 미치는 것으로 나타났으며, 충성적 행동은 업무절차개선형에 영향을 미치는 것으로 나타났다.

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-02]

교통카드데이터를 활용한 고양시 대중교통 이용특성 분석

Analysis of the Characteristics of Public Transportation Use in Goyang City using Transport Card Data

연구책임 백주현 연구진 김환성

연구기간 2021.02.01. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 수도권 대중교통 통합요금제 도입에 따른 단일 생활권으로의 변화
 - 수도권 대중교통 통합요금제 시행에 따라 수도권 시민들의 대중교통 이용특성을 파악할 수 있는 교통카드데이터가 축적
- 교통카드데이터는 교통분야의 대표적 빅데이터로 대중교통 정책 수립을 위한 기초자료로 활용 가능
 - 교통카드데이터는 통행사슬(Trip Chain) 형태로 구성되어 있으며, 대중교통 이용자의 현실이용 특성을 반영한 가장 정확한 자료라 할 수 있음
- 고양시 대중교통 정책수립을 위한 고양시민 대중교통 이용특성 파악 필요
 - 교통카드데이터 기반의 분석자료를 바탕으로 객관적이고 직관적인 고양시민의 대중교통 이용특성 제시 필요
- 코로나19 이후 대중교통 이용특성 변화여부 분석

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 고양시 대중교통 노선현황
- 제3장 고양시 대중교통 이용특성 분석
- 제4장 결론 및 정책제언

정책제언

- 교통카드데이터를 활용한 대중교통 정책 수립 활성화 필요
 - 교통카드데이터는 대중교통 정책 수립에 중요한 역할 수행이 가능함
- 생활권별 거점환승센터 구축 필요
 - 단기적으로 덕양생활권은 원당·화정, 삼송 중심, 일산생활권은 대화 중심의 환승센터 구축 필요
- 경의선 혼잡도 완화 필요
 - 출근시간 경의선의 침투율은 약 40%에 이르러 혼잡도가 극심함에 따라 경의선 이용자의 대중교통 이용만족도 저하 요인으로 작용함
- 감염병에 대비한 대중교통 서비스 수준 제고 필요
 - 코로나19로 대중교통 이용자 급감에 따른 운행횟수 축소로 시민 불편 가중
 - 이용자 감소 → 운행횟수 축소 → 배차간격 증가 → 서비스 수준 저하 → 이용자 감소의 악순환 고리를 끊기위해 대책 마련 필요

【기본-21-03】

고양시 보행친화도시를 위한 기초연구

A Basic Study for Goyang Walking-Friendly City

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2021.02.08. ~ 2021.10.30.

연구목적

- 지난 세기의 도시 및 교통 계획은 수많은 시행착오와 실패를 겪어왔으나 21세기는 이러한 시행착오와 실패를 바로잡고 바람직하고 지속가능한 도시 발전을 도모하고자 노력하고 있음. 국내외에서 다양한 계획과 정책이 시도되고 있는데 그 중 보행친화도시는 자동차보다 사람에게 초점을 맞춘 인간중심적 도시와 교통계획의 패러다임이라 할 수 있음
- 자동차 중심의 교통체계가 교통수단의 이동성을 높임으로써 경제 활성화를 목표로하였다면, 보행친화도시정책은 보행자의 접근성을 높여 경제 활성화를 도모하는 동시에 사회 공동체의 회복과 사람 중심의 도시계획 및 정책으로의 전환을 목표로 하고 있음. 보행친화도시는 오늘날 전 세계에서 도시 및 교통정책의 중요한 담론으로 자리매김하고 있음. 21세기의 도시는 더이상 보행만으로 일상생활이 충족되기 어려운 공간구조로 이루어져 있기 때문에 차량에 의한 이동과 보행을 함께 고려한 도시설계가 필요함
- 이러한 관점에서 본 연구는 도시와 보행과의 관계를 살펴보고, 보행친화도시에 대한 담론을 확산하고자 하는 동시에 고양시 보행환경 실태 조사를 통해 보행 취약지역을 살펴보고자 함. 이를 토대로 고양시가 보행친화도시로 성장할 수 있는 정책적 함의를 이끌어 내고자 함

정책제언

- 첫째, 빅데이터 분석을 통한 도로 다이어트 구간 선별, 선정된 구간 '고양시 탄소제로, 예코거리' 지정 사업 추진
- 둘째, 고양시 보행친화 공공디자인 적용
- 셋째, 보행 안내지도 표준디자인 개발
- 넷째, 그린 모빌리티 연계 보행정책 발굴
- 다섯째, 보행 거점구역 지정을 통한 도심 속 이동 축 설계
- 여섯째, 고양시 주민친화적 거리(livable street) 조성 사업 추진
- 일곱째, 고양시 보행친화도시를 위한 기본계획 수립
- 여덟째, 고양시 보행친화도시 조례 제정
- 아홉째, 도시설계 및 건축 심의시 보행친화 우선 평가제 시행

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 연구의 개념 정의
- 제3장 국내 보행정책 및 사례분석
- 제4장 국외 보행정책 및 사례분석
- 제5장 고양시 보행환경 실태조사
- 제6장 고양시 거주지 보행환경 만족도 조사
- 제7장 결론 및 정책제언

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-04]

고양시 재난피해 지원제도 현황분석 및 개선방안 연구

A Study on the Status and Improvement of the Support System for Disaster Victims in Goyang City

연구책임 이정철 연구진 조동익
연구기간 2021.01.15. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 현대사회의 재난이 복잡화, 대형화됨에 따라 이재민 등 재난 피해자에 대한 지자체의 적극적인 재난 구호 및 재난 피해 지원 제도 필요성 또한 지속적으로 강조되고 있음. 이러한 재난 피해 지원 제도에는 주택피해 등에 대한 손실 지원 등 직·간접적인 금전적 지원이 포함되어 있어 국가 및 지자체의 재정 소요와도 밀접한 연관성을 지니고 있으며, 재난 피해를 입은 시민들의 조속한 생활 안정을 위한 정부의 책임성 확보 측면에서도 강조되는 만큼 재난피해 지원에 대한 체계적인 현황 분석을 바탕으로 한 효과적인 지원 체계 마련 노력이 강조됨
- 따라서 본 연구는 자연재난과 사회재난의 피해 지원과 관련하여 고양시에서 운영되고 있는 재난피해 지원 제도의 전반에 관한 운영 현황 분석과 진단을 바탕으로 재난의 피해 수습·복구 지원 측면에서 제도적 효과성을 제고할 수 있는 운영·관리상의 개선 방안을 제언하는 데에 목적을 두고 있음
 - 이러한 연구 목적을 달성하기 위하여 본 연구는 고양시를 중심으로 자연재난과 사회재난 각각의 피해 지원 제도 현황과 안전 보험(풍수해 보험, 시민안전보험) 운영 현황을 분석함
 - 이러한 현황 분석 및 진단을 통해 구체적인 정책적 개선안을 제언함

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 재난관리에 관한 이론적 논의
- 제3장 재난피해 관련 직접 지원 제도 운영 사례 및 논의
- 제4장 재난 보험 정책 관련 운영 사례 및 논의
- 제5장 고양시 재난 피해 복구·수습 지원 제도 현황
- 제6장 결론 및 제언

정책제언

- 구호 활동 및 구호 서비스 개선 측면
 - 재난피해 발생시, 일상 생활을 영위하기 어려운 소상공인이나 취약계층 등에 대한 정부 차원의 적극적인 보호와 지원 필요성을 논의함. 이러한 예로 소상공인 대상 재난피해 지원 서비스 개발, 취약계층 대상 주택화재보험 가입 지원 사례 등을 논의하고 그 밖에도 대형유통업체 등과의 업무협약(MOU)을 통한 지원, 재난심리 피해자 심리지원 서비스 개발 방안 등을 논의함
- 재난 보험 정책 개선 측면
 - 고양시의 풍수해보험과 재난안전보험과 관련하여 홍보 강화를 통한 시민들의 인지도 제고 노력을 전개하는 한편, 시민안전보험의 경우 수요조사, 효과성 검토 등을 통해 시민안전보험 적용 대상·범위에 대한 면밀한 분석 필요성에 대하여 논의함
- 협력적 거버넌스를 통한 복구 역량 강화 측면
 - 재난관리에 필요한 다양한 주체들이 적극적으로 참여하도록 유도하여 협력적 거버넌스를 통한 지역사회 중심의 재난 관리 역량 동원이 가능하도록 지역사회 차원의 복구 역량 강화 노력 필요성에 대하여 논의함
 - 이를 위하여 물적 자원 관리, 인적 자원 관리, 법/제도적 기반 강화 측면에서의 과제를 논의하고 세월호 사고 당시 산시의 공동체 회복 프로그램 운영 사례와 같이 지역사회 중심의 재난 피해 지원 및 복구 프로그램에 대하여 논의함
 - 또한 향후 중장기적인 과제로, 사고 현장에 대한 1차적인 대응과 수습 책임을 지니는 만큼 기초 지자체 중심의 신속하고 효과적인 재난 대응, 복구 지원이 이루어질 수 있도록 지자체 수준의 재난관리 권한 확대 필요성에 대하여 논의함

[기본-21-05]

고양시 융합산업 육성·발전방안 연구 - 시 기반 XR산업을 중심으로

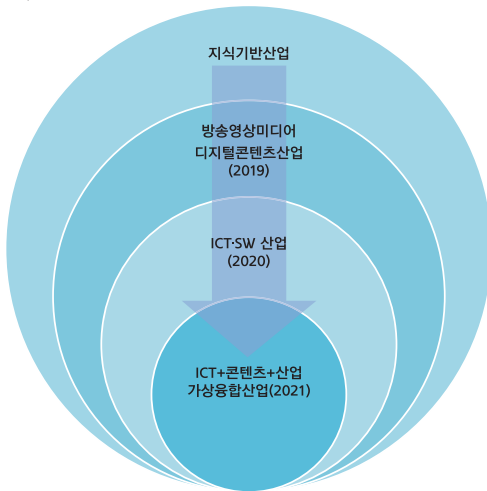
A Study on the Development of Contents-based Converged Industry in Goyang, especially in the XR industry including AI

연구책임 이현정 연구진 김선형

연구기간 2021.01.21. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 본 연구는 가상현실(VR, Virtual Reality), 증강현실(AR, Augmented Reality), 혼합현실(MR, Mixed Reality) 및 확장현실(XR, eXtended Reality) 기술을 바탕으로 융합산업의 육성정책과 방안을 살펴봄
- 고양시 지역특화산업으로 가상실감콘텐츠산업 육성과 실감 산업과 지역산업이 결합한 가상융합산업의 육성, 그리고 인공 지능 기술이 융합된 지능형 맞춤형 융합산업의 육성방안을 모색함



연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 가상융합산업
- 제3장 XR산업환경 및 시장동향
- 제4장 국내 XR산업 현황
- 제5장 고양시 산업현황 및 지자체 XR 활용사례
- 제6장 지자체 가상실감산업 활용사례 및 현황

정책제언

- 2021년 중앙정부도 디지털 뉴딜 정책을 통해 XR 및 메타버스 산업육성을 위한 XR콘텐츠개발지원, 디지털콘텐츠 개발 지원, R&D투자, XR 콘텐츠 산업인프라 조성, 디지털콘텐츠 기업지원 인프라 조성, 인재양성, 디지털콘텐츠 해외진출, 디지털콘텐츠 펀드 지원 및 공정거래 환경조성을 위한 육성 지원계획과 함께 총 2,024억 원 지원을 발표함
- XR은 XR개발/제작 및 서비스 플랫폼 산업으로서의 성장가능성이 높고, 또한 타 산업과 융합하여 활용될 응용산업으로서의 성장가능성도 높은 산업임
- 지자체에서는 관광, 소통, 홍보 등에 대시민 서비스로서 활용 가능성이 높은 산업임. 따라서 고양시는 XR산업을 육성하고 지역특화산업과 연계하여 융합산업을 집중적으로 육성할 필요가 있으며, 타 지자체와의 차별화가 필요함
- XR산업 육성을 위한 방안으로는 ▲콘텐츠 산업 육성을 위한 ▲조례제정 ▲XR 콘텐츠산업 육성 범주 설정 ▲XR 산업육성에 있어서 타 지자체와의 차별화 방안 ▲XR기술과 응용분야의 융합으로 융합산업 고양시 육성방안 등을 제시함
- XR산업 육성 지원방안으로는 ▲거점지원센터 유치 및 구축 ▲리빙랩 구축 ▲체험관 유치 및 구축 ▲전시관 유치 등을 제시함
- XR산업 육성을 위한 지원방안으로는 ▲XR기반의 대민행정 서비스사례 발굴 ▲XR 산업 관련 중소기업지원 방안 모색 ▲XR산업 관련 인력양성을 위한 지원방안 모색 등을 제안함

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-06]

고양시 인구의 이동요인 분석: 연령별 전입 및 전출 사유분석을 중심으로

An analysis on the reason of population movemnet by age
in Goyang City

연구책임 석호원 연구진 김소담
연구기간 2021.01.25. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 인구이동 요인의 파악
 - 인구이동은 지역 간 인구구조 불균형의 주요 원인으로 제시되고 있음
 - 연령에 따라 인구이동 요인의 차이가 있는지, 그리고 이러한 요인이 시간에 따라 어떻게 변화하였는지를 분석함
- 기존 인구이동 분석보다 정교한 데이터를 활용
 - 기존 인구이동 연구의 경우, 인구이동 결과를 검토하고 이에 근거하여 이동 원인을 파악하는 통계적 추정 방식을 주로 취함
 - 데이터 분석의 방대함과 자료의 한계로 인해 시간의 경과에 따라 연령별 이동요인이 어떻게 변화하였는가를 분석한 연구는 찾아보기 어려움
- 2010년에서 2019년의 10년의 기간 동안 고양시 연령별 인구이동 양상과 이동요인의 시계열적 변화를 실증 분석
 - 연령별 인구의 이동요인과 그 변화에 관한 이론적 관계 정립에 기여
 - 현실적 측면에서 어떠한 요인이 고양시 연령별 인구의 유입을 추동하고, 유출의 원인이 되고 있는가를 분석함으로써 고양시 인구정책 수립에 유용한 정보 제공

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 검토
- 제3장 분석모형의 설정
- 제4장 고양시 연령별 인구이동 요인 분석
- 제5장 시사점

정책제언

- 고양시는 우리나라에서 가장 인구이동이 활발한 지역 중 하나로 고양시 인구증가는 인구의 양(positive)의 순이동에서 기인
 - 지역의 공공서비스 수요는 인구수와 인구구성의 함수이므로 고양시 정책의 타당성 및 실효성 제고의 측면에서 지역의 인구수와 인구구조에 영향을 미치는 인구이동에 주목할 필요
- 2010년에서 2019년의 기간 동안 사이 고양시 전입 및 전출 인구의 주된 이동 사유는 주택, 가족, 직업요인 순서
 - 주거와 주택, 일자리 관련 정책 등이 고양시 인구이동과 관련된 주요 정책 부문을 시사
 - 전입관련 주택요인의 비중 감소는 대체로 가구 수 대비 주택 수의 전반적인 감소와 고양시 주택 및 전세가격의 큰 폭 상승에서 기인한 것으로 판단
- 직업요인은 20대 이상 50대 미만 연령층의 주된 전입 및 전출 이유로 나타나고 있으며, 연령별 차이는 있으나 2012년 이후 전입보다는 전출을 더 견인하고 있는 것으로 나타남
 - 고양시 경제활동인구는 2010년 43만 명 수준에서 2019년 51만 8천 명으로 증가하였으며 사업체 수는 2010년 4만 9천 606개에서 2019년 6만 9천 687개로 증가함
 - 경제활동인구와 사업체 수의 증가에도 불구하고 고용창출 효과가 높은 양질의 사업체 수 및 동 사업체의 종사자 비중은 제자리걸음을 면치 못하고 있음
 - 인구구조의 균형 유지를 위해서는 고용창출 효과가 큰 양질의 일자리 확충을 위한 노력이 지속적으로 이루어질 필요

[기본-21-07]

경기도 서북부 평화경제 네트워크 도시 기본구상 2

A Basic Framework for the City of Peace Economy Located in the Northwest Border Network of Gyeonggi-do 2

연구책임 안지호 연구진 김은경
연구기간 2021.02.01. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 이 연구는 그동안 고양시, 김포시, 파주시가 독자적으로 추진해 왔던 남북교류협력, 통일경제특구, 북한이탈주민지원 사업을 평화경제와 네트워크 도시 개념을 통해 어떻게 협력적 구도로 전환할 수 있는가?의 문제에서 출발하였다. 1차년도 연구에서는 김포시, 고양시, 파주시의 남북교류협력과 관련한 문헌을 중심으로 연구하였으나, 2년차 연구에서는 남북교류협력 사업 가운데 보건 의료를 중심으로 한 협력방안을 도출하려고 하였다. 이를 위해 연구진은 국립암센터 평화의료센터, 한스사이델 재단과 협력하여 김포시, 고양시 그리고 파주시가 보건 의료 분야에서 협력방안을 도출할 수 있는 연구협약체를 구성하였다. 이러한 실용적 차원의 연구 목적 이외에도 평화도시 개념에 초점을 두고 평화의 개념, 평화학, 해외평화도시 사례를 중심으로 경기도 서북부 3개 도시의 평화경제 네트워크 도시의 이론 적용가능성 또한 수행하였다.

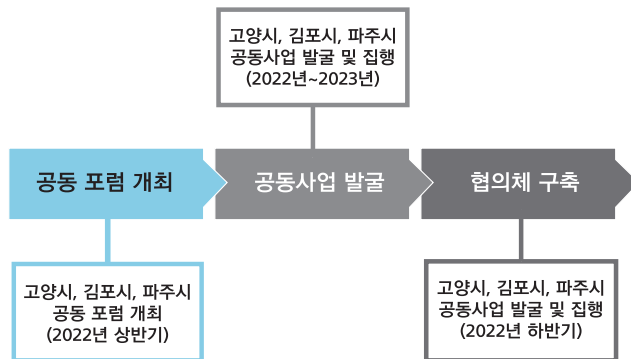
연구목적

- 제1장 연구의 배경 및 연구방법
- 제2장 평화경제 네트워크 도시
- 제3장 경기도 서북부 평화경제 네트워크 도시의 확장
- 제4장 경기도 서북부 평화의료 네트워크
- 제5장 정책제언

정책제언

- 경기도 서북부 평화경제 네트워크 도시 구현을 위한 첫 삽으로 보건 의료를 중심으로 고양시, 김포시, 파주시, 고양시정원구원, 한스사이델 재단이 5차례의 회의와 1번의 포럼을 수행하였다. 총 5차의 네트워크 회의를 통해 3개 도시간의 구체적인 정책방향과 사업에 대한 협의 도출이 이루어지지 못하였다. 3개시가 보건 의료를 중심으로 기본적인 협력에는 동의하였지만, 고양시, 김포시, 파주시가 남북보건 의료에 대한 자원과 관심이 다르기 때문에 구체적인 사업안 합의에는 이르지 못하였다. 따라서 향후 연구에서는 연구기관들인 통일연구원, 경기연구원, 고양시정원구원, 한스사이델재단, 건설기술연구원에서 고양시, 김포시, 파주시의 평화경제 거버넌스의 정책방향과 다양한 사업을 포럼을 통해 발표하고 이러한 내용을 바탕으로 3개 도시 관련 공무원들이 함께 모여 구체적인 사업 발굴을 진행하는 것이 필요하다. 마지막으로 2022년 하반기에 고양시, 김포시, 파주시의 경기도 서북부 평화경제 네트워크를 구현할 협의체를 구축하여 이러한 사업이 지속가능할 수 있는 기반을 구축하는 것이 중요하다.

〈경기도 서북부 평화경제 네트워크 구축 로드맵〉



2021년도 연구과제 요약

[기본-21-08]

고양시 LID(저영향개발) 도입 전략 연구 [3] - 구도심 물순환 시스템 적용 방안 연구

A Research on Introduction Strategy of Low Impact Development (LID) in Goyang City [3]

연구책임 임지열

연구진 소가람

연구기간 2021.02.01. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 도심 지역에 자연적 기능을 회복할 수 있는 그린인프라 조성 방안 도출
- 고양시 지역 특성에 맞는 고양형 LID 사업 도출
 - 도심 내 불투수면적을 소생태계로 구축해 도시 열섬현상 개선하기 위한 저영향개발(LID)기술 적용방안 모색
 - 고양시 내 기후변화 취약계층을 위한 저영향개발(LID)기술 적용 공간 구성방안 모색

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내외 사례조사
- 제3장 고양시 LID 기술 적용방안
- 제4장 고양형 LID 적용 사업화
- 제5장 결론

정책제언

- 고양시 구도심에 적용 가능한 저류형, 침투형, 및 복합형 LID 기술
 - 저류형 LID 기술: 식생저류지, 빗물저류조 및 투수블럭 등 적용 가능
 - 침투형 LID 기술: 침투측구, 침투형 빗물받이 및 나무여과 상자 등
 - 복합형 LID 기술: 옥상녹화 및 인공습지 등
- 도심 내 소생태계 구축을 위한 LID 기술 적용 가능성
 - 일산서구청 옥상녹화 사업을 통해 빗물 유출 저감, 도시 열섬현상 개선, 공기 정화 및 온실가스 배출 감소 등의 효과 기대
- 기후변화 취약계층 지역에 LID 기술 적용 가능성
 - LID 기술 적용해 덕양구 주교동 일대에 Climate Response Green Zone 구성함으로써 취약계층이 생애주기 별로 기후변화에 적응할 수 있도록 지원
 - 불투수면적의 녹화를 통한 빗물침투 확대 및 빗물이용시설 설치를 통해 빗물 재이용 방안 모색

[기본-21-09]

고양시 주거지 분화 특성 연구

A Study on the Characteristics of Residential Differentiation of Goyang City

연구책임 김리영

연구진 최영돈

연구기간 2021.02.15. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 대규모 개발사업이 고양시민들의 삶에 어떤 기여를 해왔는지, 그리고 주거 취약계층의 주거문제와 관련해서는 어떤 영향을 주었는지를 확인하는 작업은 미흡
 - 고양군에서 시로 승격된 1992년의 인구는 25만 명에 불과했지만, 2000년대 들어 인구 100만을 넘어섰으며, 이제는 인구는 108만의 특례시로 승격하고 더 큰 고양시로 발전하고 있음
 - 고양시가 지금과 같이 거대 도시로 성장한 것은 신도시를 포함한 대규모 주택공급이 큰 역할을 해왔음
- 개발사업의 영향을 취약계층의 주거측면에서 살펴보고 시사점을 모색
 - 점차 생활권은 광역화되고, 인접 지역 간 인구가동이 증가하고 있다는 점을 고려한다면, 고양시 주거 문제는 고양시와 인접한 지역을 포함하여 점검하고 시사점을 모색
 - 고양시가 포함된 경기도와 서울 생활권을 포함하여 주거 분화 특성을 살펴보고 시사점 모색
 - 분석 대상은 주거취약계층(기초생활수급가구), 그리고 청년 1인 가구와 노인 1인가구를 포함한 1인가구를 대상으로 분석하였음

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론 및 선행연구 검토
- 제3장 주거 분화 특성
- 제4장 결론

정책제언

- 개발사업으로 취약계층의 주거불안 가중될 우려가 있음
 - 서울 외곽지역과 서울에 인접한 고양시에 취약계층이 집중하고 있는 것으로 분석됨
 - 특히 주거 취약계층은 개발사업이 이루어진 주변 지역, 개발이 이루어지기 어려운 토지이용규제가 강한 지역, 연립다세대와 같은 비아파트 비중이 높은 지역, 그리고 주택 가격 수준이 상대적으로 저렴한 지역에 집중하는 경향을 보임
 - 개발사업으로 인한 주거지 이전이 이루어 졌는가에 대해서는 추가적인 연구 및 확인 필요
- 주거취약계층 의료기관이나 관공서, 생활편의시설에 대한 접근성 낮음
 - 연구결과를 종합해보면, 취약계층의 주거 안정과 생활편의 시설에 접근성을 높여줄 수 있는 정책적 고려가 필요함을 시사
- 청년 1인가구와 노인 1인가구의 입지 및 주거분화 특성은 차이
 - 1인가구를 정책대상으로 언급하는 데 있어 청년과 노인의 주거특성은 차이가 있다는 점에서 둘간의 특성 차이를 고려한 1인가구 정책으로 분리하여 접근할 필요
- 이 연구가 개발사업의 세부 유형과 특성을 고려하지 못한 한계가 있다는 점에서 향후 개발사업의 특성별 취약계층 주거 분리, 주거안정에 효과적인 유형과 특징을 살펴보는 후속적인 연구가 필요

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-10]

고양시 활동적 노화 정책 연구 3 - 고양시 돌봄이 필요한 노인을 위한 활동적 노화 정책 연구

Active Ageing Study 3 - A Study on Active Ageing Policy for the Elderly in Need of Care in Goyang City

연구책임 문정화 연구진 선승아, 고아라

연구기간 2021.01.27. ~ 2021.10.30.

연구목적

- 고양시는 2020년 1월 현재 65세 이상 노인인구 비중이 12.8%로 우리나라 전체 노인인구 비중(15.6%)보다는 낮지만 장년(中長年) 인구의 비중이 높아 앞으로 급속한 고령화가 진행될 것으로 예측됨. 이에 고령화로 인한 사회경제적 충격을 완화하고 고양시 노인의 행복한 노년 생활을 위한 지자체의 체계적이고 적극적인 중장기적인 정책이 필요함
- 활동적 노화(Active ageing)란 노인을 수동적이고 의존적인 존재로 보았던 전통적 관점에서 탈피하여 독립적이고 적극적인 존재로 받아들이려는 관점으로 고령화 대응책으로써 주목 받고 있음
- 최근 활동적 노화의 정책은 그 대상을 노년기뿐 아니라 전 생애로 확장되고 있음. 또 나이가 아주 많거나 인지 및 신체적 잠재력에 상당한 손실을 경험한 허약한(frail) 노인이나 의존적(dependent)인 노인까지 포괄하는 방향으로 전개되고 있는 추세임
- 본 연구는 고양시 활동적 노화 정책연구 시리즈 Ⅲ으로 고양시 돌봄이 필요한 노인(노인맞춤돌봄서비스 이용노인)을 대상으로 포괄적 활동적 노화 개념을 적용하여, 건강, 안전, 사회참여 영역의 생활상태를 분석하고 활동적 노화 정책지원 방안을 제시함

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 검토
- 제3장 고양시 노인 인구변화 및 노인돌봄정책 현황
- 제4장 고양시 돌봄이 필요한 노인 생활상태 분석
- 제5장 고양시 돌봄이 필요한 노인 및 서비스 제공자 경험 및 인식 분석
- 제6장 정책제언

정책제언

- 돌봄이 필요한 노인의 활동적 노화 정책 방안
 - 포괄적 활동적 노화를 위한 기반조성
 - 돌봄이 필요한 노인 포괄, 지역사회 중심 사회적 돌봄 강화, 자기돌봄(Self-Care) 개념 확산 등
- 다각도의 사회참여, 건강지원, 안전지원 정책추진
- 노인맞춤돌봄서비스 활성화 방안
 - 대상자 발굴 및 선정
 - 노인맞춤돌봄서비스의 홍보 강화, 지역사회 네트워크 및 주민자치단체 협력을 통한 대상자 발굴, 담당 공무원 교육 강화, 장기요양등급 판정 이력이 있는 노인 포괄, 대상자 선정지표 타당도 확보, 생활지원사 1인당 적절한 수의 이용 노인 매칭, 욕구를 기준으로 한 보편적 서비스로 대상 확대
- 서비스
 - 서비스 연계를 위한 지역자원 개발, 서비스 제공 시간 탄력성 부여, 병원동행 서비스 확대 및 전담조직 설치, ICT 안전지원 강화
- 자기돌봄
 - 자기돌봄 교육 강화, 노인맞춤돌봄서비스 제공 상호협력 동의서에 자기돌봄 내용 명시, 서비스에 대한 공통지침 및 세부 가이드라인 마련
- 서비스 질 관리와 평가
 - 서비스 질에 대한 모니터링 실시, 중복지고 잦은 평가 지양, 이용자 서비스 변경 및 불만처리 체계화
- 전달체계
 - 수행기관 위탁 기간 2-3년으로 연장, 노인맞춤돌봄서비스 권역 설정 시 통합네트워크 권역과 통합, 전산시스템 안정화와 통합화, 수행인력 처우 개선

[기본-21-11]

**고양시 도시성장단계 평가 연구
- 제 1기 신도시 지역을 포함하여 -**

A Study on Goyang City Urban Growth Stage Evaluation

연구책임 정광진 **연구진** 조해송
연구기간 2021.01.25. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 전 세계의 많은 도시에서 인구가 감소하고 있으며 이에 따라 여러 가지 사회적 변화가 발생하고 있음
- 고양시의 경우 2014년 인구 백만명을 달성한 후 지금까지 지속적으로 인구가 증가하고 있으며 당분간 이 같은 기조는 유지될 것으로 전망되고 있으나 인구구조는 변하고 있음
- 도시계획에서 성장지향적인 토지이용정책은 새로운 패러다임으로 대체되어야 하며 이러한 노력은 계속되고 있음
- 이를 위해 도시의 패러다임이 변화하는 시점에서 현재의 여건을 감안하여 객관적으로 평가하고 도시성장 수준을 명확하게 파악할 필요가 있음
- 특히 도시의 특성을 감안하여 주변지역을 설정하고 인구·사회, 경제·산업, 물리·환경 등의 다양한 지표를 활용하고자 함. 또한 고양시 뿐만 아니라 1기 신도시를 진행한 지자체를 연구의 범위로 하여 시사점을 도출하고자 함. 본 연구결과를 고양시의 향후 정책방향에 기여할 수 있을 것임

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 도시성장단계 모델 정립
- 제4장 도시성장단계 분석
- 제5장 결론 및 시사점

정책제언

- 본 연구는 도시성장단계의 분석방법을 제안하고, 도시의 특성을 분석하였으며, 도시정책 기초 자료로 활용이 가능하다는 점에서 시사점을 지니고 있음
 - 첫 번째로, 기존의 도시 쇠퇴 등의 평가에서는 해당 지표의 단순 증감을 기준으로 평가하다보니 주변 지역과의 연계성을 고려하지 않았다는 한계점이 있음. 이에 반해 도시성장단계 평가는 인구·사회, 경제·산업, 물리·환경의 측면에서 주변도시와의 상대적 증감과 집중 및 분산을 통해 평가하므로 주변 지역과의 연계성을 고려할 수 있음
 - 두 번째로, 본 연구는 인구·사회, 경제·산업, 물리·환경 측면의 도시성장단계를 종합적으로 평가하였음. 동태적 관점의 시계열 분석을 통해 전체적인 변화와 기간별 변화를 동시에 나타낼 수 있어 도시의 성장연혁 파악이 가능하며, 각 도시별·지표별로 어떤 단계를 거쳐 현재에 어떤 단계에 머무르고 있는지 파악이 가능하였음. 더하여 지표별로 인구·사회 쇠퇴-경제·산업 성장-물리·환경 쇠퇴 등 다양한 도시성장 유형 구분이 가능함
 - 마지막으로 도시정책 기초자료로 활용이 가능함. 도시가 어느 성장단계에 있는지 통계자료를 기반으로 쉽게 이해할 수 있는 그래프 형태로 결과물을 제공하였으며 지역별로 인구·사회, 경제·산업, 물리·환경 측면의 도시성장단계 평가결과를 기준으로 맞춤형 도시정책 마련이 가능할 것으로 보임

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-12]

고양국제꽃박람회의 레거시 창출을 위한 전략연구

A Study on Strategy for Goyang International Horticulture Exhibition's Legacy Creation

연구책임 김은진 연구진 반서연
연구기간 2021.04.28. ~ 2021.10.31.

연구목적

- 대내외적인 환경변화에 따라 고양국제꽃박람회의 경쟁우위를 위한 자생력 확보가 요구되는 시점에 고양국제꽃박람회의 전략적인 개최방안 제안을 위해 마이스 레거시(legacy)의 관점을 적용하여 연구를 수행
 - 마이스 레거시에 대한 개념과 기본요소 파악
 - 국내외 마이스 레거시 형성사례 분석으로 고양국제꽃박람회의 마이스 레거시 적용 가능성 논의
 - 고양국제꽃박람회의 성과를 레거시 개념을 적용하여 평가
 - 마이스 레거시 창출을 위한 고양국제꽃박람회의 전략적인 개최 방향을 제시

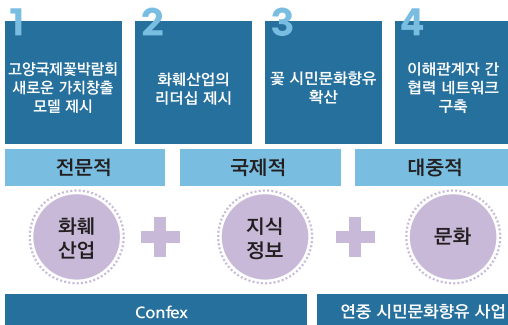
연구목차

- 제1장 연구 개요
- 제2장 마이스 레거시의 이해
- 제3장 마이스 레거시 창출 사례 분석
- 제4장 고양국제꽃박람회 현황 분석
- 제5장 고양국제꽃박람회 레거시 창출을 위한 전략 방안

정책제언

- 고양국제꽃박람회 레거시 창출을 위한 방향제언
 - 고양국제꽃박람회의 비전은 “화훼 문화와 화훼산업의 플랫폼, 고양국제꽃박람회”로 설정하고, 그동안의 축적된 가치를 확대하여 문화적 가치와 산업적 가치를 함께 창출해낼 수 있어야 함
- 고양국제꽃박람회 레거시 창출을 위한 기본전략
 - 고양국제꽃박람회의 운영전략
 - 화훼산업의 전문성 확보
 - 국제적 지식정보 공유의 장으로서 인식 확보
 - 화훼 문화의 대중성 확보
 - 고양국제꽃박람회의 타깃과 고려요소
 - 타깃을 위한 전문시스템과 문화가 결합한 콘텐츠 구성
 - 고양국제꽃박람회의 개최주기 제안
 - 고양국제꽃박람회의 기능과 역할
 - 온오프라인을 넘나드는 다양한 화훼 정보· 지식 공유
 - 누구나 언제든지 즐길 수 있는 화훼산업 플랫폼 제공
 - 고양국제꽃박람회의 협력 추진체 구축
 - 고양시-고양국제꽃박람회재단-파트너 간의 역할
 - 고양국제꽃박람회의 디지털 마케팅 전략
 - 고객경험 중심의 디지털 마케팅 전략 수립
- 고양국제꽃박람회 레거시 창출을 위한 추가 제언
 - 전문화된 프로그램 기획을 위한 조직 구성원의 전문성 강화
 - 고양국제꽃박람회 연계 시민 꽃 문화 인식 개선을 위한 사업 운영
 - 스마트· 디지털 융합기술을 활용한 디지털 플랫폼 경제 서비스 제공

“화훼 문화와 화훼 산업의 플랫폼, 고양국제꽃박람회”



[기본-21-13]

국내 지역학 현황과 고양학 발전방안

A Study on the Current Status of Domestic Regional Studies and the Development Plan of Goyang Regional Studies

연구책임 문정화 **연구진** 김은진

연구기간 2021.05.10. ~ 2021.11.30.

연구목적

- 지역학은 공동체의 기억과 문화를 복원하고 기록하여 공유함으로써 지역 주민들이 정주공간에 대한 관심과 자긍심을 갖게 하고 공동체 회복을 통해 지역의 문제를 해결해 나가는 근거와 기제를 마련해 줌
- 지방자치단체들이 지역문화와 도시브랜드에 대한 중요성을 인식하면서, 지역의 특수하고 고유한 성격인 지역의 정체성을 확립하고 지역 발전을 위한 방안으로 지역학 연구센터를 설립·운영하고 있으며, 고양학센터도 2021년 3월 개소를 하게 됨
- 고양시 인구는 고양군이었던 1990년 24만이었으나 2021년 현재 108만 8천명으로, 30년 동안 인구가 급격히 증가함. 특히 외부인구의 유입이 많아 도시 정체성 확립에 있어 어려움이 있음
- 2022년 1월 고양특례시 출범을 앞두고 도시 특성에 대한 자리매김과 고양시가 나아갈 방향을 제시하기 위해서는 고양의 지난 시절에 대한 반추와 분석을 통해 '고양'을 제대로 보는 것이 필요하며 이에 고양학을 활성화할 필요가 있음
- 본 연구에서는 지역학 연구 동향 및 고양학 연구동향 분석과 주요 지역학센터의 운영현황을 분석하여 고양학 및 고양학센터 발전방안을 제시함

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 지역학 개념과 연구동향
- 제3장 고양학의 개념 및 연구동향
- 제4장 국내 지역학센터 운영 현황
- 제5장 고양학 발전방안

정책제언

- 고양학 연구 발전방안
 - 연구분야와 연구대상 지역 편중 개선
 - 지역의 총체성을 밝히는 학제간 연구 활성화 필요
- 고양학센터 발전방안
 - 비전: 고양시의 정체성 확립과 미래가치 창조
 - 목표1: 고양학 연구기반 확충 및 네트워크 구축
 - 정규조직화: 전임인력 및 예산확보
 - 고양시청과 고양시의회 참여 강화
 - 신진 전문인력 양성 및 객원연구원 제도 도입
 - 고양학진흥 및 지원에 관한 조례 제정
 - 문화원, 박물관, 민간단체 등 다자간 네트워크 구축 및 협력 사업 추진
 - 목표2: 고양 지역사 및 미래지향 연구 활성화
 - 고양인의 정체성 확립을 위한 지역사 연구
 - 다학제, 융합형 미래지향 연구
 - 지역고유의 창조적 문화컨텐츠 개발
 - 고양학 총서 발간, 학술지발간, 연구논문지원
 - 목표3: 고양학 기록화 및 아카이브 구축
 - 다양한 분야 자료 수집 및 마을조사, 구술채록
 - 시사자료 수집과 편찬
 - 고양학 자료 DB화, 아카이브 구축 및 관리
 - 시민기록가 양성
 - 목표4: 고양학 시민참여 및 향유 증진
 - 대학연계 고양학 강좌 및 '고양학 개론'서 발간
 - 초·중·고생 및 시민교육 강좌 운영
 - 시민패널제도 및 지역컨텐츠 제작 참여
 - 시민답사 프로그램, 포럼 및 세미나 운영
 - 고양학 TV 운영, 소식지 발간, 홈페이지 구축
 - 고양학 연구 출판, 문화사업 연결

2021년도 연구과제 요약

[기본-21-14]

고양시 창업생태계 효율성지수 추정 및 주요시사점

Estimation of efficiency index of start-up ecosystem and major implications in Goyang City

연구책임 김용덕 연구진 김은지
연구기간 2021.06.08. ~ 2021.12.08.

연구목적

• 창업은 국가 경제성장과 혁신을 촉진하고 일자리 창출에도 크게 기여하기 때문에 중요한 정책과제로 인식되고 있다. 문재인 정부도 경제성장의 일환으로 창업생태계 조성을 5대 국정과제로 분류하였다. 또한, 2017년 중소벤처기업부를 신설하고 체계적인 육성 계획을 수립하여 창업국가 조성을 위해 여러 가지 성장 지원 기반을 마련하고 있다. 고양시는 경제자족도시로의 견인을 위해 창업생태계 조성을 중요과제로 인식하고 다양한 창업 관련 정책을 추진 중에 있다. 또한, '고양과 기업 이음'을 발표하고, 일산테크노밸리, 방송영상밸리 등을 추진하여 산업경제의 기반을 마련하기 위해 지속적으로 노력하고 있다. 하지만 창업생태계 관련하여 시도별 구체적인 현황에 대한 분석이 미흡하고 기초자료도 마련되어 있지 않은 상황이다. 따라서, 본 연구는 주요 도시별 창업생태계 수준을 비교·분석하고 효율성 지수를 측정하여 고양시 창업생태계 조성 방안 및 방향에 대한 기초자료를 제공하고자 한다.

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 창업생태계 개념 및 현황
- 제3장 창업생태계 효율성지수 측정 및 분석
- 제4장 결론 및 주요 시사점

정책제언

• 본 연구에서는 창업생태계 관련 효율성 지수를 측정하고 주요 지역별로 비교하여 지역별 창업생태계 조성을 위한 시사점을 제공하였다. 먼저 고양시 창업생태계 관련 요인들을 주요 도시별로 비교해본 결과, 노동 등 자원은 증가하고 있으나, 효율성 측면에서는 저조한 상황이다. 고양시 창업생태계 효율성지수 분석 결과, 고양시는 33개 도시 중 15번째로 높은 효율성 지수를 보여주고 있다. 단, 이는 2018년 자료이므로 이후 자료들에 대한 지속적인 모니터링과 분석이 필요하다. 본 연구의 분석 결과를 요인별로 구분하여 살펴보면, 다음과 같다. 특별시·광역시·도 등과 그 외 주요 도시와의 비교했을 때, 특별시·광역시·도 등이 그 외 주요 도시에 비해 높게 나타났지만 대체로 비슷한 수준을 보였다. 수도권 여부에 따른 비교 결과를 보면 수도권에 비수도권에 비해 효율성지수가 높게 나타났다. 이외에도 창업생태계 효율성지수에 다양한 요인이 영향을 미칠 수 있음을 확인하였다. 따라서, 이러한 요인들을 고려하여 향후 고양시의 창업생태계 조성을 위해 정책 도구나 정책 효과 판단에 활용할 수 있을 것으로 판단된다. 본 연구는 창업생태계 관련 기초자료 제공 및 도시별 효율성지수를 최초로 추정한 연구라는 점에서 큰 의미를 가진다. 현재 고양시 창업생태계 조성 관련 시도별 구체적인 현황과 그에 대한 분석이 미흡한 실정으로 미래 산업경제 도시를 위한 창업생태계 조성을 위한 기초자료 마련이 필요하다. 따라서 본 연구는 고양시가 경제자족도시로 발전하기 위해 창업생태계 조성을 필수적인 과제로 인식하여 현황을 파악하고, 효율성 지수를 분석하였다. 향후 본 연구의 창업생태계 관련 효율성지수를 토대로 벤치마킹 도시 사례를 추가적으로 연구하고, 앞으로 창업 관련 정책의 효과를 판단하는 데 활용할 수 있을 것으로 보인다. 다만, 창업생태계 효율성지수는 다양한 요인에 의해서 영향을 받을 수 있으며, 2018년 자료를 토대로 도출한 것으로 이를 고려하여 살펴볼 필요가 있다.

정책연구과제 요약



정책연구 (24건)

구분	발간번호	과제명	연구책임
1	정책-21-01	공공청사 건립 우수사례를 통한 고양시 신청사 건립 미래 비전 제시	정광진
2	정책-21-02	고양시 창릉 3기 신도시 미래산업 방향 제시	이현정
3	정책-21-03	고양시 문화의 거리 실태조사 및 활성화 방안 연구	권선영
4	정책-21-04	고양시 재정사업 평가 개선방안 연구	이창균
5	정책-21-05	고양시 지방공무원 교육훈련 기본계획(2022년~2026년)	김형성
6	정책-21-06	고양시 위기극복지원금 카드 빅데이터 분석을 통한 소비동향 분석연구	윤신희
7	정책-21-07	고양시 대표축제 활성화 및 축제산업 육성 방안 연구	김은진
8	정책-21-08	3D 디지털트윈 기반 스마트시티 적용 및 서비스 모델 발굴 연구: 고양 테크노밸리를 중심으로	이현정
9	정책-21-09	고양시 자활사업 활성화 방안 연구	문정화
10	정책-21-10	고양시 성인지예산 개선방안에 관한 연구	석호원
11	정책-21-11	창릉천 수계 주민 친화 공간 조성 방안	임지열
12	정책-21-12	고양시 민간위탁사무 관리운영방안 연구	이정철
13	정책-21-13	고양시 자전거 이용 활성화계획 수립(5개년)	백주현
14	정책-21-14	2020년 고양시 민간경상사업보조 운영평가	전성훈
15	정책-21-15	고양시 청소년활동의 핵심역량 진단을 통한 청소년활동 활성화 방안 연구	김형성
16	정책-21-16	고양시 여성폭력 실태조사 및 개선방안 연구	안지호
17	정책-21-17	고양 행주산성 권역 관광활성화 방안 연구	김은진
18	정책-21-18	고양시 녹색건축물 조성계획 수립을 위한 기초연구	임지열
19	정책-21-19	고양시 공공기관 성별임금격차 실태와 원인분석 및 개선방안 연구	문정화
20	정책-21-20	고양시 민주시민교육의 기본개념과 실행방안 연구	안지호
21	정책-21-21	고양시 도시재생활성화지역 내 노후저층주거지 주거안정화 방안 모색 연구	정광진
22	정책-21-22	고양시 드론 관련 서비스 활성화를 위한 기본연구	김용덕
23	정책-21-23	고양시 그린뉴딜 기본계획 수립을 위한 기초연구	임지열
24	정책-21-24	고양시 평생학습도시 지표 구축 및 활용방안 연구	윤신희

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-01]

공공청사 건립 우수사례를 통한 고양시 신청사 건립 미래비전 제시

A Study on the Future Vision for the new Goyang City Hall through the Best Cases for Public Office Building

연구책임 정광진 연구진 조해송
 연구기간 2020.10.01. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 공공청사는 기존 행정중심의 이용에서 더 나아가 지역의 문화·복지혜택을 누릴 수 있는 공간으로 거듭나고 있음. 시민들을 위한 오픈스페이스, 청소년수련관, 노인복지시설, 문화예술원, 문화체육공간 등의 복합화로 시민사회에 기여할 필요가 있음
- 또한 시청사의 공공청사로서의 역할, 지역사회에 기여하는 역할, 광역사회의 상징적 거점으로서의 역할 등을 고찰하고 고양신청사의 전체적인 건립 비전을 수립해야 함
- 이와 함께 신청사 입지과정에서 일부 주민 갈등이 표출됨. 현 시청이 소재한 원당지역 또는 대곡지역으로 이전 논의가 지속되면서 고양시청 원당 존치 추진위원회 등의 시위가 진행되었고 현 시청사와 인접한 주교제1공영주차장 부지로 결정됐으나 앞으로의 성공적인 신청사 건립을 위한 주민참여 방안 도출 필요
- 마지막으로 2021년 국제설계공모가 진행예정이므로 성공적인 설계공모를 위해 관련된 제도 및 가이드라인, 설계 공모 사례의 설계지침서 및 관련 시사점 등을 분석하여 제시하고자 함

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 공공청사 건립 사례 조사
- 제3장 참여적 의사결정 방안 도출
- 제4장 신청사 건립 비전 설정
- 제5장 국제공모 등에 필요한 가이드라인 검토
- 제6장 결론 및 정책 제언

정책제언

- 국제설계공모의 성공적인 개최를 위해서는 운영위원회 및 심사위원회의 구성이 가장 중요하다는 의견이 가장 많이 나타남. 우수한 공공건축관리자(PA)를 선정하여 운영위원회를 구성하고 운영위원회를 이끌게 해야하며 필요한 경우 위촉된 공공건축관리자(PA)를 추후에 고양시 총괄건축가로 임명하여 지속적으로 신청사 건립에 필요한 업무를 관장하게 해야 할 것임
- 고양신청사는 입지선정 과정에서 일부 갈등이 있었으며 입지가 정해졌으나 향후 다른 갈등을 미연에 방지하기 위해 시민참여형 공론화를 도입할 필요가 있음. 절차적 정당성을 확보하고 공정한 추진과정을 통해 지역문제를 해결할 수 있는 공론화위원회를 운영할 필요가 있음. 이와 함께 신청사 건립의 여러 가지 아이디어와 의견을 수렴하기 위해 시민을 대상으로 하는 아이디어 공모전 등을 개최하여 공유하는 장을 마련해야 함
- 공공청사는 주변 도시조직과 긴밀한 관계를 맺으며 함께 발전하는 특성이 있음. 행정·업무의 중심으로 상권 등이 형성되어 인근 주민들의 삶의 터전으로서 기능하게 됨. 현 고양시청사는 군청사 시절부터 자연스럽게 생성된 상권이 인근에 조성되어 있음. 하지만 고양시 신청사 예정지는 공영주차장으로 활용되고 있는 부지로 인근에 근린생활시설 등이 부족하며 도시와의 결속력, 맥락과 맞지 않는 측면이 있음. 특히 고양대로, 호국로 등으로 인해 단절되어 있기 때문에 접근성을 향상시키기 위한 방안 모색이 절대적으로 필요함
- 설계공모 방식은 2단계+지명공모를, 작품의 제출은 최소화하여, 건립비전 및 방향에 따라 주요영역별 고려사항과 설계방향을 제시하였음. 설계공모의 흥행과 고양시의 국제적인 홍보 등을 중점으로 고려하여 제안하였으며 추후 구성될 운영위원회와 공모대행업체에서 보다 심도있는 논의를 거쳐 설계공모 지침서를 작성해야 할 것임

[정책-21-02]

고양시 창릉 3기 신도시 미래산업 방향 제시

Research on Industrial Direction for the Future Industry of Changneung 3rd New Town in Goyang-city

연구책임 이현정 연구진 정광진, 조해송

연구기간 2020.10.06. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 2018년 정부는 2차 수도권 주택공급 계획 및 수도권 광역교통망 개선방안을 발표하였으며 2019년 3차 발표지구에 고양 창릉을 포함함
- 특히 고양시는 1기 신도시인 일산 신도시가 기초성되어 있으며 3기 신도시인 창릉이 지정되어, 1기와 3기 신도시가 공존하는 유일무이한 지자체임. 또한 1기 신도시의 자족기능 부재가 그동안 문제점으로 지적되어 왔으며, 3기 신도시는 자족기능 확보를 주요 목표로 설정하고 있음. 이에 창릉 3기 신도시의 산업구조 설정이 시급한 과제로 부상함
- 따라서 본 연구는 상위 및 관련 계획, 고양시의 대규모 사업, 타 지자체의 사례, 기존 사업과의 유사성 및 차별성, 고양시 규제 및 제도 분석과 함께 창릉 3기 신도시의 전략적 특화산업의 제시를 통해 미래산업의 육성 방향을 제안함

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 상위계획분석
- 제3장 규제 및 제도 분석
- 제4장 고양시 대규모사업 및 사례분석
- 제5장 산업환경 및 정책분석
- 제6장 창릉 3기 신도시 미래산업 제안
- 제7장 정책제언 및 결론

정책제언

- 기업유치를 위해서 권역, 지역, 단지, 구역 등 토지/건축물과 관련된 규제 및 제도를, 산업육성과 관련해서는 규제샌드박스, 신산업과 연관 규제 및 정책들을 구분하여 살펴보는 것이 필요함
- 규제 및 제도 측면에서 산업단지 조성을 위한 노력, 지역특구 조성을 위한 노력, 원활한 기업유치를 위한 노력을 기울여야 함

- 신산업육성을 위해서는 규제샌드박스의 정보통신융합법 및 신산업융합촉진법과 지능정보화기본법, 데이터 3법, 소프트웨어산업진흥법 등의 활용을 고려할 수 있음
- 규제개선 및 중앙정책은 VR · AR 선제적 규제혁신, 디지털 뉴딜, 인공지능 국가전략, 디지털콘텐츠산업육성, 실감콘텐츠 활성화전략, 빅데이터플랫폼 및 마이데이터산업 등의 신산업에 중점되고 있음
- 기업유치를 위한 직접적 지원으로는 용지공급 비용 및 세제 혜택 등을 고려할 수 있으며, 기업유치에 따라 기업들이 누릴 수 있는 간접적 효과로 입주기업들의 경제적 부가가치의 창출 효과를 기대할 수 있음
- 창릉 3기 신도시가 전략적으로 육성할 수 있는 산업으로 BM(바이오메디 응용산업), XR(실감미디어 산업), AI+X(데이터기반 AI 응용산업) 및 DX(디지털 전환산업)로 제안함
- 산업과 관련하여서는 고양테크노밸리와 창릉 3기 신도시의 육성산업 차별화 방안과 함께 연담화 방안 모색 필요, 공모사업 참여를 통한 적극 행정 추진, 입주기업들의 교육지원, 운영 지원, 임대료 지원 등의 인센티브 지원방안 모색 등으로 기업유치를 위한 적극적 노력이 필요함
- 토지/건축물과 관련하여서는 중앙정부, 경기도 등 상위기관과의 협력이 중요함. 수도권정비계획법 개정, 공업지역 확보 등 인센티브제도 기반을 마련하기 위한 노력이 필요함
- 제도개선 역할의 주체를 살펴볼 때 토지/건축물은 중앙정부이며 고양시는 협력적 역할이 가능함. 반면, 산업 관점에서는 고양시가 선제적으로 육성 가능한 산업을 선정, 기업유치 및 육성을 위한 수행의 주체적 노력이 필요함

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-03]

고양시 문화의 거리 실태조사 및 활성화 방안 연구

A Study on Investigating Current Status of 'Streets of Culture' in Goyang City for Those Promotion

연구책임 권선영 연구진 정광진, 조해송, 황설화

연구기간 2021.01.04. ~ 2021.04.09.

연구목적

- 고양시는 2003년 '고양시 문화의 거리 조성 및 운영 조례'를 제정하고, 2004년 '라페스타 문화의 거리', 2011년 '덕이동 문화의 거리', 2015년 '화정 문화의 거리' 순으로 특화거리 조성. 각 거리는 고양시의 3개 자치구에 각각 위치하고 있으며 조례를 근거로 모두 '문화의 거리'라는 명칭을 사용하고 있음
- 3곳은 모두 문화의 거리로서 "지역 문화예술의 전통을 계승하고 시민들의 건전한 즐거움과 문화를 제공하는 문화환경을 조성해 지역 문화와 경제 향상 및 발전 등"에 목적을 두고 있지만, 3곳 모두 "문화예술의 전통 계승"이나 "지역문화 향상"에 초점을 두고 있기 보다는 "경제 향상"에 집중된 상업거리로서의 특징을 지님
- 관련 조례에 따르면, 고양시 문화의 거리는 조성기본계획 수립, 주변도시환경의 개선, 문화예술 관련업종 육성, 문화의 거리 조성 기금, 문화예술활동 지원 등의 내용을 추진할 것을 명시하고 있으나, 이와 관련하여 추진된 내용은 거의 없었던 것으로 나타남. 문화의 거리가 사실상 방치되고 있으며 이에 대한 방안이 필요하다는 우려의 목소리가 높아지고 있는 실정
- 따라서 현재의 정확한 현황 및 실태 파악을 위하여 우선적으로 실태조사를 수행하며 이에 근거하여 3곳의 특성화 전략 및 활성화 방안 제시를 목적으로 함

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 문화의 거리 이론적 고찰 및 정책 검토
- 제3장 문화의 거리 사례 분석
- 제4장 고양시 문화의 거리 현황분석 및 실태조사
- 제5장 고양시 문화의 거리 활성화 방안
- 제6장 종합결론 및 정책제언

정책제언

- 본 연구에서 도출한 결론과 제안한 정책방안들을 적용 및 시행하기에 앞서 고양시는 '문화의 거리'에 대한 조성 목적을 재논의하여, 고양시의 해당 거리가 어떠한 '장소성'을 지녀야 하는가에 대한 방향 설정 필요
- 거리의 지속성 확보를 위한 주제별 역할 인식과 합의 구성 필요. 먼저, 가장 직접적인 주제인 '상인'은 거리 공간에 대한 인식의 전환 필요. 그들의 개인적 생계활동이 이루어지는 공간이기도 하지만, 거리 자체는 도시 내부에 존재하는 것으로서 지역발전을 위한 공적인 공간이라는 점을 인식하며 상업활동을 전개해야 함. 행정은 거리가 시민의 세금으로 조성된 공적인 공간이라는 인식 속에서 관리(권장규제, 모니터링)를 철저히 시행하고 제도적 지원과 협조(시설지원, 활동지원, 협력지원, 홍보 등)를 성실히 이행해야 함
- '고양시 문화의 거리 조성 및 운영조례'를 타 지자체 조례와 비교 검토한 결과, ① 필요 조항이 부재하며, ② 조항의 세부 내용이 포괄적이고, ③ 조례 내용이 미추진되고 있는 것으로 나타남. 이에 따라 기존 조례의 개정을 통해 필요 조항의 추가 신설, 기존 조항의 세부 내용 구체화가 필요하며, 조례 내용에 관한 정책의 적극적 추진 등 필요
- 고양시 문화의 거리로 지정된 세 곳은 특화된 문화자원을 중심으로 조성된 '문화의 거리'이기 보다는 상권 위주로 조성된 상업거리의 특성을 지님. 보존하고 보호해야 할 문화적 가치나 자원이 뚜렷하지 않은 고양시 문화의 거리 세 곳에 문화적 가치를 활용하기 위한 지원과 활동을 투입하기보다는, '상업거리'로서의 특성을 강화하여 효과를 이끌어낼 수 있는 새로운 조례(상권활성화를 위한 특화거리 지정 및 지원 조례 등)의 신설 고려 필요

[정책-21-04]

고양시 재정사업 평가 개선방안 연구

A Study of the Improvement of the Program Assessment in Goyang City

연구책임 이창균 연구진 석호원, 김소담

연구기간 2020.12.18. ~ 2021.04.15.

연구목적

- 재정사업 평가의 체계성, 객관성, 효율성 확보
 - 고양시는 2016년부터 자체적으로 투자사업 및 행사성 사업 등 주요 재정사업을 종합적으로 평가하고, 부진사업의 구조조정, 사업추진 방식 개선 등을 통해 한정된 재원의 효율적 배분과 재정 건전성 제고에 노력해 왔으나, 내부의 자체평가만 수행되어 평가에 대한 신뢰성과 객관성 확보에 일정한 한계가 존재
 - 2020년 주요 재정사업평가는 투자사업과 행사성사업 그리고 민간위탁 사업을 대상으로 고양시정연구원(내부, 외부전문가)에서 평가를 진행하여, 고양시 주요 재정사업평가의 객관성, 합리성, 투명성을 제고
 - 그러나 평가과정에서 평가지표의 적절성 미흡, 증빙자료 미비, 사업의 유형에 따른 성과 측정 문제, 평가결과 환류 문제 등 다양한 개선과제가 발견됨
 - 2020년 고양시 주요 재정사업 평가를 통해 드러난 문제의 개선방안 모색: 제출서류 양식 통일, 평가절차, 평가 시 필요 사항 등을 매뉴얼화하여 고양시 재정사업 평가의 체계성, 객관성, 신뢰성을 강화

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 재정사업평가와 2020년 평가결과의 시사점
- 제3장 재정사업평가 개선에 대한 수요조사
- 제4장 고양시 재정사업평가 개선방안 및 평가매뉴얼
- 제5장 결론

정책제언

- 평가주체
 - '매우 미흡' 사업의 후속조치를 위한 재정사업평가결과 심의회 구성
- 평가일정과 계획
 - 연초 재정사업 평가설명회 개최, 전문가 평가 완료 후 이의 신청사업 재평가, 재정사업평가 심의회 일정 추가
- 평가지표 항목과 배점
 - 투자사업과 행사성 사업의 지표 내용 조정과 정성평가 항목 추가
 - 관리단계의 배점을 강화하고 계획과 성과/환류의 연계지표를 통해 계획단계의 영향력 강화
- 자체평가서 및 증빙자료 양식 수정
 - 각 지표별 평가 내용에 따라 기재할 내용을 구체적으로 제시하고 지표의 배점 항목별 필요 증빙자료 명시
- 환류평가와 평가결과 반영
 - '매우 미흡' 사업의 경우 사업별 성과관리 개선대책을 작성하고, 성과부진 사유와 개선대책을 다시 평가
 - 재정사업평가의 실효성 제고를 위해 재정사업평가심의회를 통한 예산 조치사항 반영

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-05]

고양시 지방공무원 교육훈련 기본계획(2022년~2026년)

A Study on the Basic Plan for Education and Training of Local Public Officials in Goyang-City(2022~2026)

연구책임 김형성

연구진 김재형

연구기간 2020.11.05. ~ 2021.04.30.

연구목적

- 우리나라 공무원 제도는 정치적 중립을 유지하기 위해 직업 안정성을 강조한다. 따라서 신규 채용 공무원을 대상으로 한 체계적 교육과 재직 중인 공무원의 지속적 교육을 통하여 성장과 발전을 도모해야한다. 특히, 지방분권 시대에는 지방공무원의 역량이 지방자치발전에 중심적인 역할을 하기 때문이다. 이 연구는 네 가지 주요 목적을 가지고 있다.
 - 기존 고양시 공무원 교육훈련 체계 분석
 - 둘째, 타 시군구 교육훈련 체계 분석
 - 셋째, 고양시 공무원들의 다양한 교육수요 분석
 - 넷째, 고양시 지방공무원 교육훈련 기본계획 수립

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 고양시 지방공무원 교육훈련 환경분석
- 제3장 지방공무원 교육훈련 사례분석
- 제4장 고양시 지방공무원 인재상 및 비전·전략 수립
- 제5장 정책적 제언

정책제언

- 조사 결과에 따라 다음과 같은 개선이 필요하다.
 - 첫째, 고양시는 전반적인 교육훈련 시스템이 없어 교육훈련의 예측가능성이 떨어진다. 따라서 전반적인 교육훈련체계를 수립하고, 연간계획을 수립하여 점차 확대해 나갈 필요가 있다.
 - 둘째, 고양시 지방공무원 수는 계속 증가하고 있지만 교육훈련비는 비슷한 규모의 다른 지방자치단체에 비해 낮은 편이다. 따라서 최소한 일반 인건비 대비 1.0% 이상을 충족시키기 위해서는 직접 교육비 확대가 필요하다.
 - 셋째, 고양시는 '특례시' 출범을 앞두고 있어 자체적인 교육훈련 강화가 필요하다. 따라서 단기·중장기 교육훈련 조직과 인력이 필요하다.
 - 넷째, 6급 스페셜 과정 대상자의 선발기준을 보다 합리적으로 개선할 필요가 있다. 이를 위해 선발 기준에 따라 '현직 복무기간' 기준을 삭제하고, '남은 시간' '근무성적 평가' '다면평가' 선정 기준 배분을 강화할 필요가 있다. 아울러 '학습 계획서'의 경우 배점 고도화, 세부 평가지표 설정, 선정과정 투명성 개선 등이 필요하다. '기타'의 경우 기존 애매한 교정 기여금 설정 등에서 추가 평가 기준이 추가됐다.

[정책-21-06]

고양시 위기극복지원금 카드 빅데이터 분석을 통한 소비동향 분석연구

A study of consumption trends: Applying big data analysis to Goyang City's stimulus prepaid card

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈
연구기간 2020.11.16. ~ 2021.05.31.

연구목적

- 빠르게 변화하는 사회와 경제적 불안정성이 커진 상황에서 개인은 물론, 단체, 기관, 정부까지 코로나19 이후 우리가 어떤 삶을 살게 될지 예측해야 하며, 앞으로 많은 관심과 주의를 기울여야 한다. 현재 전염병 감염에 대한 두려움으로 인해, 모든 소비가 위축되었고, 모든 지역의 상권은 모두 침체된 상태이다. 이에 정부 및 지방자치단체에서는 재난소득지원금을 시민들에게 지원하였고, 이에 지역별로 지원방식, 지원금액, 지원형태, 지원대상 등이 다른 상황이다. 고양시 역시 위기극복지원금이라는 명칭으로 전 시민에게 2020년 7월 1인당 5만 원씩을 지급하였다.
- 이러한 배경에서 본 연구의 목적은 고양시 위기극복지원금에 대한 시민들의 만족도와 위기극복지원금의 실제 사용처와 사용량, 지역별 소비정도를 비교 분석하여, 시민들이 체감할 수 있는 지원 정책을 발굴하기 위함이며, 지원금을 통한 지역상권 활성화와 향후 추가지원에 대한 방향성을 정립하기 위한 기초연구를 목적으로 함

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 재난소득지원금 정책 현황
- 제3장 고양시 위기극복지원금 현황 분석
- 제4장 고양시 위기극복지원금 카드사별 세부분석
- 제5장 고양시 위기극복지원금 시민의식 조사
- 제6장 코로나19 확산 이후 업종별 매출액 증감
- 제7장 결론 및 정책제언

정책제언

- 일반 신용카드 분석을 통한 업종별 매출액 증감결과와 위기극복지원금 소비동향 분석 결과를 비교해 보면, 한식, 미용, 화장품, 의류업종의 경우 20% 이상 매출액이 감소한 업종에 해당됨. 그러나 위기극복지원금 소비량 분석을 보면 본 업종들이 타 업종에 비해 높은 소비량을 보이고 있음. 본 결과로 위기극복지원금의 정책적 실효성에 대해 검증할 수는 없지만, 시민들에게는 소비지출의 혜택을 주었고, 위와 같은 일부 업종 사업자들에게는 매출액 증가의 혜택을 주어 정책적 효과가 미치는 영향에 대해 일부 특정화 할 수는 있음
- 또한 위기극복지원금 및 고양페이 정책의 목적에 따라 두 정책이 연계 가능한지 검토할 필요가 있음. 정책의 방향성이 지역 상권 활성화인지 시민들의 소비지원과 사용편의성 확보인지에 따라 소상공인 매출액 증가가 목적이라면 업종별로 인센티브나 마일리지로 다르게 적용해 줄 수 있음. 그러나 소비자 소비 지원 및 사용 편의 향상이라면 다양한 시정 정책과 연계된 소비자 혜택 우선의 정책이 발굴되어야 함. 따라서 정책의 목적이 무엇인지를 좀 더 명확히 할 필요가 있음
- 본 분석은 고양시 차원의 1차 재난지원금 지원 정책에 대한 시민들의 소비동향을 살펴봄으로써 추가 지급에 대한 기준 및 비교 대상의 잣대가 될 수 있음. 또한 경기도 및 정부 지원금 소비동향과의 비교 그리고 타 데이터(타 카드 및 서베이 데이터)와의 비교를 통해 고양시 차원의 재난소득지원금의 실질적인 사용처와 향후 지원에 대한 실효성 있는 정책 입안의 기초자료 제공에 의의를 둠

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-07]

고양시 대표축제 활성화 및 축제산업 육성 방안 연구

A Study on Fostering Representative Festivals and Festival Industry in Goyang City

연구책임 김은진 연구진 반서연
연구기간 2021.01.22. ~ 2021.06.30.

연구목적

- 고양시 대표축제인 '고양행주문화제'와 '고양호수예술축제'의 질적 향상을 위해 축제의 실태와 객관적인 평가를 통하여 대표축제의 전반적인 방향성 제시
 - '고양행주문화제'와 '고양호수예술축제' 운영상의 문제점을 진단하고 개선사항 제시
 - 시민 인지도 분석을 통한 시민 요구에 맞는 콘텐츠 강화 방안 마련
- 고양시 축제 생태계 구축을 위한 정책 수립 기초 마련
 - 고양시 대표축제 활성화를 위한 정책 수립 기초 마련
 - 고양시 개최 축제의 체계적인 육성과 지원 기반 조성
- 코로나 시대 고양시 축제의 새로운 방향 설정
 - 축제의 지속적인 개최와 생생한 경험제공을 위한 방안 마련

연구목차

- 제1장 연구 개요
- 제2장 축제의 이론적 고찰 및 동향
- 제3장 국내외 축제 사례
- 제4장 고양시 대표축제 현황 및 진단
- 제5장 고양시 축제 활성화를 위한 정책 방안
- 제6장 결론 및 정책 제언

정책제언

- 고양시 대표축제 활성화 방향 설정
 - 시민중심의 플랫폼 축제로서의 지향점 추구
 - 고양호수예술축제: 신진예술가 발굴 + 예술무대 확대 + 지역민 문화예술향유 기회 제공 → 문화예술 대중성 확보 및 신진 예술가 공연 플랫폼
 - 고양행주문화제: 지역역사 및 전통계승 + 시민 공동체 의식 함양 + 지역주민 참여형 → 지역 정체성을 반영한 축제이며 기획 단계부터 시민이 참여하는 지역 문화 플랫폼
- 주요 전략과 과제
 - 고양시 축제기반 조성
 - 안정적 축제 운영을 위한 체계 구축
 - 축제 협력 네트워크 구축 및 역량 강화
 - 고양시 축제 DB화 및 시스템 활용기반 구축
 - 축제 위기대응역량 강화
 - 대표축제 역량 강화
 - 대표축제 콘텐츠 전략 강화
 - 대표축제 브랜딩 강화
 - 대표축제 재정 확보
 - 축제 및 관광 수용태세 개선
- 대표축제 활성화 및 축제산업 육성을 위한 추가 제언
 - 고양시 대표축제의 질적 강화를 위한 축제 평가 체계 구축
 - 고양시 내 축제 지원을 위한 전략적 협력 및 지원 체계 구축
 - 고양시 공무원의 축제에 대한 인식 및 협치 인식 교육 제공

[정책-21-08]

3D 디지털트윈 기반 스마트시티 적용 및 서비스 모델 발굴 연구 - 고양 테크노밸리를 중심으로 -

A Study of Development of 3D Digital Twins-based Services and Applications for Implementation of Smart City especially in Goyang Techno-valley

연구책임 이현정 연구진 김선형

연구기간 2021.02.01. ~ 2021.06.30.

연구목적

- 본 연구에서는 고양일산테크노밸리에 효과적이고 효율적인 도시계획과 도시행정 서비스 제공을 위해 디지털트윈의 활용 방안을 모색한다.
- 디지털트윈은 도시 인프라 측면과 서비스 측면, 도시계획과 도시행정, 폐쇄형 및 개방형 플랫폼의 동시적 특성을 가진다. 이와 관련된 국가, 도시, 기업 등에서 구현되고 적용되는 사례 등을 살펴본다.
- 대내외적 환경변화를 살피고 구현사례의 조사·분석을 통해 고양일산테크노밸리에 디지털트윈의 적용 가능성 및 방안 등을 모색한다.
- 고양일산테크노밸리에 디지털트윈을 도시계획 단계부터 적용할 필요가 있다. 이에 도시 인프라, 도시행정, 지상 건축물, 도로 건설 및 지상·하 시설물, 교통정보시스템, 열지도, 바람 길 등 대상의 우선순위 결정이 요구된다.
- 기상모형에 필요한 3D 공간정보, 항공데이터, 행정정보 등 데이터의 수집과 분석에서 활용까지 데이터 선순환 체계를 구축한다.
- 디지털트윈 플랫폼, 데이터 허브 및 플랫폼, 3D 공간정보 플랫폼 등을 구축하는 것이 필요하다. 시민이 도시계획과정에서 자유로운 의견 개진과 기획 단계에서부터 참여할 수 있는 개방형 플랫폼 구축이 필요하다.
- 디지털트윈은 기술 중심의 기관 및 회사 등과 민·관 협력체계를 구축하는 것이 요구된다. ICT/SW, 5G, 드론 등의 기업 및 전문가와 지속적 협력체계를 구축할 필요가 있다.
- 고양시의 정책 모형화와 행정서비스의 기획 등에 활용될 수 있다. 디지털트윈이라는 신기술을 활용한 신산업 구축과 신서비스 발굴을 통해 지속 가능한 고양시 구축에 디지털트윈을 활용하는 방안과 정책구현 등의 고민이 필요하다.

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 디지털트윈
- 제3장 스마트도시
- 제4장 디지털트윈과 고양일산테크노밸리
- 제5장 결론 및 정책제언

정책제언

- 디지털트윈 스마트시티 추진계획수립
 - 조례, 기본계획, 공모사업 추진, 행정협업체계 구축, 규제개선 등
- 디지털트윈 가상모형과제
 - 신도심, 구도심 등 대상지 및 구축 범위 선정
 - 문제발굴 → 실무협의 → 데이터 확보 및 체계구축 → 예산 및 서비스 설계
- 민·관 협력체계 추진
 - 협의체 구성 및 SPC 수립 등
- 고양시 디지털트윈 추진 기반조성
 - 과기부: 지역SW서비스 사업 공모
 - 국토부: 스마트시티 사업추진 기반 조성(기본계획수립, 조례 제개정, 공모사업추진 등)
 - 민관협력추진: LX, 연구소, LH 등과 기술적 연계 및 협업, 민관거버넌스 운영
- 고양일산테크노밸리
 - 도시개발 및 택지개발사업에 디지털트윈 적용
 - 협업 행정-컨트롤타워 구축, 민관협의체 및 시행사 중심의 SPC 수립
 - 디지털트윈 모델링-3D 공간정보 구축
 - 디지털트윈 데이터베이스 및 시스템 구축
 - 고양일산테크노밸리 도시 효율화 추구
 - 도시 인프라 구축 및 정책 수립에 활용
 - 고양일산테크노밸리 가상모형화로 투자자 이해도 증진 및 투자유치 촉진

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-09]

고양시 자활사업 활성화 방안 연구

A Study on Strategies to Promote the Self-Support Programs in Goyang City

연구책임 문정화 연구진 고아라
 연구기간 2021.01.18. ~ 2021.06.30.

연구목적	정책제언
<ul style="list-style-type: none"> • 자활사업은 국민기초생활수급자, 차상위계층 등 일을 할 수 있는 근로 빈곤층의 자립·자활을 지원하기 위해서 자활능력을 배양하고, 기능습득을 지원하며, 근로 기회를 제공하는 대표적인 노동복지정책임 • 2015년 맞춤형 급여 개편, 정부의 '기초생활보장 자활급여기 본계획'에 의한 사업 확대, 코로나19 경기 여파 장기화로 고양시의 자활사업 참여자 수는 계속 증가세에 있음. 앞으로도 부양의무자 기준 폐지, 중위소득 산출방식 개편, 코로나로 인한 경기침체 등으로 참여자는 더 크게 증가할 것으로 전망됨 • 고양시에는 자활사업을 담당하는 지역자활센터가 일산서구 덕이동에 한 개밖에 없어서 증가하는 자활사업 수요에 대응하기가 어려운 실정 • 2015년 보건복지부 성과중심 사업인 희망리본사업이 고용노동부 취업성공패키지 사업으로 통합되면서 보건복지부 자활사업에 근로능력 미약자 비중이 높아 정부의 자활사업 목표인 탈수급, 취·창업이라는 경제적 성과를 달성하기에도 어려움이 있음 • 자활사업의 목적과 취지를 살리고 자활사업의 활성화를 위해서는 지방자치단체의 자활사업 정책 방향 설정이 필요함 • 본 연구에서는 자활사업 실시 20년을 맞이하여, 고양시 자활사업 성과와 현황을 분석하고, 자활사업 활성화 방안을 제시함 	<ul style="list-style-type: none"> • 고양시 자활사업 기본 방향 <ul style="list-style-type: none"> - 참여자의 근로능력에 따라 경제적 자립과 정서적 자활 관련 이중적(Two-Track) 정책 추진 - 이용자 중심성 강조 • 자활사업단 다양화 및 지속가능성 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 수요처 발굴 및 자활사업단 확대 - 고양시 특화사업 추진 - 지속가능한 공공 일자리 확대 • 자활사업 참여자의 역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 정서적 자활, 사례관리, 사회적 관계 강화 • 자활사업 종사자 처우 개선 및 역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 지역자활센터 종사자 처우 개선 - 지역자활센터 인력 효율적 활용: 자활사업 전문가 채용, 자활도우미 활용, 부업지도사 양성 - 종사자 역량 강화 프로그램 확대 • 거버넌스 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 고양시청 자립지원과 역할 강화 - 민관협력 체계 구축 - 지역사회 네트워크 강화 • 자활기금 적극적 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 자활기금 운용조례 개정 - 자활기금 적극적 확보 및 활용 • 자활기업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 자활기금 및 지역자활사업 지원비 적극적 활용 - 자활기업 협의체 구축 • 자활사업 인프라 점검 및 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 사회적협동조합으로 유형변환 검토 - 지역자활센터 추가 설치
연구목차	
<ul style="list-style-type: none"> • 제1장 서론 • 제2장 자활사업 정책 동향 • 제3장 자활사업 사례 분석 • 제4장 고양시 자활사업 현황과 운영 실태 • 제5장 고양시 자활사업 운영실태 및 참여자·종사자 FGI • 제6장 고양시 자활사업 활성화 방안 	

[정책-21-10]

고양시 성인지예산 개선방안에 관한 연구

A study on improvement of Gender Budgeting in Goyang City

연구책임 석호원 연구진 김소담

연구기간 2021.02.01. ~ 2021.07.30.

연구목적

- 성인지예산의 성과분석 및 실효성 증진방안 모색
 - 고양시 및 유사 대도시의 성인지예산 현황과 성과분석을 수행하고, 이를 바탕으로 성인지예산제도의 실효성 증진방안을 모색

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 검토
- 제3장 고양시 성인지예산 현황 분석
- 제4장 고양시 성인지예산 담당 공무원 인식조사
- 제5장 결론

정책제언

- 대상사업 선정방식 개선
 - 성인지예산과 관련된 가장 큰 문제점으로 “대상사업 선정기준의 모호성”이 제기됨
 - 고양시 모든 성인지예산 대상사업 선정에 있어 각 사업부서에 예비 대상사업을 제출하도록 하고 이에 관한 검토 결과를 환신하는 절차 마련
 - 사업부서의 예비대상사업 선정과 관련하여 선제적으로 대상사업 선정기준을 수립, 제시
- 고양시 예산부서와 여성정책담당부서의 역할 정립
 - 성평등 목표수립에 있어 여성정책부서(전문가 등)는 성인지에 관한 전문적 식견을 제공하고 예산부서는 자치단체의 정책 방향과의 조화 및 필요한 절차의 효율적 집행을 위한 적극적 지원 역할 수행

- 고양시 상황에 부합하는 성평등 목표와 대상사업 선정기준의 선제적 마련
 - 대상사업 선정에 앞서 고양시의 성평등 수요, 미래의 고양시 성인지 정책, 자치단체장의 공약, 대내외 환경변화 등을 고려하여 고양시의 특성에 부합하는 성평등 목표를 수립하고 이에 기반하여 세부적인 성평등 목표를 설정
 - 성평등 목표와 세부적 목표에 기반하여 각 실·국에서 중점적으로 시행할 필요가 있는 사업의 방향을 설정하고(성인지예산 편성방향)에 기초하여 각 부서의 성인지예산 대상사업 선정
- 성인지예산 대상사업의 성과관리
 - 적절한 성과관리 제도 마련을 통해 성인지예산서 작성이 회피하고 싶은 업무가 아닌, 공무원이 의욕을 가지고 수행할 업무로 탈바꿈할 필요
 - 고양시의 성평등 목표에 근거하여 실·국별로 설정된 성인지예산 편성 방안에 부합하는 대상사업을 선정하고, 동 사업의 성과지표 달성 시 상위사업인 단위사업의 목표달성에 도움이 되도록 지표를 설정하여 로그램 논리모형에 부합하는 영향(impact)-성과(outcome)-산출(output)의 연계성 확보
 - 성인지예산 사업의 성과를 예산편성, 부서성과평가 등에 반영, 성과에 따른 포상금 지급제도 운영
- 성인지예산제도의 실효성 증진을 위한 조례제정
 - 고양시 성인지예산 실효성 증대에 필요할 것으로 생각되는 내용과 더불어, 성인지와 성주류화에 대한 사회적 관심 및 정책과정에서의 주민참여 확대 등 최근 환경변화에 부응할 수 있는 내용을 포함

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-11]

창릉천 수계 주민 친화 공간 조성 방안

A research on resident-friendly design of waterfront system in Changneung river area.

연구책임 임지열 연구진 정광진, 소가람, 조해송

연구기간 2021.02.15. ~ 2021.07.30.

연구목적

- 온실가스 배출량 감소를 위해 고양시 녹색건축물 조성계획 기본방향 도출
 - 녹색건축물 보급 통한 고양시 내 건물 에너지 자립화 모색
 - 국내·외 사례 조사, 국내·외 주요 정책, 전문가 및 관계자 의견 수렴 내용 기반으로 기본계획 수립을 위한 비전, 전략, 과제 및 세부과제 정리

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 이론적 고찰 및 사례조사
- 제3장 창릉천 일반현황
- 제4장 창릉천의 환경적 현황
- 제5장 창릉천의 기능적 측면
- 제6장 창릉천 친수공간 조성방안
- 제7장 결론

정책제언

- 창릉천 수계 친수공간 조성을 위한 단기적 제언
 - 창릉천 홍수터 등 완충시설 설치
 - 우수관 합류부에 대한 적극적 악취 관리 방안
 - 공지를 활용하여 단기적인 프로그램 운영 가능
 - 생태학습장과 연계한 생태프로그램 구성
- 창릉천 수계 친수공간 조성을 위한 중장기적 제언
 - 창릉천 유역 물순환시스템 구축(도심 및 자연지역)
 - 비점오염원(하수처리장 등) 관리 방안 수립 필요(대장균 및 미량오염물질 등)
 - 주변시설과의 접근성 증대 및 창릉천 생태체험 프로그램 및 휴식공간 조성
 - 어트랙션 등의 설치를 통해 시민들이 향유할 수 있는 경관 확보

[정책-21-12]

고양시 민간위탁사무 관리운영방안 연구

Assessing Management of Outsourced Public Services in Goyang City

연구책임 이정철 연구진 전성훈, 조동익, 유민지

연구기간 2021.01.04. ~ 2021.08.16.

연구목적

- 20세기 이후 정부의 비효율성과 무능 등 정부실패의 문제를 극복하고자 신공공관리를 중심으로 하는 정부혁신기제에 대한 논의가 전세계적으로 확산되기 시작함. 이에 효율성 중심의 행정 개혁과 예산 절감 등이 강조됨에 따라 정부 기능 및 공공서비스에 대한 민간위탁의 범위는 지속적으로 확대되어 옴. 그러나 공공서비스의 민간위탁 운영 사례가 지속적으로 확대됨에도 불구하고 이러한 공공서비스의 고객이자 수요자인 시민들의 정책체감도와 만족도 측면에서 그들의 기대를 충족시키고 실제로 그 목적을 달성하고 있는가에 대해서는 충분한 진단과 평가가 이루어지지 못하고 있다는 한계가 존재함
- 고양시의 민간위탁 사업 또한 효율적이고 전문성 있는 운영을 통한 공공서비스 질적 개선을 목적으로 하고 있으나, 이러한 목적과 성과를 충분히 달성하고 있는가를 평가하는 데 있어서는 현재 제한적인 것으로 진단할 수 있음
- 이에 본 연구는 고양시 차원의 종합적이고 체계적인 관리를 위하여 현재 운영되고 있는 민간위탁사무들이 본래 목적에 부합하고 있는가 등 그 성과를 면밀히 진단·평가할 수 있는 평가체계를 개발하는 한편, 각 사무 유형들의 특징을 고려하여 각각이 지니는 특성과 특수성이 이러한 평가체계에 반영될 수 있도록 고양시의 민간위탁시설 평가지표 개발방안과 그 활용방안을 제언하는 것을 연구목적으로 함

정책제언

- 공공부문 민간위탁사무 관련 선행연구와 전문가 자문 등을 통해 지표안 초안을 개발하고, 이에 대한 설문조사를 통한 의견 수렴, 위탁기관 및 수탁기관 관계자 대상 간담회, 인터뷰 조사를 실시함. 이를 통해 최종적으로 민간위탁 성과평가지표 체계상 평가 유형을 시민이용시설형, 기반시설형, 사무형, 중간지원조직형으로 구분하고, 각 사업 유형에 대한 평가영역을 크게 공통사무, 개별사무, 사용자 만족도, 가/감점 부문으로 구성함. 그리고 세부 평가 항목의 경우 유형별 특성을 고려하여 차별적으로 설계·제시함
- 민간위탁 평가 지표안의 활용 및 관리의 지속성을 위해 다음과 같은 정책적 과제를 제언함
 - 첫째, 행정사무의 효율성을 도모하기 위한 목적으로 행정사무 민간위탁에 관한 구체적인 업무처리지침을 마련하고 이를 관계부서에 공유·제시할 필요가 있으며, 매년 의견수렴 등을 통해 지속적으로 갱신·보완하는 노력이 필요함
 - 둘째, 사회복지시설의 위탁관리·평가 사례 등 평가 예외 사례에 대해 고려하는 동시에, 향후 평가 제도 간 연계성을 강화할 수 있는 방안을 검토할 필요가 있음
 - 셋째, 평가 전담 조직의 운영, 감사 기능 강화 등 관리적 수단을 보완·강화하고, 시민의 알 권리 충족 및 운영의 투명성을 위해 결과의 공개성 확보를 위한 노력이 강조됨

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 공공서비스 민간위탁에 관한 이론적 논의
- 제3장 고양시 민간위탁 현황 분석
- 제4장 민간위탁 지표 관리 사례 분석
- 제5장 고양시 민간위탁사무 성과평가지표(안)의 개발 및 제시

제6장 결론 및 정책 제언

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-13]

고양시 자전거 이용 활성화계획 수립(5개년)

Establishing a 5-Year Plan for Bicycle Use Activation in Goyang City

연구책임 백주현

연구진 김환성

연구기간 2021.02.01. ~ 2021.08.31.

연구목적

- 법정계획인 자전거법 제5조에 의거 고양시장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거 이용 활성화 계획을 5년마다 수립하여야 함
- ‘고양시 자전거 이용 활성화계획’은 고양시 자전거 이용환경의 변화 뿐만 아니라 최근 First&Last Mile Mobility로 주목 받고 있는 개인형 이동장치의 도입 등을 고려한 계획 수립이 필요함
- 또한 연차별 투자계획 수립 등을 통해 고양시가 기후위기대응을 위한 선도도시로서의 역할을 수행할 수 있는 지속적 기반마련이 필요한 시점이며, 현재 교통정책의 우선순위에서 뒤로 밀려나있는 자전거가 기후위기 시대의 새로운 정책동력으로 작용할 수 있는 계획 수립이 절실함
- 체계적이고 실현 가능한 ‘고양시 자전거 이용활성화 계획(5개년)’을 수립하여 고양시가 ‘자전거 명품도시’, ‘자전거 친화도시’로 발돋움 할 수 있는 기틀을 다지고자 함

정책제언

- 자전거 정책방향
 - 물리적 외연 확대보다는 자전거 이용환경의 질적수준 향상 필요
 - 미래 신도시, 공유PM 활성화에 대비한 자전거도로 개선방안 고민 필요
- 자전거 이용시설
 - 단계별, 지역별 자전거 이용시설의 체계적 정비
 - 통행목적별, 구간별 특성에 맞는 자전거 이용시설의 정비 및 추가 노선 발굴 필요
- 자전거 이용활성화
 - 일산호수공원과 자전거를 연계한 고양시 랜드마크 기획
 - 관광자원과 자전거를 연계한 자전거 이용 활성화
- 기후위기
 - 기후위기 시대, 탄소제로 도시 고양시를 위한 최적의 선택은 자전거 이용활성화임

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 관련법령 및 상위계획 검토
- 제3장 도시 및 교통현황
- 제4장 고양시 자전거관련 현황
- 제5장 고양시 자전거도로 현장조사 및 문제점
- 제6장 국내·외 우수사례
- 제7장 계획의 목표 및 추진방향
- 제8장 자전거 인프라 구축 및 정비계획
- 제9장 자전거 이용활성화 방안
- 제10장 연차별 투자계획
- 제11장 결론 및 정책제언

[정책-21-14]

2020년 고양시 민간경상사업보조 운영평가

A Study on the 2020 Evaluation of Civil Operating Cost Grants in Goyang City

연구책임 전성훈 연구진 석호원, 이보라, 김소담

연구기간 2021.04.15. ~ 2021.09.15.

연구목적

- 고양시 지방보조사업 운영평가의 궁극적인 목적은 크게 세 가지로 살펴볼 수 있음
- 하나는 지방보조사업 운영평가의 객관성과 전문성 제고를 통해 공정성을 확보하는 것임
- 다른 하나는 지방보조금심의위원회의 지방보조사업 심의를 위한 기초자료의 확보임
- 마지막 하나는 차년도인 2022년의 지방보조금 예산편성시 운영평가 결과를 반영하기 위한 것임

연구목차

- 제1장 지방보조사업 운영평가 개요
- 제2장 2020년 운영평가 대상사업 현황
- 제3장 운영평가 종합
- 제4장 결론 및 정책 제언

정책제언

- 사업계획서와 실적보고서의 구체성과 명확성, 체계성을 확보하기 위한 양식의 변화가 요청됨
- 사업의 성과를 명확히 도출할 수 있도록 성과목표와 성과지표를 사업계획 당시에 설정할 필요가 있으며, 사업의 특성을 반영한 정량지표와 정성지표로 구분하여 균형적인 지표설정이 요구됨
- 코로나19 상황과 지방보조사업 유형별 특성에 따라 제한적인 현장실사평가의 도입이 필요함
- 지방보조사업이 지속사업인 것을 고려하여 개별 사업에 대한 평가이력관리체계를 도입할 필요가 있음
- 개별 사업에 대한 운영평가의 객관성과 평가결과의 합리성을 확보하기 위하여 교차평가방법을 도입할 필요가 있음
- ‘지방보조금관리위원회’의 역할과 기능을 강화하여 일부 정치적이고 관행적으로 지원이 이루어져 왔던 지방보조사업에 대한 투명성과 예산 운용의 효율성을 제고할 필요가 있음
- 민간보조사업 운영평가의 목적과 필요성에 대한 공감대 형성과 이를 위한 평가문화 개선이 요청됨

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-15]

고양시 청소년활동의 핵심역량 진단을 통한 청소년활동 활성화 방안 연구

A study on vitalization youth's activities by diagnosing the key competencies of youth's activities in Goyang-City

연구책임 김형성 연구진 김재형
연구기간 2021.04.01. ~ 2021.09.30.

연구목적

- 고양시청소년재단은 정부의 역량 기반 청소년 활동에 참여하고, 고양시 청소년들이 청소년 활동을 통해 청소년기에 양성할 수 있는 역량 서비스를 제공하기 위해 노력하고 있다. 이번 연구는 고양시청소년재단이 실시하고 있는 청소년활동과 활동을 통해 배양되는 핵심역량의 달성도를 분석하여 고양시의 미래인재 양성을 위한 청소년정책 수립 및 활동개발을 위한 필요한 기초자료를 제공하는데 목적이 있다.

연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 이론적 배경 및 청소년 활동 현황
- 제3장 청소년 활동 핵심역량 차이 분석
- 제4장 청소년 활동 활성화를 위한 보호자 설문 결과
- 제5장 결론 및 정책적 제언

정책제언

- 연구 결과를 바탕으로 다음과 같은 개선 방향이 필요하다.
- 역량중심의 청소년 활동 강화
 - 역량기반 청소년 활동 기반 마련 필요
 - 역량평가센터 구축 및 역량전문인력 충원
 - 역량관련 보수교육 운영 등의 업무 수행 필요
 - 청소년 지도사 역량 개발 및 처우개선 필요
 - 청소년지도사 직무역량 개발을 위한 교육훈련 강화
 - 청소년지도사 역량 필수교육과정 지정 및 운영 필요
 - 청소년 활동 활성화
 - 청소년활동 프로그램의 개선 필요
 - 지역별, 연령별 맞춤형 청소년 활동 개발
 - 역량과 매칭되는 청소년활동 프로그램의 특성 요인 연구 및 적용 필요
 - 맞춤형 프로그램 개발에 거주지별 수요차이를 고려한 비용관점 적용 필요
 - 청소년활동 홍보 강화 필요
 - 교육프로그램 구축시 사전에 역량과 역량 목표 제시 필요
 - 지역주민과의 PR 계획 수립·집행 필요
 - 장기적 관점의 지역별 청소년 시설 확충 필요

[정책-21-16]

고양시 여성폭력 실태조사 및 개선방안 연구

A Study on Factual Survey of Violence Against Women in Goyang City

연구책임 안지호 연구진 김은경, 허창배
연구기간 2021.04.01. ~ 2021.09.30.

연구목적

- 이 연구의 표면적 목적은 고양시 여성폭력 방지 및 피해자 보호에 관한 조례에 규정되어 있다.
 - 관련 조례 14조에 따르면, 실태조사에는 여성폭력의 지역별, 연령별 또는 직업별 분포, 여성폭력의 발생원인 및 배경, 여성폭력의 유형, 특성 및 빈도, 사회적 취약계층에 대한 여성폭력 현황 및 특성, 사회환경 변화에 따른 여성폭력 및 추세를 반영해야 한다고 명시하고 있다.
 - 연구자는 고양시 조례에 규정된 실태조사에 내재된 여성폭력의 맥락과 흐름을 기술하고 분석하기 위해 차별화된 연구 방법과 모형을 활용하고자 하였다.
 - 연구자는 철저하게 지역의 관점에서 고양시 여성폭력실태를 접근하였으며, 이를 위해 현장연구를 활용하여 고양시민과 여성폭력 관련 현장전문가의 다양한 의견을 보고서에 반영하고자 하였다.

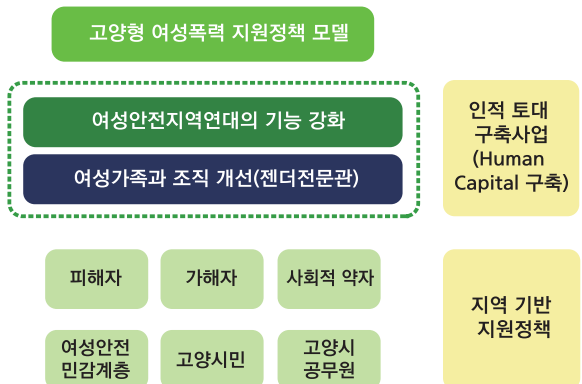
정책제언

- 연구자는 고양시 여성폭력을 정책대상자에 초점을 맞추어 정책공급자와 정책수요자로 구분하였으며, 여성폭력정책 공급자 측면에서의 인적토대구축 사업, 수요자 측면에 초점을 맞춘 것을 지역기반사업으로 유형화 하였다.
 - 고양시 여성폭력정책의 주요 공급자라고 할 수 있는 여성가족과와 여성안전 지역연대의 협력적 관계 구축이 여성폭력 인적토대 구축사업의 핵심이라고 할 수 있다.
 - 연구진은 고양시민 대상 여성폭력 피해경험 및 안전인식조사와 전문가 FGI를 중심으로 고양시 여성폭력정책의 수혜 집단이라고 할 수 있는 정책수요자 집단을 유형화 하였으며, 이들 정책수요자 집단에 맞는 정책을 지역 기반 여성폭력 지원사업이라고 정의하였다.
 - 고양시 여성폭력 지원정책 모형을 아래 그림과 같이 정리할 수 있다.

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 여성폭력의 정의와 개념
- 제3장 고양시 여성폭력 법제도 · 정책 현황
- 제4장 고양시 여성폭력 관련 상담지원 및 범죄통계 분석
- 제5장 고양시민의 여성폭력 피해 경험 및 인식조사 분석
- 제6장 결론

〈고양시 여성폭력 지원정책 모형〉



2021년도 연구과제 요약

[정책-21-17]

고양 행주산성 권역 관광활성화 방안 연구

A Study on Tourism Revitalization Plan in Goyang Haengjusanseong area

연구책임 김은진 연구진 반서연
 연구기간 2021.02.01. ~ 2021.10.30.

연구목적

- 고양 행주산성과 주변 관광자원을 연계한 행주산성 권역 관광 활성화 방안을 모색하고, 이를 활용하여 관광 활성화하는 방안 마련
 - 고양 행주산성의 관광자원과 주변 관광자원 파악하고, 문화유산 관광지로서의 행주산성 실태를 파악
 - 국내외방문객 이용실태, 지역주민 의견 수렴을 통해 수요자와 주민 참여 중심의 행주산성 관광활성화 도모
 - 고양 행주산성과 주변 관광자원을 연계한 행주산성 권역 관광 활성화 방안 마련

연구목차

- 제1장 연구 개요
- 제2장 문화관광 개념 및 정책 동향
- 제3장 고양 행주산성 권역 관광 현황 및 여건 분석
- 제4장 고양 행주산성 권역 분석
- 제5장 문화관광 사례 분석
- 제6장 고양 행주산성 권역 관광 활성화를 위한 정책 방안
- 제7장 결론 및 제언

정책제언

- 고양행주산성 권역 관광 활성화를 위한 고려사항
 - 고양 행주산성 일대 방문객의 '방문 경험', 고양행주산성 권역의 '관광 대상(타깃) 확장'
 - 고양 행주산성의 권역화를 통해 행주산성 일대의 물리적 범위 확대 및 자원 연계로 관광 범위 확대
 - 고양 행주산성 일대 개발 사업 관련 협업체계 구축
- 고양 행주산성 권역 관광 활성화 주요 전략과 과제
 - 고양 행주산성 일대 수용태세 개선
 - 고양 행주산성 일대 관광객 관리 계획 마련
 - 고양 행주산성 일대 연결성 강화
 - 고양 행주산성 일대 관광지 정보 개선
 - 고양 행주산성 지역경관 개선
 - 콘텐츠 및 프로그램 강화
 - 역사문화자원 활용을 위한 조사 및 기록화
 - 행주의 역사를 반영한 대상/연령별 콘텐츠 개발
 - 차별화된 콘텐츠와 스토리로 경내 전시관 재정비
 - 고양 행주산성 권역 관광 브랜드 강화
 - 지역 브랜드 상품 개발 및 마케팅
 - 고양 행주산성 관광지 홍보 및 마케팅 강화
 - 생물 다양성과 생태관광 연계 MICE 행사 개발
 - 지역 기반 관광 생태계 구축
 - 주민 참여를 위한 거버넌스 육성 및 리스크 관리
 - 지역 협력 네트워크 활용 지역관광 추진
- 고양 행주산성 권역 활성화를 위한 추가 제언
 - 방문객과 지역주민의 니즈를 고려한 기본적 수용태세 개선을 위한 방문객 실태조사 및 수용력 조사 실시 필요
 - 고양 행주산성 일대 주요 사업 주체 간 TF팀 구축으로 연결성 있는 개발 및 사업 운영 필요
 - 지역주민의 삶과 공존을 위한 제도적 기반 마련 필요

[정책-21-18]

고양시 녹색건축물 조성계획 수립을 위한 기초연구

A Research for Establishing a Green Building Construction Plan in Goyang

연구책임 임지열 연구진 소가람

연구기간 2021.04.15. ~ 2021.11.15.

연구목적

- 온실가스 배출량 감소를 위해 고양시 녹색건축물 조성계획 기본방향 도출
 - 녹색건축물 보급 통한 고양시 내 건물 에너지 자립화 모색
 - 국내·외 사례 조사, 국내·외 주요 정책, 전문가 및 관계자 의견 수렴 내용 기반으로 기본계획 수립을 위한 비전, 전략, 과제 및 세부과제 정리

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내외 사례조사
- 제3장 고양시 건축물 및 녹색건축 인증 현황
- 제4장 타 지자체 녹색건축물 조성계획 분석
- 제5장 고양시 녹색건축 조성계획(안)
- 제6장 결론

정책제언

- 녹색건축물 확산 및 기능 강화를 위한 제도적 기반 마련 전략
 - 녹색건축물 의무적용대상 확대 및 성능강화
 - 녹색건축물 보급 활성화 위한 조례 제·개정
 - 녹색건축물 검증 기준 강화
- 선도적 고양형 녹색건축물 보급 전략
 - 고양형 녹색건축물의 보급
 - 신규 녹색건축물의 성능검증 강화
 - 녹색건축물과 도시인프라 연계 강화
- 리모델링을 통한 고양형 녹색건축물 조성 전략
 - 그린 리모델링을 통한 두터운 주거복지망 구축
 - 그린 리모델링 건축물의 성능 검증 강화
- 고양시 녹색건축물 산업경쟁력 강화 전략
 - 고양시 녹색건축산업 기초 DB구축
 - 고양시 녹색건축산업 생태계 육성
 - 녹색건축산업 선도화를 위한 기술력 확보
- 녹색건축물의 생애주기를 고려한 최적 지원 전략
 - 녹색건축물의 보급 활성화 지원체계 구축
 - 녹색건축물 운영 및 유지관리 지원
- 지역사회와 함께하는 녹색건축 기반 조성 전략
 - 시민 주도형 녹색건축 생태계 조성
 - 생활 속 녹색건축 문화 조성
 - 녹색건축의 관광자원화 추진

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-19]

고양시 공공기관 성별임금격차 실태와 원인분석 및 개선방안 연구

A Study on Status of Gender Pay Gap and Cause Analysis/
Improvement Plan at Public Organizations in Goyang City

연구책임 문정화 연구진 선승아, 김은진, 고아라

연구기간 2021.05.10. ~ 2021.11.30.

연구목적

- 성별임금격차는 모든 사회에서 오래전부터 나타났던 보편적이고 지속적인 현상이지만, 격차의 크기는 사회마다 다름
- 우리나라는 OECD 회원국 중에서 성별임금격차가 가장 큰 나라로서 2019년 기준 32.5%로 OECD 평균 13%의 약 2.5배에 달하는 것으로 나타남
- 2020년 여성가족부에서 실시한 조사에서 우리나라 공공기관 성별임금격차가 27.8%로 나타나, 보수규정 및 인사규정에 있어 성별에 따라 임금을 차별하지 않는 공공기관 역시 성별 임금격차가 있음이 확인됨
- 고양시는 성별임금격차 해소 및 공정임금 실현을 위하여 2020년 5월 전국 최초로 '성별임금격차 개선 조례'를 제정하여 고양시 산하 지방공기업 및 출자·출연 기관의 성별임금격차 실태조사와 개선 계획수립에 대한 근거를 마련함
- 본 연구에서는 고양시 공공기관 7개(고양도시관리공사, 고양국제꽃박람회, 고양문화재단, 고양산업진흥원, 고양시청소년재단, 고양시정연연구원, 킨텍스)의 정규직과 무기계약직을 대상으로 성별임금격차 현황과 특성을 분석하고 성별임금격차의 원인을 파악하여 성평등 노동환경 조성을 위한 성별임금격차 개선방안을 제시함

정책제언

- 성별임금격차 원인별 개선방안
 - 승진에 대한 공정성과 투명성 확보
 - 채용단계에서 성별 격차개선
 - 경력인정에 있어 공정한 기준 적용
 - 인사 관련 위원회 구성 시 성별 균형
 - 육아휴직의 승진 소요 기간 산입 및 인사상 불이익 제거
 - 시간 외 재택근무에 대한 수당 지급 검토
 - 인사평가, 승진, 임금 보수체계 등에 관한 관심도 향상
 - 성별 인식 격차 개선
- 성별임금격차 개선을 위한 지원체계 구축방안
 - 성평등 노동정책을 견인하는 추진체계 마련
 - 관련 부서와 협조체계 구축
 - 성별임금격차 개선위원회 구성
 - 성별임금격차 실태조사 활용 및 컨설팅단 구성
 - 성평등 임금공시제 도입
 - 민간위탁 기관 및 민간부문에 대한 성별임금격차 실태조사 확산
 - 성평등 임금실천을 위한 가이드라인 개발 및 적용

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 성별임금격차 측정 및 선행연구
- 제3장 성별임금격차 관련 정책 및 법령
- 제4장 고양시 공공기관 성별임금격차 현황 및 특성
- 제5장 고양시 공공기관 종사자 성별임금격차 관련 경험 및 인식조사
- 제6장 고양시 성별임금격차 원인분석
- 제7장 정책제언

[정책-21-20]

고양시 민주시민교육의 기본개념과 실행방안 연구

A Study on Basic Concept and Action Plan of Democratic Civic Education In Goyang City

연구책임 안지호 연구진 김은경

연구기간 2021.06.23. ~ 2021.12.24.

연구목적

- 이 연구는 '아래로부터의 민주시민교육'에 기초하여 고양시의 지역적 특성을 반영한 민주시민교육 모델과 실행방안을 도출하는 것을 목적으로 하고 있다. 이를 위해 연구자는 독일과 경기도에서 선도적으로 민주시민교육을 수행하는 기초지자체에 대한 사례연구, 고양시 민주시민교육의 실태분석을 수행하였다. 그리고 고양시의 지역적 특성을 반영한 민주시민교육 정책모델 구성과 구체적인 사업을 도출하기 위해 고양시민 인터뷰, 시민활동가 표적집단면접을 실시하였다.

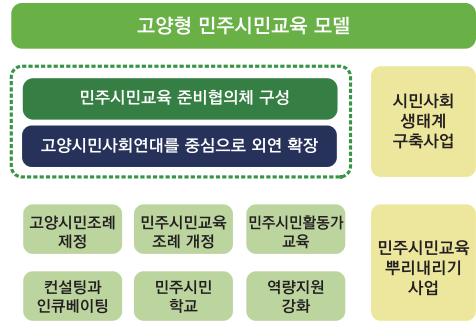
연구목차

- 제1장 연구의 배경 및 연구방법
- 제2장 민주시민의 개념
- 제3장 민주시민교육의 국내외 사례
- 제4장 고양시 민주시민교육 실태 분석
- 제5장 고양시 민주시민교육 기본계획과 실행방안

정책제언

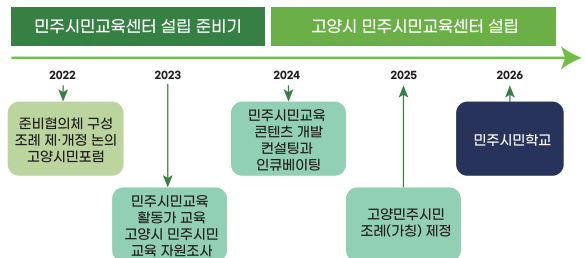
- 고양형 민주시민교육은 크게 시민사회 생태계 구축과 민주시민교육 뿌리내리기 사업 그리고 상상력을 활용한 민주시민교육으로 구성된다. 시민사회 생태계 구축사업은 현재 고양시의 민주시민교육 지원에 관한 조례 개정, 상위조례 제정을 위한 공론장의 역할을 수행하는 민주시민교육 준비협의체를 구성하는 것이다. 민주시민교육협의체는 중간지원조직인 민주시민교육센터가 부재한 고양시의 현 상황에서 센터 설립 시 까지 중간지원조직의 기능을 수행한다.
- 민주시민교육 준비협의체의 주요 기능이라고 할 수 있는 민주시민교육 뿌리내리기의 주요 사업은 민주시민교육 지원에 관한 조례 개정, 상위조례 제정, 민주시민교육 콘텐츠 개발, 시민대상 민주시민교육, 역량강화 사업 등이 있다.

〈고양형 민주시민교육의 기본개념〉



- 또한 연구진은 중간지원조직인 민주시민교육센터 건립시까지 고양시의 민주시민교육 실행 로드맵을 아래 그림과 같이 도출하였다.

〈고양시 민주시민교육 실행 로드맵〉



2021년도 연구과제 요약

[정책-21-21]

고양시 도시재생활성화지역 내 노후저층주거지 주거안정화 방안 모색 연구

A Study on the Stabilization of Housing in Old Low-rise Residential Areas in Urban Regeneration district of Goyang

연구책임 정광진 연구진 조해송
연구기간 2021.06.30. ~ 2021.12.30.

연구목적

- 고양시는 전체 주택의 50% 이상이 2000년대 이전에 건설되어 주택의 노후화가 심각한 수준임
- 주택의 유형에 따라 분포 지역과 노후도가 조금씩 차이를 보이고 있음. 아파트의 경우 아직까지 30년 이상보다 20년 이상의 비율이 가장 큰 비율을 차지하고 있으며 단독주택의 경우 20년 이상의 비율이 높으며 30년 이상의 비율이 가장 낮음. 연립다세대의 경우 30년 이상의 비율이 가장 높으며 택지개발사업 등에서 소외된 고양동, 주교동, 성사동, 행주동 등에 밀집되어 있음
- 특히 도시재생활성화 지역에 밀집되어 있는 노후저층주거지는 아파트에 비해 30년 이상 노후 비율이 높으며 기반시설 역시 열악
- 구도심 활성화를 위해 도시재생뉴딜사업을 활발히 진행하고 있으나 본 사업은 공동체 활성화에 보다 집중하고 있어 주거정비 성과는 미미함
- 최근 중앙정부에서 도시재생과 주거정비를 결합하려는 정책을 잇달아 발표하고 있으며 법령개정도 함께 수반되고 있음
- 따라서 도시재생활성화지역 내 노후저층주거지를 대상으로 중앙정부의 정책과 연계한 주거정비방안을 모색해 보고자 함

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 고양시 현황 분석
- 제4장 주거안정화 방안 도출
- 제5장 결론 및 정책제언

정책제언

- 공공의 역할 확대 등 시대적 패러다임의 변화가 발생하고 있으며 이에 맞춰 지자체 차원에서의 대응 필요
- 고양시는 과거 택지개발사업 등으로 확대된 도시이며 구도심 관리에 보다 초점을 맞춰야 할 시점임. 이를 위해 도시재생뉴딜사업 등에서 물리적인 주거정비에 힘을 쏟을 필요가 있음
- 도시재생활성화지역 중 민간 스스로 개량하기 어려운 곳에서 공공이 직접 참여할 수 있는 방안 마련 필요
- 도시재생특별법 상 도시재생사업에는 물리적인 정비사업이 다수 포함되어 있으나 여러 가지 이유로 물리적 사업은 진행되지 못함
- 도심 내 주택공급의 중요성이 점점 강조되고 있는 현재의 상황을 볼 때 앞으로 법에 명시되어 있는 다양한 사업을 활용하여 도시재생사업에서 물리적 주거정비사업 포함 필요
- 노후저층주거지의 갭신은 하나의 부서에서만 할 수 있는 일이 아니며 도시재생과, 재정비관리과, 도시계획정책관, 고양도시관리공사, 고양시정연구원 등 유관부서 및 기관의 거버넌스 구축 필요
- 도시재생사업의 실행력 제고를 위해 도시재생활성화계획에 관련 사업의 실행을 위한 의제처리 등 제도개선이 필요하며, 필요한 경우 도시재생과에 관련 사업의 인허가등 권한 이양 필요
- 성장시대의 정비사업은 민간의 비용과 노력으로 주택과 인프라를 확대하였으며 이 같은 방식은 높은 분양가가 담보되지 않으면 진행이 어려워 공공성은 영리성 속에서만 가능
- 향후에는 주거정비에서 영리성과 공공성이 상호지원하고 높은 공공성이 필요한 지역에 한정하여 공공성을 우선할 필요가 있음

[정책-21-22]

고양시 드론 관련 서비스 활성화를 위한 기본연구

Basic Research on the Activation of Drone-related Services in Goyang City

연구책임 김용덕 연구진 김은지

연구기간 2021.07.07. ~ 2021.12.30.

연구목적

- 드론산업은 여러 첨단기술이 융합되어 타 산업으로의 파급효과뿐만 아니라 성장잠재력이 큰 산업 중 하나로 주목받고 있다. 정부에서도 2017년 12월 드론산업 발전 기본계획을 발표하면서 드론산업 육성 방향에 대한 기반을 마련하였으며, 2020년 11월 드론산업 육성정책 2.0을 통해 관련 기업 육성에 집중하고 있다. 고양시도 경제자족도시로의 견인을 위하여 미래 신사업 중 하나로 드론산업을 육성하고자 노력하고 있다. 고양시는 드론산업 육성 및 지원에 관한 조례에 근거하여 드론산업 기반 조성사업, 드론 개발 및 수요 확산을 위한 전문 인력 양성, 드론 사업자의 창업·경영 및 기술지원 사업 등을 추진하고 있다. 하지만, 드론산업에 대한 기본적인 개념 및 현황 등에 대한 기초 연구가 미흡하고, 고양시 내 도입 가능한 드론 서비스 발굴에 어려움을 겪고 있다. 이에 따라 본 연구는 드론 개념, 드론산업 국내외 현황, 활용사례 등을 살펴보고 이해관계자 및 전문가 인터뷰를 통해 고양시 내에 도입 가능한 드론 서비스를 도출하고자 한다. 세부적으로, 도입가능한 드론 서비스 도출을 위하여 국외 활용사례와 국내 활용사례로 나누어 살펴본다. 국내 활용사례의 경우에는 민간부문과 공공부문으로 분류하고, 공공부문은 다시 중앙정부, 공공기관, 지방정부로 나누어 검토한다. 이러한 국내외 활용사례를 중심으로 이해관계자 심층인터뷰를 통하여 도입가능한 드론서비스를 선별한다. 이와 더불어, 선별된 드론서비스를 전문가 회의를 통해 현재 기술 수준, 적합성, 미래 성장성 및 확장성을 분석한다.

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 드론 개념 및 산업 현황
- 제3장 드론 서비스 활용 사례
- 제4장 도입가능한 드론 관련 서비스
- 제5장 결론 및 정책제언

정책제언

- 활용사례와 드론산업 종사자, 이해관계자 및 전문가 등의 인터뷰를 토대로 고양시 도입가능 드론 관련 서비스를 현재 기술 수준과 적합성 및 미래성장성을 요약하면 다음과 같다. 감시·순찰·수색 분야의 현재 기술 수준은 실증사업 단계이며 적합성은 보통이며 미래 성장성 및 확장성도 보통 수준으로 나타났다. 조사연구 분야의 현재 기술 수준은 상용화 단계이며 적합성과 미래 성장성 및 확장성 또한 높은 편에 속한다. 농업, 축산업 등의 1차 산업의 현재 기술 수준은 상용화 단계이며 적합성과 미래 성장성 및 확장성은 높은 편으로 보인다. 시설물안전진단 분야의 현재 기술 수준은 상용화 단계이며 적합성과 미래 성장성 및 확장성은 높은 수준으로 나타났다. 재난 분야에서 사용되는 드론의 기술 수준은 실증사업 단계이며 적합성은 보통, 미래 성장성 및 확장성도 보통 수준으로 보인다. 교육 분야의 기술 수준은 현재 상용화 단계이며 적합성은 높은 편이다. 반면, 미래 성장성 및 확장성은 낮은 편으로 나타났다. 방송·공연·스포츠 분야의 현재 기술 수준은 상용화 단계이며 적합성은 보통, 미래 성장성 및 확장성도 보통 수준으로 나타났다. 통신 분야의 기술 수준은 현재 연구단계에 불과하나 적합성과 미래 성장성은 높은 수준으로 보인다. 마지막으로, 물류 운송 및 드론택시의 기술 수준도 연구단계이나 적합성과 미래 성장 가능성은 높은 편으로 나타났다. 이러한 결과를 토대로 향후 도입가능한 드론 관련 서비스 중 우선순위를 정하여 수요측과 공급측이 적절히 매칭될 수 있는 환경 조성이 필요하다. 또한 성장성 및 확장성을 고려하여 통신 UTM, UAM 등의 서비스 도입을 검토할 필요성이 있다. 마지막으로 지속적으로 드론 생태계 활성화를 유도하면서 도입가능한 서비스를 모니터링하고 적용할 필요가 있다.

2021년도 연구과제 요약

[정책-21-23]

고양시 그린뉴딜 기본계획 수립을 위한 기초연구

A Research on Establishing Basic Plan for Green New Deal in the Goyang City

연구책임 임지열 연구진 소가람
연구기간 2021.10.05. ~ 2021.12.30.

연구목적

- 고양시 그린뉴딜 전략 및 로드맵 도출
 - 그린뉴딜 관련 정책 현황 및 국내·외 사례분석 통해 그린 뉴딜 기본계획 초안 도출
 - 실무부서 및 전문가 대상의 설문조사 과정을 거치며 이를 보완·수정한 고양시 그린뉴딜 기본계획(안)을 도출

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내외 그린뉴딜 정책 현황
- 제3장 타 지자체 그린뉴딜 기본계획 분석
- 제4장 고양시 그린뉴딜 기본계획(안)
- 제5장 고양시 그린뉴딜 기본계획(안) 추진전략 내용
- 제6장 결론

정책제언

- 시민과 함께하는 그린뉴딜 도시 기반 구축 전략
 - 제도·전문 인력 등 온실가스 감축 기반 마련
 - 순환경제 활성화 및 탄소흡수원 확충
 - 전 국민 탄소중립 인식 제고 및 기후변화 적응 지원
- 자연 기능 기반의 도시문제 대응 시스템 구축 전략
 - 국민생활과 밀접한 공공시설 제로에너지화
 - 국토·해양·도시의 녹색 생태계 회복
 - 깨끗하고 안전한 물 관리체계 구축
- 신재생에너지 최적 관리·운영시스템 구축 전략
 - 에너지관리 효율화 지능형 스마트 그리드 구축
 - 신재생에너지 확산기반 구축 및 공정한 전환 지원
 - 전기차·수소차 등 그린모빌리티 보급 확대
- 녹색산업 발굴 및 육성을 통한 고양시 성장 동력 확보 전략
 - 녹색 선도 유망기업 육성 및 저탄소·녹색산단 조성
 - 신재생에너지 확산기반 구축 및 공정한 전환 지원
 - 연구개발(R&D)·금융 등 녹색혁신 기반 조성

[정책-21-24]

고양시 평생학습도시 지표구축 및 활용방안 연구

A Study on the Development and Utilization Measures for Goyang Lifelong Learning City Indicator

연구책임 윤신희 연구진 이세훈
연구기간 2021.07.19 ~ 2021.12.31.

연구목적

- 2020년 고양시 평생학습도시 성과체계(지표개발) 구축
 - 고양시는 2007년 평생학습도시 조례를 제정하였고, 2011년 평생학습전담기구를 설치함. 2014년에는 평생학습도시로 선정되어 본격적인 학습도시로의 기반을 갖추었음
 - 2016년 평생학습 릴레이 포럼을 시작으로 2019년 평생학습관 건립 기본계획을 수립함
 - 2020년 고양시 평생학습도시 지표 개발을 통해 성과 및 모니터링 체계를 구축, 2021년 두 번째 지표 서베이 조사를 수행하며, UNESCO GNLC(글로벌 학습도시 네트워크) 코디네이터 도시로서의 책무를 다하고 있음
- 2020년도에 이어 2021 고양시 평생학습도시 지표 조사를 통한 데이터 구축
 - 2020년과 2021년의 지표 조사 결과 값 비교 분석 및 지수 도출
 - 집단별 차이검정 및 요인 간의 인과성 분석을 통해 고양시 평생학습도시의 변화를 모니터링 및 진단
- 고양시 평생학습도시 지표시스템 구축 방안 제시
- 지속적인 지표활용 방안 모색

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 평생학습도시 개념 및 고양시 평생학습 정책

- 제3장 고양시 평생학습도시 지표체계
- 제4장 2021 고양시 평생학습도시 지표조사
- 제5장 고양시 평생학습도시 지표 시스템 구축 방안
- 제6장 결론 및 정책제언

정책제언

- 목표별, 영역별 지수의 지수 산출을 통한 지속적인 모니터링 필요
- 고양시 평생학습 대표지수 결과 도출
- 정성평가 모니터링단 운영방안 구축
- 고양시 평생학습 인증제 도입에 따른 지표결과 변화 모니터링 필요
- 고양시 평생학습도시 모니터링 시스템 고도화 작업 추진
- 적극적인 홍보를 통한 고양시 평생학습도시 성과체계 및 모니터링 시스템 구축에 대한 성과 확산
- 고양시 평생학습도시 지표 서베이 조사 통계청 승인통계 신청
- 고양시 평생학습도시 지표 시스템 구축을 위한 행정데이터 자동수집
- 국내외 평생학습도시 성과체계 공유를 위한 네트워크 구축
- 고양시 평생학습도시 지표 시스템 관리를 위한 전담조직 구성



2021년도 연구과제 요약

전략 · 현안 · 수탁 · 기타연구과제 요약



전략 · 현안 수탁 · 기타 연구 (18건)	구분	발간번호	과제명	연구책임
	1	전략-21-01	사람중심 지속가능 행복도시 고양 - 고양시 우수정책 10선 -	김형성
	2	전략-21-02	2021년 고양시 주요 재정사업 평가	석호원
	3	전략-21-03	데이터로 본 고양 변천	윤신희
	4	전략-21-04	고양시 30년! 고양특례시 30년!(시민정책)	전성훈
	5	전략-21-05	고양시 30년! 고양특례시 30년!(도시정책)	백주현
	6	전략-21-06	고양도시포럼 기록화 사업을 위한 기초 연구	임지열
	7	현안-21-01	고양시 미래용지(C4부지) 임시 활용방안 연구	정광진
	8	현안-21-02	지방재정 건전화를 위한 자동차세 소유분 개선방안 연구	석호원
	9	현안-21-03	고양시 기록관 설립 방향성연구	김형성
	10	현안-21-04	고양시 공유모빌리티 문제점 및 발전방안	백주현
	11	수탁-21-01	고양시 친환경 대중교통수단 도입 구상 연구용역	백주현
	12	수탁-21-02	특례시 권한이양 법제화 방안 연구	전성훈
	13	수탁-21-03	고양시 배달종사자 실태조사 및 지원정책수립 관련 기본 연구 I - 음식배달종사자를 중심으로 -	김용덕
	14	기타-21-01	코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태변화 조사	윤신희
	15	기타-21-02	코로나19 확산에 따른 고양시 소상공인 실태조사	
	16	기타-21-03	고양시 정책만족도 및 고양페이 이용자 만족도	
	17	기타-21-04	고양시민 인구사회학적 특성 분석	
	18	기타-21-05	고양시민 이동행태 및 보행자 만족도 조사	

[전략-21-01]

사람중심 지속가능 행복도시 고양 - 고양시 우수정책 10선 -

연구책임 김형성 연구진 정광진, 이현정, 백주현, 안지호, 이정철, 윤신희, 임지열
연구기간 2021.01.05. ~ 2021.03.26.

연구목적

- 민선7기 고양시는 ‘평화경제특별시’, ‘사람중심 도시’, ‘시민행복 도시’, ‘지속가능 도시’를 4대 핵심비전으로 설정하고 10대 정책비전, 85개 정책과제를 추진할 것을 시민들에게 약속하였다. 중점적 비전은 ‘사람중심 도시’는 ‘포용성’, ‘분배정의’, ‘상열(相悅)’, ‘지속가능성’을 구현하는 진보도시이다. 이러한 차원에서 민선 7기에 추진되었던 공약사업 중 좋은 평가를 받은 정책의 목적, 추진과정, 성과, 한계 및 발전방향을 살펴보았다.

연구목차

- 서론: 사람중심 지속가능 행복도시 고양
- 제1장 고양의 원도심, 활기를 불어넣다
- 제2장 고양의 시민, 시정에 참여하다
- 제3장 고양의 미래, 신 산업 육성으로 자족도시를 꿈꾼다
- 제4장 고양의 혁신, 남북협력을 평화경제로 전환하다
- 제5장 고양의 청년, 희망을 찾다
- 제6장 모두를 위한 글로벌 학습도시 고양
- 제7장 시민안심도시 고양, 코로나19에 선제적으로 대응하다
- 제8장 고양의 복지, 시민의 건강과 안전을 책임지다
- 제9장 고양의 환경, 지속가능 도시의 기반을 마련하다
- 제10장 고양의 교통, 더 편리해지다
- 결론: 지속가능 도시 고양

정책제언

- 지속가능 도시 고양의 되기 위해서는 행정주도에서 시민주도로의 패러다임 전환과 도시기반 강화가 필요하다.
- 고양시는 먼저 행정주도에서 시민주도로의 패러다임 전환을 위해 첫째, 시민참여제도의 개선과 확충을 통하여 시민이 행정에 차명하고 주도할수 있는 장을 마련하였다. 둘째, 시민주도 행정에 발맞추어 도시재생의 경우 시민과 지역공동체가 주체가 되어 주도할수 있는 사업추진이 필요하다. 셋째, 환경도시 고양의 구축은 고양의 미래 세대들의 인식제고와 공감대 형성을 기반으로 추진해야 할 것이다. 넷째, 고양시 청년희망 정책은 청년이 주도하고 청년의 요구를 실현하기 위한 사업으로 다방면의 사업추진과 지속적 예산 반영이 필요하다. 다섯째는 시민주도의 행정은 시민의 역량이 무엇보다 중요하다.
- 다음으로 도시기반 강화를 위해서는 첫째, 사람들이 오는 도시를 위해서 교통망의 양적·질적 확충과 더불어 친환경 교통으로의 전환이 필요하다. 둘째, 사람들이 머무는 도시를 위하여 고양에서 일자리를 찾고 정착할 수 있는 경제생태계의 조성이 필요하다. 셋째, 사람들이 행복한 도시를 위하여 시민안심도시, 시민돌봄도시, 녹색환경 도시로의 정책 추진도 점점 가속화하여야 할 것이다.

2021년도 연구과제 요약

[전략-21-02]

2021년 고양시 주요 재정사업 평가

2021 Major Financial Projects Assessment Reoprt in Goyang City

연구책임 석호원 연구진 김소담
연구기간 2021.06.10. ~ 2021.10.30.

연구목적

- 재정사업 평가의 의의
 - 세계적인 경제위축과 고실업, 저성장으로 대표되는 뉴노멀 시대의 도래, 코로나바이러스 감염증의 세계적 확산은 우리나라의 실물경제와 금융, 내수와 수출 등에 위협요인으로 작용하고 있어 지방자치단체의 재정환경의 불확실성은 더욱 높아짐
 - 가속화되고 있는 복지 수요 증대로 인해 지방자치단체의 재정수입과 지출 간 편차는 더욱 확대될 것으로 예측되고 있어 지방자치단체 재정자원의 효율성 증대는 그 어느 때보다 강하게 요청됨
 - 지방자치단체의 재정압박이 심화된 현 상황에서 재정자원의 효율적 배분을 위한 기제로써 재정사업평가는 매우 중요한 의미를 지님
- 2021년 고양시 재정사업 평가의 의의
 - 더 정교화된 평가지표와 기준을 적용하여 고양시 재정사업 평가의 효율성과 타당성을 높이고, 평가결과를 고양시 재정에 반영함으로써 합리적이고 건전한 재정운영과 재원의 효율적 배분에 기여
 - 성과부진 사업에 대한 체계적 컨설팅을 통해 고양시 재정사업의 성과 제고

연구목차

- 제1장 2021년 고양시 주요 재정사업 평가체계
- 제2장 주요 재정사업 평가결과와 종합
- 제3장 2021년 고양시 주요 재정사업 평가의 성과와 개선 방향
- 제4장 사업별 평가보고서

정책제언

- 평가일정 준수
 - 연초 초기에 평가대상 사업을 확정하여 평가 일정의 예측 가능성을 높임과 동시에 평가단계별 발생할 수 있는 다양한 문제를 조정할 수 있는 시간 자원을 충분히 확보할 필요
- 대상사업 선정기준 재검토
 - 2020년 세출예산(결산) 기준 고양시 재정 규모는 3조 1675억 수준인데 반해 평가대상사업의 예산과 규모는 매우 작은 수준
 - 재정사업 평가의 실익을 높이기 위해서는, 평가대상 사업의 선정기준을 재검토하고 주요 자체사업 이외에 보조사업 등을 평가대상에 포함하는 방법 등을 고려할 필요
- 평가설명회 개최
 - 자체평가서에 평가서에서 요구하는 내용이 적절히 담기지 못하는 문제가 발생하고 있어 평가지표별로 자체평가서 내용이 더 충실히 작성될 수 있도록 평가설명회와 평가 교육이 수행될 필요
- 코로나-19 상황의 선제적 반영
 - 2020년의 경우 코로나-19로 인해 다수의 사업이 진행되지 못하는 경우가 빈번하게 발생하였으며 이는 2021년에도 유사한 양상으로 나타남
 - 코로나-19의 장기화, 일상화로 인해 불가피하게 예산변경, 사업방식 변경, 성과지표 수정 등이 발생한 경우, 평가의 구체적 타당성을 높일 수 있는 방안을 선제적으로 마련할 필요

[전략-21-03]

데이터로 본 고양 변천

Changes in Goyang-City based on data

연구책임 윤신희 연구진 김지훈, 이세훈

연구기간 2021.06.14. ~ 2021.12.31.

연구목적

- 60년간의 고양통계연보 복간 작업을 토대로 고양특례시 지정에 따른 지난 30년의 고양시 분야별 변화 모니터링 필요
- 고양시 승격 30주년을 맞이하여 과거의 도시변화에 대한 진단 및 성찰 필요
- 『데이터로 본 고양 변천』은 고양시의 인구, 가구, 경제활동, 시민생활, 주택, 도시기반시설, 교통, 교육, 공공복지 및 문화관광, 고양시정, 도시관리 등 총 11개 분야, 48개 영역, 100개의 통계지표로 구성되었다. 『데이터로 본 고양 변천』은 공공부문의 정책결정 과정에 관여하고 있는 담당자나 분야별 전문가뿐만 아니라, 고양시의 변화, 그리고 추세를 알고자 하는 모든 시민들이 읽을 수 있도록 기획함

특징 및 시사점

- 『데이터로 본 고양 변천』은 단순한 통계집계에 그치지 않고 30년간의 추세를 해석했으며, 드러난 현상과 문제뿐만 아니라 그 구조를 보여주고 있음
- 또한 보고서는 쉬운 문장으로 서술되었고, 그래프 등의 시각화 작업이 포함되어 시민이 쉽게 읽고 이해할 수 있도록 구성하였음
- 『데이터로 본 고양 변천』은 통계에 근거하여 정책 대안을 논의하고 마련함으로써 생산적인 정책논의가 이루어질 수 있는 기초자료가 되기를 희망함

연구목차

- 제1장 인구
- 제2장 가구
- 제3장 경제활동
- 제4장 시민생활
- 제5장 주택
- 제6장 도시기반시설
- 제7장 교통
- 제8장 공공복지 및 문화관광
- 제9장 시정
- 제10장 도시관리

2021년도 연구과제 요약

[전략-21-04]

고양시 30년 고양특례시 30년(시민정책)

Goyang City 30 Years Exceptional Goyang City 30 Years
(Citizens Policy)

연구책임 전성훈 연구진 문정화, 석호원, 안지호, 김형성, 이정철, 김용덕, 김소현, 류정아
연구기간 2021.04.07. ~ 2021.12.31.

연구목적

- 2022년은 고양시 승격 30년이자 특례시 지정 원년
 - 1992년 2월 1기 신도시인 일산신도시 건설과 함께 고양군에서 시로 승격한 고양시는 2022년이면 시승격 30주년을 맞이하게 됨
 - 인구가 꾸준히 증가한 고양시는 2014년 인구 100만 명이 넘는 대도시로 성장하였으며, 2021년 2월 현재 인구 108만 명이 넘는 전국 9대 도시임
 - 2021년 12월 지방자치법 전면 개정에 따라 인구 108만 명의 고양시는 2022년 1월 13일부로 '고양특례시' 지위를 얻게 되어, 행정은 물론 많은 부분에서 변화가 있을 것으로 예상됨
- 시승격 30주년을 맞이하여 과거의 도시변화에 대한 진단 및 성찰 필요
 - 1992년 시승격 이후 고양시는 일반사회지표는 물론 산업경제, 교통, 토지이용 및 공간구조, 환경, 관광·MICE 등 모든 분야에서 급속한 발전이 이루어짐
 - 지난 30년간 급격한 도시성장에 따른 부작용이 있는 것도 사실이며, 시승격 30년을 맞이하여 과거 30년간의 도시변화에 대한 진단 및 성찰이 필요함
 - 더불어 과거 30년의 진단 및 성찰은 고양특례시 미래 30년의 올바른 방향성 제시에 필수적인 요소임
- 고양특례시 향후 30년의 미래환경변화 전망을 통한 발전방향 제시 필요
 - 2022년 특례시 지위를 얻게 되는 고양시 역시 기존의 베드타운에서 벗어나 제2의 도약을 위한 준비를 착실히 실행하고 있음
 - 3기 신도시인 창릉신도시는 스마트시티를 지향하며, 다양한 산업전략을 통해 일자리 창출을 통한 자족도시 및 미래형 친환경 도시로의 발전을 준비하고 있음
 - GTX-A를 비롯한 다양한 광역철도와 친환경 대중교통수단인 트램의 도입에 따른 도시철도 사업 등 고양시 내·외부를 연결하는 사통팔달 교통망 구축을 통해, 일산테크노밸리, 방송영상밸리, CJ라이브시티, 킨텍스 제3전시장 등과

연계하여 방송영상, 관광·MICE 산업 등 풍부한 일자리와 함께 직주근접을 실현할 첨단산업도시로의 도약을 꿈꾸고 있음

- 본 연구는 사회·경제적 환경변화에 따른 고양시 과거 성찰 및 미래환경변화 전망을 통해 시승격 30년을 진단하고 고양특례시 30년의 발전방향과 미래비전을 제시하는데 목적이 있음

연구목차

- 제1장 지방자치
- 제2장 지방행정
- 제3장 재정
- 제4장 사회복지
- 제5장 문화체육
- 제6장 주민자치
- 제7장 재난안전
- 제8장 지역경제
- 제9장 남북교류

정책제언

- 시승격 이후 30년간 고양시의 성장과정 반추를 통해 고양특례시 향후 30년의 본보기로 삼을 필요가 있음
- 더불어 급격하게 변화하고 있는 국내·외 미래환경변화 전망을 통해 고양특례시에 알맞은 도시성장정책을 수립해야 함
- 과거 30년간 양적인 성장에 집중한 만큼 고양특례시 미래 30년은 고양시민의 삶의 질 향상을 위한 질적인 성장에 정책의 초점을 맞춰야 함

[전략-21-05]

고양시 30년 고양특례시 30년(도시정책)

Goyang City 30 Years Exceptional Goyang City 30 Years (Urban Policy)

연구책임 백주현 연구진 이현정, 김리영, 임지열, 윤신희, 정광진, 김은진

연구기간 2021.04.07. ~ 2021.12.31.

연구목적

- 2022년은 고양시 승격 30년이자 특례시 지정 원년
 - 1992년 2월 1기 신도시인 일산신도시 건설과 함께 고양군에서 시로 승격한 고양시는 2022년이면 시승격 30주년을 맞이하게 됨
 - 인구가 꾸준히 증가한 고양시는 2014년 인구 100만 명이 넘는 대도시로 성장하였으며, 2021년 2월 현재 인구 108만 명이 넘는 전국 9대 도시임
 - 2021년 12월 지방자치법 전면 개정에 따라 인구 108만 명의 고양시는 2022년 1월 13일부로 '고양특례시' 지위를 얻게 되어, 행정은 물론 많은 부분에서 변화가 있을 것으로 예상됨
- 시승격 30주년을 맞이하여 과거의 도시변화에 대한 진단 및 성찰 필요
 - 1992년 시승격 이후 고양시는 일반사회지표는 물론 산업경제, 교통, 토지이용 및 공간구조, 환경, 관광·MICE 등 모든 분야에서 급속한 발전이 이루어짐
 - 지난 30년간 급격한 도시성장애 따른 부작용이 있는 것도 사실이며, 시승격 30년을 맞이하여 과거 30년간의 도시변화에 대한 진단 및 성찰이 필요함
 - 더불어 과거 30년의 진단 및 성찰은 고양특례시 미래 30년의 올바른 방향성 제시에 필수적인 요소임
- 고양특례시 향후 30년의 미래환경변화 전망을 통한 발전방향 제시 필요
 - 2022년 특례시 지위를 얻게 되는 고양시 역시 기존의 베드타운에서 벗어나 제2의 도약을 위한 준비를 착실히 실행하고 있음
 - 3기 신도시인 창릉신도시는 스마트시티를 지향하며, 다양한 산업전략을 통해 일자리 창출을 통한 자족도시 및 미래형 친환경 도시로의 발전을 준비하고 있음
 - GTX-A를 비롯한 다양한 광역철도와 친환경 대중교통수단인 트램의 도입에 따른 도시철도 사업 등 고양시 내·외부를 연결하는 사통팔달 교통망 구축을 통해, 일산테크노밸리, 방송영상밸리, CJ라이브시티, 킨텍스 제3전시장 등과

연계하여 방송영상, 관광·MICE 산업 등 풍부한 일자리와 함께 직주근접을 실현할 첨단산업도시로의 도약을 꿈꾸고 있음

- 본 연구는 사회·경제적 환경변화에 따른 고양시 과거 성장 및 미래환경변화 전망을 통해 시승격 30년을 진단하고 고양특례시 30년의 발전방향과 미래비전을 제시하는데 목적이 있음

연구목차

- 제1장 토지이용
- 제2장 공간구조
- 제3장 교통
- 제4장 환경
- 제5장 산업경제
- 제6장 관광MICE
- 부록

정책제언

- 시승격 이후 30년간 고양시의 성장과정 반추를 통해 고양특례시 향후 30년의 본보기로 삼을 필요가 있음
- 더불어 급격하게 변화하고 있는 국내·외 미래환경변화 전망을 통해 고양특례시에 알맞은 도시성장정책을 수립해야 함
- 과거 30년간 양적인 성장에 집중한 만큼 고양특례시 미래 30년은 고양시민의 삶의 질 향상을 위한 질적인 성장에 정책의 초점을 맞춰야 함

2021년도 연구과제 요약

[현안-21-01]

고양시 미래용지(C4부지) 임시 활용방안 연구

A Study on Temporary Utilization Plan in Goyang City Future Land (Site C4)

연구책임 정광진 연구진 조해송

연구기간 2021.01.04. ~ 2021.03.01.

연구목적

- 고양시 미래용지(C4부지)는 당초 MICE 산업 육성 및 활성화를 위해 국제전시장과 전시사업 지원부지로 조성할 계획이었음
- 하지만 킨텍스 주변의 킨텍스 지원시설용지가 민간에 매각되어 공동주택 및 오피스텔로 개발되면서 미래용지(C4부지)의 개발 방향이 정해지지 못함
- 이런 상황에서 2019년 고양시 미래용지(C4부지)의 지정 및 관리에 관한 조례를 제정하면서 C4부지를 미래용지로 지정하였으며 30년 동안 개발사업을 제한함
- 현재는 임시 활용방안 확정 전까지 초화식재를 통해 꽃밭을 조성하여 활용하고 있음
- 따라서 조례제정으로 인한 장기간 개발동결에 따른 단기적 활용방안과 중장기 활용방안 도출 필요
- 단기적으로는 시설물 설치 없이 시급하게 활용할 수 있는 방안과 함께 중장기적으로는 관내 유관기관과의 협의를 통해 추진 방향을 모색하고자 함. 기본적으로 미래용지 조례의 취지에 맞게 시민들에게 그 용도를 되돌리는 상징적인 공간으로서의 역할을 부여하고자 함

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 임시공간 활용 사례조사
- 제3장 현황분석
- 제4장 미래용지(C4부지) 활용방안 제안
- 제5장 결론 및 정책제언

정책제언

- 본 연구는 고양시 미래용지(C4부지)의 다양한 활용방안을 제시하기 위한 연구로서 이론적 고찰과 사례조사, 현황분석을 통해 다양한 전략 도출
- 단기 활용방안으로 시민공간, 야외공간, 주차장(친환경 에너지시설)을 도입하여 시설물 설치 없이 주민들이 활용할 수 있는 공간을 확보하고 다양한 프로그램을 시도하여 시민들의 이용행태 및 수요 파악 제안
- 중장기 활용방안으로 다음세대를 위한 미래용지로서 시민들에게 환원하는 상징적인 공간으로 조성하기 위해 기본적으로 시민자치공간, 친환경 시민 체험공간, 주차장을 조성하고 치유공간, 창업공간, 문화·예술공간의 세 가지 대안 제시
- 시 주도의 친환경 에너지시설과 함께 친환경 교육, 홍보, 체험 시설을 조성하여 고양시의 대표적인 친환경 공간으로서의 상징성을 부여하고 이와 함께 인근 개발사업에 대해 시민들이 공유할 수 있는 체험공간 조성
- 다음세대를 위한 미래용지로서 시민들이 직접 활용·이용하여 시민들에게 환원하는 공간을 조성하고 단기활용 결과를 적극 반영하여 중장기 활용방안에 반영
- 관내 유관기관들과의 협업을 통해 운영 효율을 제고하고 성공적인 거버넌스 구축의 대표적인 공간으로 조성

[현안-21-02]

지방재정 건전화를 위한 소유분 자동차세 개선방안 연구

A study on the Automobile tax on possession for local fiscal soundness

연구책임 석호원 연구진 김소담

연구기간 2021.05.03. ~ 2021.07.30.

연구목적

- 자동차의 성격변화
 - 자동차는 과거의 사치재가 아닌 생활에 필수적인 재화로 변모, 또한 환경오염에 대한 지구적인 관심 증가와 함께 미세먼지, 탄소배출 등 환경문제를 야기하는 주원인 중 하나인 자동차에 대한 규제가 확대되는 추세
- 자동차세의 문제점
 - 주행분 자동차세는 자동차세제 개편으로 인한 지방세수 감소분을 보전하기 위한 목적에서 도입되었으나, 지방세로서의 정체성 문제, 세율의 잦은 변동성, 지방세 구조 왜곡 등의 문제를 야기
 - 소유분 자동차세는 낮은 징수율과 높은 징세비용 문제 그리고, 환경오염, 소음, 교통혼잡 등 환경적, 사회적 비용의 미반영 등의 문제를 지님
- 자동차세의 합리적 개선 방안 모색
 - 낮은 징수율과 높은 체납액 그리고 징세비용으로 인해 지방재정에 부담으로 작용하고 있는 자동차세의 특징에 주목, 지방재정 건전화를 위한 자동차세의 합리적 개선방안 모색
 - 변화된 에너지 세제 동향 및 자동차 관련 세입 환경변화 등에 주목하고, 자동차세 소유분을 교통·에너지·환경세 개편을 통해 지방자치단체에 배분하는 방안의 타당성 진단에 초점

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 자동차세의 의의와 특성
- 제3장 자동차세의 문제점과 개선 방향
- 제4장 결론

정책제언

- 소유분자동차세 개선 필요성
 - 자동차세 체납액의 고질화 만성화로 인한 자치단체 부담 가중
 - 자동차세 체납액은 소유분 자동차세와 관련
 - 자동차로 인해 야기되는 환경, 사회, 자동차 관련 시설 유지보수 비용 등은 모두 자동차 운행과 관련: 교통·에너지·환경세와 연계 검토 가능
- 교통·에너지·환경세의 일정률을 자동차세 재원으로 활용하는 방안
 - 교통·에너지·환경세 수입으로 자치단체 소유분 자동차세 수입 보전
- 교통·에너지·환경세 과세물건에 대해 중앙정부와 자치단체가 공동세로 운영하는 방안
 - 중앙정부와 자치단체가 유류에 공동과세
 - 개별 자치단체의 유류 소비량을 기준으로 배분
 - 고양시 유류소비량은 유사 대도시에 비해 높은 수준으로 개편 시 편익이 크게 증대
- 주행분자동차세 개선방향
 - 주행분을 구성하는 민간운수업자에 대한 유류 보조금은 정부 보조금으로 전환, 지역의 유류 소비량에 따라 과세하는 방식으로 운영

2021년도 연구과제 요약

[현안-21-03]

고양시 기록관 설립 방향성연구

A Study on the Direction Setting of Goyang-City Archive

연구책임 김형성

연구진 김재형

연구기간 2021.05.28. ~ 2021.09.13.

연구목적

- 지역기록물은 지역을 기반으로 한 사회적 교류를 통해 생산되며 일정 기간 이후 지역 주민의 삶을 배경으로 반영하는 역사적 가치가 있는 기록물이 될 수 있다. 향후 지역 연구를 위한 자료를 제공함으로써 지역의 학술과 문화 발전에 기여할 수 있다.
- 고양시는 기록관의 공간 부족, 기록물 관리 인력도 부족하여 법령사항인 체계적인 기록물 관리가 어려운 실정이다. 고양시는 2022년 특례시 출범, 2025년 시청사 건립 등이 예정되어 있다. 따라서 공간을 확보하고, 인력을 확충하여 지역의 정체성을 고양하기 위한 기록관 설립이 필요한 시점이다.
- 연구의 목적은 고양시 기록관 설치의 필요성과 설치시 필요한 사항, 설립 로드맵에 대한 연구가 목적이다.

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 고양시 기록관 설립 필요성
- 제3장 고양시 기록관 설립 방향성
- 제4장 정책적 제언: 고양시 기록관 조성 및 운영방안
- 제5장 결론 및 정책 제언

정책제언

- 타 지자체들의 기록관 설립 경향, 고양시민들의 수요 조사, 현재 기록물 관리현황 등을 종합하여 고양시 기록관 설립 필요성이 도출되었다. 향후 고양시 기록관을 설립하기 위해서 다음과 같은 방향성이 필요하다.
- 첫째, 고양시 기록관은 기록물 수집과 처리를 통해 고양시민을 대상으로 기록물 서비스 기획 및 교육 프로그램과의 연계, 콘텐츠 개발, 서비스 등이 필요하다.
- 둘째, 시민 주도의 기록관리로 방향을 바꿀 필요가 있다. 공공이 아닌 시민들이 스스로 기록을 발굴하고 봉사할 수 있도록 시민의 주도성을 회복할 필요가 있다. 이를 위해서는 마을 기록물과 시민 기록물을 배양할 필요가 있다.
- 셋째, 기록 보존은 물론 체계적인 처리를 통한 정보화와 연계할 필요가 있다.
- 이를 위해서는 단계별 접근법이 필요하다. 1단계는 기록물 관리 역량 강화와 그동안 미흡했던 문서관리 장부와 문서관리 전문가 영입이다. 2단계는 한국기록원 설립 기반 구축으로 기존 정보공개팀에서 정보팀으로 명칭을 변경하고 콘텐츠기획 전문가를 채용하며 공공기록물은 물론 민간기록물의 영역을 확대하는 것이다. 이를 위해 고양시 기록물 관리 조례가 제정돼야 한다. 3단계는 녹음관 설치 및 운영으로, 영업소 형태의 고양기록관을 설립해 녹음관 운영체계에 따른 시설과 인력을 충원할 필요가 있다. 이를 통해 기록과 정보에 대한 완전한 공공서비스가 제공되어야 한다.

[현안-21-04]

고양시 공유모빌리티 문제점 및 발전방안

Issues and Proposed Solutions relating to Shared Mobility Services in Goyang City

연구책임 백주현

연구진 김환성

연구기간 2021.11.15. ~ 2021.12.31.

연구목적

- 대중교통과 최초·최종 목적지 간 교통수단(First & Last Mile Vehicle) 수요 발생
 - 개인형 이동장치(Personal Mobility) 보급 및 공유 서비스 활성화
 - 국내 개인형 이동장치 및 공유 서비스 사업의 확장에 따라 다양한 문제점과 민원 발생
 - 이용자들의 안전 증진과 모호한 규제기준에 대한 검토의 필요성 제기
- 개인형 이동장치 등장에 따른 문제점 분석 및 발전방안 제시 필요
- 올바른 안전문화 정착 및 제도 개선을 위한 정책제언 필요

정책제언

- 쾌적한 이용환경과 올바른 이용문화 조성 필요
 - 고양시는 안전교육과 홍보, 이용환경 개선에 노력, 운영업체는 사회적 기여방안 강구 필요, 이용자는 올바른 개인형 이동장치 이용 방법 숙지 및 실천 필요
- 자전거도로 등 이용환경의 질적 수준 향상 필요
- 데이터 기반의 개인형 이동장치 이용 활성화정책 수립 필요
- 안전한 개인형 이동장치 통행을 위한 고려사항
 - 안전모의 경우 장래에는 성인의 경우 권고사항으로 변경하는 방안 검토 필요
 - 도로 구분에 따른 PM1020 정책 제언
 - 고양시, 공유서비스업체, 이용자의 상생방안 마련 필요

연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내·외 법제도 현황
- 제3장 개인형 이동장치 현황 및 연구 동향
- 제4장 고양시 공유 모빌리티 현황 및 문제점
- 제5장 고양시 공유 모빌리티 발전방안
- 제6장 결론 및 정책제언

2021년도 연구과제 요약

[수탁-21-01]

고양시 친환경 대중교통수단 도입 구상 연구용역

A Study on the Introduction of Eco-Friendly Public Transportation in Goyang City

연구책임 **백주현** 연구진 **이상원**

연구기간 2020.12.01. ~ 2021.02.28.

연구목적

- 기후위기 대응을 위한 온실가스 감축을 위해 교통부문의 역할이 중요
 - 우리나라는 CO2 배출량이 파리협정 195개국 중 7위이며, 1인당 CO2 배출량 증가속도는 OECD 회원국 중 1위임
 - 2015년 기준 수송부문의 온실가스 배출량은 국내 배출량의 13.6%를 차지하며, 도로부문에서 95.7%가 배출되고 있음
- 고양시는 수송부문의 배출량이 전국 평균을 상회
 - 고양시 수송부문의 온실가스 배출 현황은 직접 배출량의 66%, 고양시 총 배출량의 36%를 차지, 전국 평균의 약 3배
- 고양시 교통부문의 온실가스 감축을 위해서는 친환경 대중교통수단 도입은 필수
 - 교통부문의 온실가스 감축을 위해서는 자가용 통행을 억제하고, 자가용 통행수요를 대중교통 통행수요로 전환시켜야 함
 - 경유차 기반의 대중교통수단이 아닌 전기버스, 트램 등과 같은 친환경 대중교통수단 도입이 필수적이라 할 수 있음
 - 다양하게 논의되고 있는 친환경 대중교통수단 검토 및 고양시에 도입 가능한 대중교통수단 제안 필요

정책제언

- 친환경 대중교통수단 도입 등 기후위기 해결을 위한 다양한 정책 시행 필요
 - 기후위기 해결을 위해서는 기술과 정책이 조화를 이루어야 함
 - 전기버스 보급도 중요하지만 전기버스 공급구조 및 보조금 지급에 대한 기형적 형태 개선이 필요
 - 친환경 대중교통수단 도입에 따른 이용활성화를 위해 대중교통 요금 지원 및 인센티브 정책 필요
- 기후위기 극복 의지의 대외 표명 필요
 - 탄소중립 실현을 위한 실질적 고민을 다양한 사회구성원들과 공유하고 대외적으로 표명함으로써 고양시가 기후위기 시대의 선도도시임을 적극적으로 알릴 필요가 있음

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 고양시 대중교통 현황 분석 및 장래 개발계획 검토
- 제3장 친환경 대중교통수단 검토
- 제4장 친환경 대중교통수단 도입 구상 및 추진 대안 설정
- 제5장 결론 및 정책제언

[수탁-21-02]

특례시 권한이양 법제화 방안 연구

A Study on the Legislation of Power Decentralization for Exceptional Local Government

연구책임 전성훈 연구진 유민지

연구기간 2021.04.01. ~ 2021.06.30.

연구목적

- 본 연구의 목적은 고양시를 비롯한 4개 특례시에서 이양을 요구하는 170개 기능, 439개 단위사무에 대한 전문가의 적합성 판단과 시급한 이양이 필요한 주민밀접 사무의 법제화 방안을 도출하는데 있음
- 4개 특례시의 이양 요구 사무에 대한 적합성 판단
 - 고양시를 비롯한 수원, 창원, 용인시에서 이양을 요구하는 170개 기능, 439개 단위사무를 중심으로 주민밀접 사무, 행정효율사무 등 합리적인 이양판단 기준을 적용하여 특례시 수행에 한정한 전문가의 적합성 판단 진행
- 이양 적합사무에 대한 개별 근거법령 법제화 방안 제시
 - 4개 특례시의 내·외부 환경을 고려하여 시급히 이양이 요구되는 사무를 추출하고, 그에 대한 개별 근거법령의 법제화 방안 제시

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 4개 특례시의 이양 요구 단위사무 현황분석
- 제3장 공통요구 단위사무의 유형분석
- 제4장 공통요구 사무에 대한 적합성 판단분석
- 제5장 권한 이양 법제화 방안
- 제6장 정책 제언

정책제언

- 특례시를 비롯한 기초지방자치단체로의 권한이양이 매우 제한적일 것이라는 예측이 다수임을 고려하여, 대통령 직속 자치분권위원회의 「지방일괄이양법」에 대한 적극적이고 전문적인 대응이 필요함
- 향후 지정될 특례시·군·구 간의 협력적 네트워크 구축뿐만 아니라 중·장기적으로 모든 기초자치단체들 간의 상생적 네트워크 또한 구축할 필요가 있음
- 주민의 복리성과 행정사무 수행의 효율성 및 환경성 확보가 바탕이 되는 광역자치단체와 기초자치단체 간의 사무조정을 위한 상시적 조정협의체를 구축·운영할 필요가 있음
- 행정사무의 배분 및 재배분 확대에 대한 노력과 함께 이관된 권한의 수행에 따른 효율성 및 효과성을 확보하기 위한 내부적 자원의 합리적 배분과 효율적 운영을 위한 노력이 수반되어야 함
- 지방자치의 고도화를 위해 단체자치와 주민자치의 조화가 반드시 요구됨
- 1991년 기초의회 의원선거 이후 지방자치는 2020년 「지방자치법」 전부개정까지 점진적으로 변모해왔으나, 온전한 지방자치의 구현을 위해서는 자치분권개헌이 필수적임

2021년도 연구과제 요약

[수탁-21-03]

고양시 배달종사자 실태조사 및 지원정책수립 관련 기본연구 I - 음식배달종사자 중심으로 -

Basic Research on Delivery Workers in Goyang City and Establishment of Support Policies(I) : Focusing on Food Workers

연구책임 김용덕 연구진 김은지

연구기간 2021.07.01. ~ 2021.10.30.

연구목적

- 최근 음식배달산업은 코로나19의 확산에 따른 비대면 가속화 등으로 인해 2017년 2조 4,760억 원에서 2019년 9조 2,950억 원, 2020년 17조 3,828억 원으로 급격하게 성장하였다. 이러한 급격한 성장에도 불구하고 음식배달 관련 종사자의 사회안전망은 여전히 취약한 상황이다.
- 최근 고양시는 고양시 배달종사자 안전 및 건강증진에 관한 조례, 고양시 필수 노동자 보호 및 지원에 관한 조례에 근거하여 배달종사자에 대한 지원방안 및 정책을 도출하기 위한 방안을 모색하고 있다.
- 본 연구의 목적은 음식배달종사자 실태조사를 통해 음식배달종사자 지원체계를 수립하고 지원정책을 발굴하는 것이다. 이를 위해 먼저 음식배달종사자 개념 및 특징, 현황 등 기초자료를 확보하고 임금, 근로시간, 복지수준 등을 중심으로 그들의 근로실태를 파악하고자 한다.

연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 음식배달종사자 개념 및 특징
- 제3장 음식배달산업 현황 및 지원정책
- 제4장 음식배달종사자 근로실태조사
- 제5장 음식배달종사자 지원 정책방안
- 제6장 결론 및 정책제언

정책제언

- 설문조사 결과, 배달종사자들은 그들의 권익 보호를 위해 노조보다 공제회를 희망하며 이는 안정적인 노후 대책이 될 수 있다. 뿐만 아니라 경기도에서 주관하는 안전교육 참여를 독려할 수 있도록 인센티브를 제공하는 등 적극적인 방안을 마련해야 한다. 배달종사자 관련 정책이 시행되거나 예정되어 있을 경우, 사전에 전자메일이나 문자 서비스 등을 통해 이를 적극적으로 홍보할 필요성이 있다.

- 한편, 배달종사자들이 보험료 납부에 대한 부담을 크게 느껴 보험을 들지 않는 경우가 많다. 보험 미가입 문제를 해결하기 위해 보험료 일부를 지자체에서 제공하는 등과 같은 정책적 방안을 고려할 필요가 있다. 다음으로, 배달종사자의 초기 안전장비 구입 부담이 높다는 설문조사 결과를 바탕으로 안전장비 구입 비용의 일부 보조하는 방안을 고려해야 한다.
- 마지막으로, 직업 특성상 위험에 상시 노출된 배달종사자들 중에서 건강검진을 받지 않았다고 응답하는 비율이 높았다. 이 점을 해결하기 위해서 이들이 주기적으로 검진을 받을 수 있도록 이동검진차량 또는 지정 건강검진센터 이용을 독려하는 방안도 요구되어 진다. 고양시는 음식배달종사자에 대한 지원과 권익 보호를 위한 제도적 기반은 일부 구비하고 있으나 사업수행을 위한 전담인력이 부족한 상황이다.
- 음식배달종사자 지원을 위한 조례가 제정되어 있지만, 담당 부서가 팀 단위로 구성되어 있어 지원업무 전담인력이 절대적으로 부족하다. 지자체별로 노동자 지원 및 권익 보호를 위한 조례제정 현황을 살펴본 바에 의하면 코로나19의 장기화로 인한 음식배달에 대한 수요 증가에 따른 필수노동자, 플랫폼노동자에 대한 지원법안이 국회에서 상임되기 전에 각 지자체에서 관련 조례를 제정하였다. 이들에 대한 지원과 보호를 위해서는 상위법의 제정이 필요하나 지자체에서 임시방편으로 관련 조례를 제정하다보니 비슷한 내용의 조례들이 많아지고 있다. 이렇듯 유사한 내용의 조례들이 동시다발적으로 제정되는 것을 막기 위해 성남시의 사례와 같이 고양시에서 일하는 노동자들의 인권을 포용적으로 지원할 수 있는 상위조례를 제정할 필요성이 있다.

[기타-21-01]

코로나19확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태변화 조사

A Study on Changes in People's Awareness and Life Patterns due to the COVID-19 Outbreak

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2020.11.16. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 우리나라뿐만 아니라 전 세계는 현재 코로나19 확산으로 펜데믹 상태임. 우리의 삶은 코로나19 이전과는 달리 많은 부분에서 변화를 겪고 있음
- 과거 우리 사회는 고이동성 시대로 대면 만남이 중요했으며, 관계 형성 및 유지가 중요시 되던 사회임
- 그러나 코로나19 확산 이후 이동, 여행, 만남 등은 모두 멈춤이 되어 이동보다 부동이 중요해졌음. 이러한 지속적인 펜데믹 상태 속에서 정신적인 스트레스는 높아지고 삶의 양식은 변화하였음. 따라서 본 조사는 코로나19에 대한 전반적인 의식을 살펴보고 코로나19 확산 이전과 이후의 삶의 행태에 대한 변화를 분야별로 조사함

연구목차

- 제1장 코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태 변화 조사 I 개요
- 제2장 코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태 변화 조사 I 결과
- 제3장 코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태 변화 조사 II 개요
- 제4장 코로나19 확산에 대한 시민의식 및 삶의 행태 변화 조사 II 결과

정책제언

- 코로나19에 대한 고양시민의 의식을 보면 고양시 차원에서의 코로나19 대응을 잘하고 있으며, 전 세계 및 전국 차원보다 고양시 지역이 비교적 안전하다고 느끼고 있음.
- 또한 코로나19로 인한 고양시 지역경제 위축정도에 대한 체감도는 5점 만점 중 3.9점을 보이고 있고, 코로나19 방역과 지역경제 회복 중 무엇이 더욱 우선시 되어야 할지에 대해서는 코로나19 방역이 선행되어야 한다고 응답하고 있음
- 코로나19 이전과 이후의 삶의 변화를 보면 가족 및 지인과의 만남 횟수가 감소하였고, 외식 감소, 대형마트 방문 감소, 회식문화 감소, 대중교통 이용 감소, 병원진료 감소 등의 분야별 변화를 보임
- 반면, 코로나19 확산 이후 평소와 달리 배달음식 이용 증가, 온라인 쇼핑 증가, 재택근무 및 유연근무 활용 증가, 생필품 구매 증가 등의 생활적 변화를 보이고 있음
- 여행 및 문화생활의 경우 비대면 문화상품을 소비하고, 밀폐된 공간을 피해서 여행하는 경우가 증가하였다. 또한 전과 다른 가장 큰 변화로는 마스크를 상시 착용하는 문화에 익숙해졌다는 응답이 높았음
- 이러한 조사결과를 토대로 보아 고양시민 뿐만 아니라 현재 모든 사람들은 유사한 삶의 패턴 변화를 보이고 있음. 과거 고도의 이동성과 대면 만남을 중요시 하던 시절과 달리 현 시대는 부동성, 비대면이 더욱 중요해진 시기로 시정의 정책도 과거와 달리 시민들의 삶의 양식 변화에 맞추어 대응할 필요가 있음

2021년도 연구과제 요약

[기타-21-02]

코로나19확산에 따른 고양시 소상공인 실태조사

An Analysis on the Status of Small Businesses in Goyang City since the COVID-19 Outbreak

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2020.11.16. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 본 조사는 코로나19 확산에 따른 고양시 소상공인들의 피해 정도 및 불안감을 알아보기 위해 전반적인 실태조사를 목적으로 함
- 조사는 평소 소상공인들의 매출액 대비 코로나19 확산 이후의 매출액 변화정도, 고용인원 변화, 지원방식 등을 물어보며, 그 외에도 평소 고양시에서의 사업활동 여건, 위기극복지원금 지급 이후의 매출액 변화 등을 전반적으로 조사하여 소상공인 지원정책 발굴의 기초 자료로 제공

연구목차

- 제1장 조사 개요
- 제2장 문항별 분석
- 제3장 지역별 분석(구별, 역세권별)

정책제언

- 고양시에서 사업을 하는 이유로는 28.1%가 집에서 가까워서라고 응답했으며, 이어 상권이 밀집되어 있어서 19.9%, 특별한 이유 없이가 12.0%, 이 지역만의 매력 및 특색이 있어서 11.5%, 기타 8.6%, 임대료가 적당해서 8.3%, 유동인구가 많아서 7.1%, 교통편이 좋아서 4.0%, 장사가 잘 되어서 0.5% 순으로 응답
- 코로나19 확산 이전 월평균 매출액은 28.3%가 2,000만 원 이상이라고 응답했으며, 이어 500만 원 ~1000만 원 17.1%, 1,000만 원~2,000만 원 16.3%, 400만 원~500만 원 9.7%, 200만 원~300만 원 미만 9.7%, 300만 원~400만 원 미만 8.3% 순으로 나타났음
- 코로나19 확산 이후 월평균 매출액 변화정도를 보면 전체 응답자 중 31.9%가 30~50%의 매출액 감소비율을 보이며, 이어 10~30% 감소 2 50~70% 감소 20.6%, 70~100% 감소 10.4%, 변화없음 6.1%. 0~10% 5.2%, 증가 1.2% 순으로 응답한 것으로 나타났음

- 평소 사업장의 고용인원을 살펴보면 평균적으로 1.6명을 고용하고 있는 것으로 나타났음. 업종별로 살펴보면 주유업이 평균 4.83명으로 가장 많은 고용인원 수를 나타냈으며 의류/잡화 업종에서 0.73명으로 가장 낮은 평균 고용 인원수를 보였음
- 코로나19 확산 이후 사업장의 고용인원 변화정도를 보면 76.8%가 변화 없음이라고 응답했으며 1명 감축 14.0%, 2명 감축 5.5%, 3명 감축 5.5%, 4명 감축 1.3%, 5명 감축 0.4%, 6명 감축 0.5%, 감축 예정 1.4%로 나타났음
- 반면, 여행/숙박/교통업의 경우 45.8%로 가장 낮아 감축 예정 혹은 감축된 비율이 가장 많은 것으로 나타났음
- 코로나 확산에 따른 소상공인 지원정책에 대한 인지도는 49.4%가 지원사업이 없는 것 같다고 응답했으며, 들어는 봤으나 뭘 하고 있는지 모르겠다가 36.8%, 알고 있다. 11.6%, 잘 알고 있다. 2.2% 순으로 나타났음
- 가장 바라는 사업으로는 조사 대상 소상공인들의 70.3%가 현금지원을 가장 원하는 것으로 나타났으며, 15.8%가 세금 감면, 7.2%가 금융 및 특례보증 지원, 3.4%가 고양페이 이용 소상공인 지원 방안을 가장 원한다고 응답했음

[기타-21-03]

고양시 정책만족도 및 고양페이 이용자 만족도

A Survey on Awareness and Satisfaction on Goyang Policy & A Study on Satisfaction Rate Among Goyang Pay Users

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2020.11.16. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 고양시 정책 인지도 및 만족도 시민 조사는 고양시 민선 7기 시정운영에 대한 전반적인 시민 만족도 조사 및 분야별 정책 욕구 조사를 통한 시정 발전을 목표로 함
- 분야별 정책 사업 및 방향에 대한 시민들의 중요도, 관심도, 희망도, 수행도 정도를 파악하여 시정에 반영함
- 고양페이 이용자 만족도 조사는 고양시민들을 대상으로 고양페이 정책에 대한 만족도 및 개선사항, 시정 요구 사항 등을 포괄적으로 파악하여 고양페이 정책의 활성화를 목적으로 함

연구목차

- 제1장 고양시 정책 인지도 및 만족도 시민 조사 개요
- 제2장 고양시 정책 인지도 및 만족도 시민 조사 결과
- 제3장 고양시 지역화폐(고양페이) 만족도 조사 개요
- 제4장 고양시 지역화폐(고양페이) 만족도 조사 결과
- 제5장 부록

정책제언

- 고양시민의 시정 분야별 관심 정도를 분석한 결과 모든 분야에서 보통 이상의 관심을 가지고 있는 것으로 나타났음. 20대의 경우 '교통', 30대와 40대의 경우 '주거 및 생활', 50대~80대 이상의 경우 '환경'에 가장 높은 관심을 가지고 있는 것으로 조사되었음.
- 구별로 살펴보았을 때 일산동구와 일산서구 그리고 덕양구 모두 '주거 및 생활'에 가장 높은 관심을 가지고 있는 것으로 나타났음
- 고양시 정책 요구도 분석(borich, The Locus for Focus) 결과 <평화 경제 특별시>의 '지역경제활성화' 정책, <지속가능 발전도시>의 '광역철도', '빠른도로', '좋은버스', <코로나19로부터 안전한 도시>의 '코로나 선제 대응' 분야가 정책 중요도

및 수행도가 모두 높게 나타났음. 반면, <시민이 주체가 되는 도시>의 '화훼클러스터' 분야는 상대적으로 낮은 중요도와 수행도를 보임

- 지역화폐인지는도 '지역사랑상품권', '별도의 충전식 선불카드', '충전식 카드' 모두 과반수 이상이 알고 있는 것으로 나타났으며, 고양페이를 인지하게 주된 경로는 '위기극복 지원금 신청과정을 통해' 알게 된 것으로 나타났음. 또한 '팝플렛, 배너, 현수막 등 광고물'을 통해서 고양페이에 대한 광고를 본 경우가 많았음
- 고양페이의 사용 경험은 응답자의 약 60%가 가지고 있었으며, 사용하지 않은 사람의 경우 약 70%가 앞으로 사용할 의향이 있다고 답했음. 고양페이의 주된 사용 이유는 '충전 시 6~10%가량의 인센티브'가 추가되기 때문인 것으로 조사되었음.
- 고양페이의 월 평균 사용 금액은 20만 원이었으며 40대가 25.3원으로 가장 높았고 10대가 4.6만 원으로 가장 낮았다. 하지만 사용 비율을 살펴보면 10대의 사용 비율을 가장 높았음
- 고양페이 정책에 대한 만족도는 응답자의 약 57%가 만족을 하는 것으로 나타났음. 또한 고양페이가 지역경제 활성화를 위해 의미 있는 정책인지 의견을 수집한 결과 약 70%가 의미 있다고 응답하였음

2021년도 연구과제 요약

[기타-21-04]

고양시민 인구사회학적 특성 분석

An Analysis of Goyang Citizens' Demographic Characteristics

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2020.11.16. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 고양시 거주 시민들의 인구학적, 사회학적 특성을 전반적으로 파악하기 위함
 - 성별, 연령별, 소득별, 교육수준별, 종교, 직업, 근무형태, 성향, 가족구성원, 주거형태, 출근 및 통학 수단, 거주기간, 지속거주의사, 고양시 애착도 등을 세부적으로 파악함

시사점

- 고양시민들의 인구사회학적 특성을 파악하여, 정책발굴 및 시정의 방향성 제고를 위한 기초자료로 제공

연구목차

- 제1장 고양시민 인구사회학적 특성 조사 개요
- 제2장 고양시민 항목별 분석
- 제3장 고양시민 성별 분석
- 제4장 고양시민 배우자 유·무별 분석
- 제5장 고양시민 자녀 분석
- 제6장 고양시민 연령별 분석
- 제7장 고양시민 거주지별 분석
- 제8장 부록, 조사표

[기타-21-05]

고양시민 이동행태 및 보행자 만족도 조사

A Study on the Mobility Behaviors and Travel Satisfaction of Goyang Citizens

연구책임 윤신희 연구진 이세훈, 김지훈

연구기간 2020.11.16. ~ 2021.03.31.

연구목적

- 이동은 인간 삶의 기본이자 권리
- 이동성이 갖는 의미는 매우 다양
- 단순한 물리적 거리 이동이 아닌 이동을 통한 사회적 관계, 참여, 배제 등의 다양한 요인과 연관성을 가짐
- 코로나19 이전과 대비한 이동의 변화의 정도를 살펴보고자 함
- 이동을 통한 시민들의 삶의 행태에 대해 파악하고자 함
- 고양시 보행환경 만족도를 조사하여 고양시 시민들의 이동과 보행에 대한 기초조사를 수행하고자 함
- 고양시 이동 및 보행 관련 정책 사업 발굴에 기초자료로 제공함을 목적으로 함

정책제언

- 고양시민 대다수(70% 이상)가 개인 자가용을 보유하고 있으며 대중교통 접근성이 도보 10~20분 내외로 높은 편
- 장거리 이동은 지하철, 단거리 이동은 버스를 가장 많이 사용함
- 고양시 지역별 이동 및 보행에 불편을 주는 가장 큰 사안은 불법주정차
- 고양시는 대중교통 접근성은 높지만 이동 및 보행 환경에 대한 정책은 미약함
- 조사결과를 토대로 고양시민의 이동행태에 맞춤형 이동 정책의 발굴이 필요함

연구목차

- 제1장 고양시민 이동행태 및 보행만족도 조사 개요
- 제2장 고양시민 이동행태 및 보행만족도 분석 결과
- 제3장 부록

2021
고양시정연구원 연차보고서
2021 GYRI Annual Report



2021년도 연구부대사업

04

간행물
주요 학술포럼 · 세미나
시민참여
대외 교류 · 협력



간행물

이슈브리프

구분	제목	작성자	발간일자
1	고양시 주민자치회 전면도입을 위한 제언(25호)	전성훈	2021.02.04.
2	'평화도시' 고양을 위한 정책제언(26호)	안지호	2021.02.16.
3	서울시 대규모 주택공급 확대가 고양시에 미치는 영향(27호)	김리영	2021.03.23.
4	'탄소제로도시' 고양시를 향한 친환경 대중교통수단 도입방안(28호)	백주현	2021.03.29.
5	고양시 코로나19 대응 현황 및 관리 역량 강화를 위한 향후 과제(29호)	이정철	2021.04.30.
6	고양시 위기극복지원금 소비동향 분석 및 시사점(30호)	윤신희	2021.05.31.
7	고양시 자활사업 참여자 특성과 시사점(31호)	문정화	2021.07.30.
8	고양시의 정체성 확립과 미래가치 창조를 위한 전략 '고양학'(32호)	문정화	2021.07.30.
9	고양시 보행친화도시 정책 개선방안(33호)	윤신희	2021.12.30.
10	고양시 인구의 이동요인 분석(34호)	석호원	2021.12.31.

인포그래픽

구분	제목	작성자	발간일자
1	고양페이 가맹점 만족도 조사	윤신희	2021.01.14.
2	'코로나 이후의 삶'에 대한 만족도 조사	윤신희	2021.01.26.
3	고양시민의 통행행태는 어떠할까요?	백주현	2021.06.02.
4	고양시 대표축제에 대해 고양시민과 방문객은 어떻게 생각하고 있을까요?	김은진	2021.07.01.
5	고양시 대학생들의 고양시에 대한 인식조사	문정화	2021.12.17.
6	고양시 '공공부문 감정노동자'들의 노동환경은 어떠할까요?	이정철	2021.12.20.



도시정책정보 (52건)

no.	키워드	발간일자	no.	키워드	발간일자
92호	여성안심	2021.01.04.	118호	특례시	2021.07.05.
93호	외국인주민	2021.01.11.	119호	지역화폐	2021.07.12.
94호	장애인복지	2021.01.18.	120호	친환경 교통수단	2021.07.19.
95호	개발이익	2021.01.25.	121호	다문화	2021.07.26.
96호	치유농업	2021.02.01.	122호	지역관광	2021.08.02.
97호	플랫폼노동자	2021.02.08.	123호	람사르습지	2021.08.09.
98호	소상공인지원	2021.02.15.	124호	보행자	2021.08.16.
99호	도시숲	2021.02.22.	125호	재난지원금	2021.08.23.
100호	코로나백신	2021.03.02.	126호	주민자치	2021.08.30.
101호	작은도서관	2021.03.08.	127호	일자리정책	2021.09.06.
102호	생활체육	2021.03.15.	128호	고령친화도시	2021.09.13.
103호	공공갈등	2021.03.22.	129호	공유경제	2021.09.20.
104호	자전거도로	2021.03.29.	130호	자치공동체	2021.09.27.
105호	노인일자리	2021.04.05.	131호	코로나대응	2021.10.04.
106호	유희공간	2021.04.12.	132호	자전거	2021.10.11.
107호	주차환경	2021.04.19.	133호	청년일자리	2021.10.18.
108호	문화소외계층	2021.04.26.	134호	문화예술	2021.10.25.
109호	환경정화	2021.05.03.	135호	신도시	2021.11.01.
110호	어린이보호구역	2021.05.10.	136호	행복도시	2021.11.08.
111호	시민참여	2021.05.17.	137호	남북교류	2021.11.15.
112호	교통소외지역	2021.05.24.	138호	지역산업	2021.11.22.
113호	상습침수지역	2021.05.31.	139호	하수처리	2021.11.29.
114호	스마트팜	2021.06.07.	140호	자활사업	2021.12.06.
115호	녹색인프라	2021.06.16.	141호	지역축제	2021.12.13.
116호	평생학습도시	2021.06.21.	142호	장애인지원	2021.12.20.
117호	도시재생	2021.06.28.	143호	안전도시	2021.12.27.



제21회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.01.27.(수) 14:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 모두를 위한 글로벌 학습도시 고양

· 주요내용

주제발표

평생학습 패러다임의 전환과 글로벌 학습도시의 미래전략	고영상 연구개발특임센터장 (국가평생교육진흥원)
포스트코로나 시대, '모두를 위한 평생학습'으로의 노력과 과제	박선경 전략사업실장 (경기도평생교육진흥원)
글로벌 학습도시로서 고양시의 성과 및 정책방향	김호석 평생학습센터팀장 (고양시 평생교육과)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 최김재연 팀장 (고양시자치공동체지원센터)
- 박미숙 이사 (문화기획협동조합 별책부록)
- 윤신희 박사 (고양시정연구원 도시정책연구실)



2020년도 연구실적 성과보고회

- 일 시 : 2021.02.22.(월) 10:00
- 장 소 : 고양시청 2층 평화누리실
- 주 제 : '20년 하반기 대표 연구성과를 발표 · 공유하고 질의응답을 통해 향후 개선 및 보완점을 논의하여 연구결과의 정책반영도를 제고

· 주요내용

주제발표

고양시 거주시설 장애인의 탈시설 욕구 및 자립지원 방안 연구	문정화 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
지역문화진흥을 위한 고양시 문화정책 중장기 발전 방안 연구	권선영 박사	
고양시 외국인주민 및 다문화가족 지원 기본계획 수립 연구	전성훈 박사	
고양시 동(洞)특성에 따른 주민자치회 역할 모색에 관한 연구	석호원 박사	
고양시 자치공동체 만들기 기본계획 수립 연구	이정철 박사	
With Covid-19 대응을 위한 온라인 플랫폼 활용사례 연구	김형성 박사	
2020년 고양시 주요 재정사업 평가	이창균 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
고양시 화훼산업 육성 및 활성화 방안 연구 - 스마트플라워시티를 중심으로	이현정 박사	
고양시 공유경제 활성화 방안 연구	윤신희 박사	
고양시 통행특성 분석 연구	백주현 박사	
공공개발사업 계획이익의 합리적 공유 방향 연구	김리영 박사	
고양시 자원순환시설 개선방안[I]: 하수처리장 및 음식물폐기물처리장을 대상으로	임지열 박사	

종합토론

- 발표자 및 참여자 전원



2021년도 연구부대사업

제22회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.03.31.(수) 14:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 평화경제를 통한 경기서북부 접경도시의 협력가능성

· 주요내용

주제발표

평화경제의 비전과 추진방향	정은이 연구위원 (통일연구원)
한반도 메가리전 거버넌스 구축	이성우 연구위원 (경기연구원)
경기서북부 평화경제 네트워크 기본구상	안지호 박사 (고양시정연구원 시민정책연구실)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 최현아 수석연구원 (한스자이델 재단)
- 권동혁 과장 (통일부 접경협력과)
- 문현수 팀장 (경기도 평화협력과)
- 한경준 과장 (파주시 평화협력과)
- 신승호 과장 (김포시 행정과)
- 이광미 팀장 (국립암센터 평화의료센터)



제23회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.04.28.(수) 14:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 고양시 트램사업의 성공적 추진을 위한 준비과제

· 주요내용

주제발표

성공적 트램 도입을 위한 실행방안
- 무가선트램 실증사업을 중심으로

곽재호 무가선트램 연구단장
(한국철도기술연구원)

트램 투자평가체계 개선방안

정성봉 교수
(서울과학기술대학교 철도전문대학원)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 명요희 처장 (도로교통공단 교통공학연구처/대한교통학회 부회장)
- 지우석 선임연구위원 (경기연구원 교통물류연구실)
- 박현경 의원 (고양시의회 건설교통위원회)
- 백주현 박사 (고양시정연구원 도시정책연구실)



2021년도 연구부대사업

개원 4주년 기념 세미나

- 일 시 : 2021.05.25.(화) 14:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 301-302호
- 주 제 : 자치복원 30년, 고양특례시와 주민자치

· 주요내용

기조발표

정순관 前대통령직속 자치분권위원회 위원장

주제발표

지방자치복원 30년과 고양특례시의 발전방향	임승빈 교수 (명지대학교 행정학과)
주민자치회 중심의 고양시 지역공동체 간 상생적 네트워크 구축 방안	김형성 박사 (고양시정연구원 시민정책연구실)
주민자치회 전면도입에 따른 고양시 자치공동체 지원센터의 역할 재정립 방안	이정철 박사 (고양시정연구원 시민정책연구실)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 김범수 박사 (고양시 자치공동체지원센터)
- 김영재 교수 (단국대학교 행정학과)
- 이영주 국장 (고양시 자치행정국)
- 송창석 이사 (재단법인 희망제작소)
- 지용원 회장 (고양시 고양동 주민자치회)



제24회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.08.24.(화) 10:00
- 장 소 : 고양시정연구원 대회의실
- 주 제 : 고양시 출범 30주년 회고와 진단

주요내용

주제발표

일반현황 사회조사	윤신희 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
지역경제	김용덕 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
산업경제	이현정 박사	
공간구조	정광진 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
토지이용	김리영 박사	
남북교류	안지호 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
교통	백주현 박사	
환경	임지열 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
관광·MICE	김은진 박사	
사회복지	문정화 박사	
재난안전	이정철 박사	
지방자치	전성훈 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
지방재정	석호원 박사	
지방행정	김형성 박사	
주민자치	김형성 박사	

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 윤양순 (前 덕양구청장)
- 이영주 실장 (고양시 기획조정실)
- 황주연 실장 (고양시 도로교통정책실)
- 허신용 센터장 (고양시 자원봉사센터)
- 박전열 소장 (고양학 연구소장)



2021년도 연구부대사업

2021년도 상반기 성과보고회

- 일 시 : 2021.09.15.(수) 10:00
- 장 소 : 고양시 문예회관
- 주 제 : '21년 상반기 대표 연구성과를 발표·공유하고 질의응답을 통해 향후 개선 및 보완점을 논의하여 연구결과의 정책반영도를 제고

· 주요내용

주제발표

3D디지털트윈 기반 스마트시티 적용 및 서비스 모델 발굴 연구: 고양 테크노밸리를 중심으로	이현정 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
2020년 고양시 민간경상사업보조 운영평가	전성훈 박사	
고양시 자활사업 활성화 방안 연구	문정화 박사	
고양시 성인지예산 개선방안에 관한 연구	석호원 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
고양시 지방공무원 교육훈련 기본계획('22년~'26년)	김형성 박사	
고양시 민간위탁사무 관리운영방안 연구	이정철 박사	
고양시 자전거 이용 활성화계획 수립(5개년)	백주현 박사	
고양시 위기극복지원금 카드 빅데이터 분석을 통한 소비동향 연구	윤신희 박사	
창릉천 수계 주민 친화 공간 조성 방안	임지열 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
공공청사 건립 우수사례를 통한 고양시 신청사 건립 미래비전 제시	정광진 박사	
고양시 대표축제 활성화 및 축제산업 육성 방안 연구	김은진 박사	

종합토론

- 발표자 및 참여자 전원



제25회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.09.30.(목) 10:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 고등교육 공공성 강화와 대학 등록금후불제 실현방안

· 주요내용

주제발표

대학 등록금정책과 고등교육의 공공성 강화

박정원 명예교수
(상지대학교, 전국교수노조위원장)

대학 등록금 후불제 실현을 위한 과제

김소현 박사
(고양시정연구원 시민정책연구실)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 송규근 의원 (고양시의회 기획행정위원회)
- 김태일 총장 (장안대학교)
- 하봉운 교수 (경기대학교)
- 박영훈 위원장 (더불어민주당 전국대학생위원회)
- 김정인 운영위원장 (백양초등학교)



2021년도 연구부대사업

제3회 기후위기대응 대도시포럼

- 일 시 : 2021.10.07.(목) 13:30
- 장 소 : 킨텍스 그랜드볼룸 (제1전시장 3층)
- 주 제 : 「탄소중립 · 녹색성장 기본법안」 제정에 따른 지방정부의 역할 및 참여방안

· 주요내용

주제발표

기후위기 탄소중립시대 우리의 도전과 과제	윤순진 위원장 (탄소중립위원회)
탄소중립 기본법 제정에 따른 중앙정부 추진 계획	명노일 부회장 (한국자동차자원순환협회)
탄소중립 기본법 제정에 따른 지방정부의 역할 정립	장은혜 팀장 (한국법제연구원)
2050 탄소 중립을 위한 시민 참여 우수 사례	김미연 이사장 (아이쿱생협)

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 한동수 사무처장 (UN Habitat)
- 장은혜 팀장 (한국법제연구원)
- 김미연 이사장 (아이쿱생협)
- 최정석 교수 (중부대학교)
- 임지열 박사 (고양시정연구원 도시정책연구실)



제26회 고양시정포럼

- 일 시 : 2021.11.29.(월) 10:00
- 장 소 : 일산동구청 대강당
- 주 제 : 고양시 미래 30년 연구결과 보고

· 주요내용

주제발표

토지이용	김리영 박사	고양시정연구원 도시정책연구실
공간구조	정광진 박사	
교통	백주현 박사	
산업경제	이현정 박사	
관광·MICE	김은진 박사	
환경	임지열 박사	고양시정연구원 시민정책연구실
지역경제	김용덕 박사	
지방자치	전성훈 박사	
지방행정	김형성 박사	
주민자치	김형성 박사	
지방재정	석호원 박사	
사회복지	문정화 박사	
문화체육	김소현 박사	
재난안전	이정철 박사	

종합토론

- 좌장 : 이재은 원장 (고양시정연구원)
- 송창석 이사 (재단법인 희망제작소)
- 홍경구 교수 (단국대학교)
- 전성훈 실장 (고양시정연구원 시민정책연구실)
- 백주현 실장 (고양시정연구원 도시정책연구실)



2021년도 연구부대사업

고양 녹색건축 정책포럼

- 일 시 : 2021.12.09.(목) 14:00
- 장 소 : 킨텍스 제2전시장 408호
- 주 제 : 지속가능한 탄소중립도시 조성을 위한 녹색건축 정책 방향

· 주요내용

주제발표

탄소중립을 위한 녹색건축물 조성 필요성	최경석 박사 (한국건설기술연구원)
고양형 녹색건축물 조성 활성화 계획	정달용 과장(녹색도시담당관), 윤용선 과장(건축디자인과)
고양시 녹색건축물조성 계획(안)	임지열 박사 (고양시정연구원 도시정책연구실)

종합토론

- 좌장 : 백주현 실장 (고양시정연구원 도시정책연구실)
- 김운남 위원장 (환경경제위원회)
- 김희수 부회장 (고양지역건축사회)
- 명노일 부회장 (한국자동차자원순환협회)
- 김준우 교수 (대구대학교)
- 최경석 박사 (한국건설기술연구원)
- 임지열 박사 (고양시정연구원 도시정책연구실)





시민과 함께하는 고양학 연구사업

- 내 용 : 고양을 소재로 한 연구를 공개적으로 발굴, 지원하여 고양학 발전 도모
- 지원대상 : 고양시정, 고양학에 관심 있는 고양시민 누구나
- 과제선정 : 심사를 통해 5건의 연구과제 선정

완료과제

연번	과제명
1	일제강점기 고양시민의 이야기
2	지역사회문제 해결 중심의 교육 만족도가 취업 가능성과 기업가정신에 미치는 영향: 고양시 리빙랩 프로젝트 사례를 중심으로
3	고양, 그 때 그 장소의 기억
4	고양의 전통 두레, 21세기의 가치를 담다
5	고양시민회를 통해 본 고양시 시민 운동의 역사와 향후 나아갈 방향





2021년 지역대학 연계 『고양학』 강의 개설 지원 사업

- **내 용** : 고양시 지역고양시 지역 내 대학과 연계하여 『고양학』을 정규과목으로 개설 · 운영하여 지역 대학생들에게 고양시에 대한 관심과 이해도를 높이고, 고양시의 다양한 이슈파악과 지역문화콘텐츠 기획 과정을 통해 청년들의 정책참여 지원
- **참여대상** : 한국항공대학교 『고양학산책』 3학점 정규 교양강좌, 학생 36명 수강
중부대학교 『고양이야기』 2학기 정규 교양강좌, 학생 39명 수강

강의내용

- 고양지역 데이터를 활용한 주제도 제작
- 현장답사
- 고양관광자원 스토리텔링 작업
- 지역문화콘텐츠 기획 및 UCC 제작



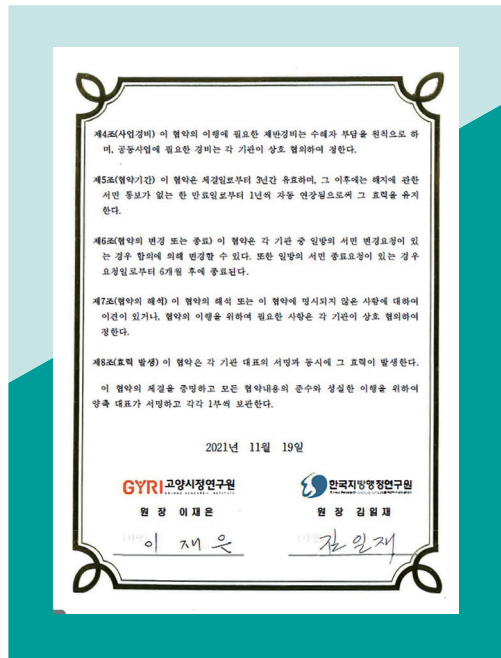
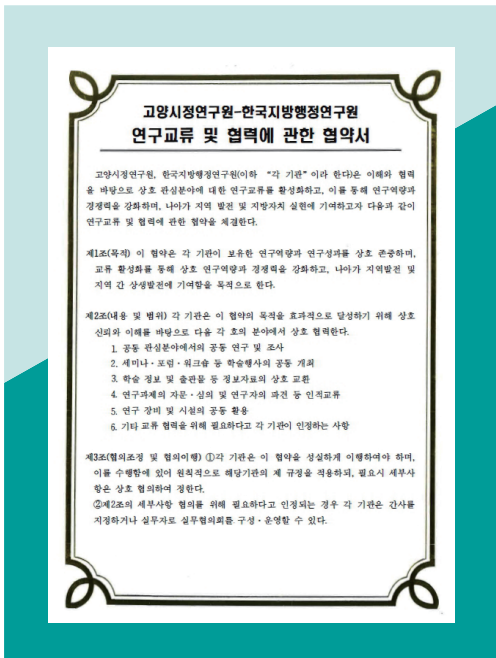
고양시 창업지원협의체 구성

- 일 시 : 2021.09.09.(목) 11:00
- 장 소 : 28청춘창업소 내 '청년광장'
- 참여기관 : 고양시정연구원, 고양산업진흥원, 여성인력개발센터,
한국건설기술연구원, 경기도경제과학진흥원, 동국대 산학협력단,
항공대 산학협력단, 중부대 산학협력단, 중소기업진흥공단
- 내 용 : 창업발전을 위한 정보 공유, 공동 과제 발굴 및 추진 등



고양시정연구원 - 한국지방행정연구원 MOU 체결

- 일 시 : 2021.11.19.(금) 서면협약
- 내 용 : 1) 공동 관심분야에서의 공동 연구 및 조사
2) 세미나 · 포럼 · 워크숍 등 학술행사의 공동 개최
3) 학술 정보 및 출판물 등 정보자료의 상호 교환
4) 연구과제의 자문 · 심의 및 연구자의 파견 등 인적교류
5) 연구 장비 및 시설의 공동 활용



고양시정연구원 - 고양상공회의소 MOU 체결

- 일 시 : 2021.11.24.(수) 11:00
- 장 소 : 고양시정연구원 대회의실
- 내 용 : 1) 고양시 미래발전 구상을 위한 지속적인 협력체계 구축방안 수립
2) 미래 혁신산업 분야 정보 공유 및 연계 사업 지원
3) 관련 분야에서의 공동연구 및 조사
4) 세미나 · 포럼 · 워크숍 등 학술행사의 공동 개최
5) 기타 지역사회 발전을 위한 협업 사업 등



GYRI

GYRI 고양시정연구원
GOYANG RESEARCH INSTITUTE

(우)10393 경기도 고양시 일산동구 태극로 60(빛마루방송지원센터 11층)

T. 031-8073-8341 F. 031-8073-0710

www.gyri.re.kr | www.facebook.com/goyangre

* 본 보고서에 실린 내용은 고양시정연구원 홈페이지에서 확인하실 수 있습니다.